

**ОБЪЕДИНЕНИЕ ФЕРМЕРОВ В СЕЛЬХОЗКООПЕРАТИВЫ С ЦЕЛЬЮ ЭФФЕКТИВНОГО
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ, ВОДНЫХ И ДРУГИХ РЕСУРСОВ СЕЛА**

**АУЫЛДЫҢ ЖЕР, СУ ЖӘНЕ БАСҚА ДА РЕСУРСТАРЫН ТИІМДІ ПАЙДАЛАНУ
МАҚСАТЫНДА ФЕРМЕРЛЕРДІ АУЫЛ ШАРУАШЫЛЫҒЫ
КООПЕРАТИВТЕРІНЕ БІРІКТІРУ**

**UNIFICATION OF FARMERS IN AGRICULTURAL COOPERATIVES FOR THE EFFECTIVE
USE OF LAND, WATER AND OTHER RESOURCES OF THE VILLAGE**

Г.У. АКИМБЕКОВА*

д.э.н., профессор

А.Б. БАЙМУХАНОВ

к.э.н.

У.Р. КАСКАБАЕВ

магистр экономики

*Казахский научно-исследовательский институт экономики агропромышленного
комплекса и развития сельских территорий, Алматы, Казахстан*

**электронная почта автора: akimbekova_g@mail.ru*

Г.У. ӘКІМБЕКОВА*

э.ғ.д., профессор

А.Б. БАЙМУХАНОВ

э.ғ.к.

Ұ.Р. ҚАСҚАБАЕВ

экономика магистрі

*Қазақ аграрлық-өнеркәсіптік кешенінің экономикасы және ауылдық аумақтарды дамыту
ғылыми-зерттеу институты, Алматы, Қазақстан*

**автордың электрондық поштасы: akimbekova_g@mail.ru*

G.U. AKIMBEKOVA*

Dr.E.Sc., Associate Professor

A.B. BAYMUKHANOV

C.E.Sc.

U.R. KASKABAEV

Master of Economics

*Kazakh Research Institute of Economy of Agro-Industrial Complex and Rural Development,
Almaty, Kazakhstan*

**corresponding author e-mail: akimbekova_g@mail.ru*

Аннотация. *Цель* – исследование влияния процесса объединения малых форм хозяйствования в сельскохозяйственные кооперативы на эффективное использование земельных, водных и других ресурсов села. *Методы* – монографический, расчетно-конструктивный, аналитический, экономико-статистический, а также анкетный опрос сельхозтоваропроизводителей, участвовавших в тренингах Проекта по усовершенствованию ирригационных и дренажных систем (ПУИД-2). *Результаты* – практика развития кооперации мелких хозяйств в республике за последние десять лет с начала принятия нового закона «О сельскохозяйственных кооперативах» показывает, что создание сельхозкооперативов по первичной переработке молока, мяса путем организации кооперативных молокоприемных пунктов, убойных цехов, овоще- и картофелехранилищ способствовало совершенствованию инфраструктуры продвижения продукции от производителя до потребителя, расширению агробизнеса на селе. Это, в свою очередь, позволило повысить доходы и занятость сельского населения. Однако недостаточное развитие получили сельхозкооперативы по производству сельхозпродукции, особенно растениеводческой, совместному использованию земли, сельхозтехники, ирригационных и дренажных систем, что объясняется более сложным

ленными в государственных программах. Так, в Государственной программе развития АПК РК на 2017-2021 годы отмечается, что эффективное использование водных ресурсов заключается в обеспечении поливной водой земель, необходимых для развития сельского хозяйства, улучшения мелиоративного состояния и восстановления ирригационной инфраструктуры [см. 1].

По завершению данной программы в октябре 2021г. был утвержден Национальный проект по развитию агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2021-2025 годы, где отмечается необходимость «совершенствования земельного законодательства, в части введения обязательства землепользователей и собственников земельных участков по восстановлению плодородия почв; возмещения потерь государству при ухудшении состояния сельхозземель и создания механизма учета и мониторинга состояния земель; усиления потенциала фермеров по технологиям устойчивого управления земельными ресурсами через распространение знаний и др. [см.2], согласно которому к 2025г. планируется доведение площадей, охваченных водосберегающими технологиями, до 450 тыс. гектаров. Это приведет к ежегодной экономии воды в объеме 1,5 куб. км».

В Послании Главы государства народу Казахстана «Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана» отмечается: «Мы должны поэтапно увеличить количество орошаемых земель до 3 млн гектар к 2030 году. Это позволит обеспечить рост объема сельхозпродукции в 4,5 раза» [см. 3].

В связи с этим, Министерство экологии, геологии и природных ресурсов РК предлагает совместно с МСХ РК и акиматами разработать и утвердить дорожные карты по внедрению водосберегающих технологий по всем областям с определением площадей. На сегодня площадь орошаемых земель составляет 1,6 млн гектара. В течение 5 лет будут продолжены работы по восстановлению 600 тыс. га орошаемых земель, для обеспечения этой задачи Министерство экологии, геологии и природных ресурсов ведет работу по реконструкции каналов и строительству водохранилищ. На данный момент в системе орошения имеется порядка 3,5 тыс. магистральных и межхозяйственных каналов протяженностью 21,5 тыс. км, из них 55% находятся в неудовлетворительном состоянии, что является основной причиной высоких потерь при транспортировке воды до

конечных потребителей и др. проблем водообеспеченности сельхозтоваропроизводителей [4]. Внутрихозяйственные оросительные системы находятся в более худшей ситуации, они остались без организованной эксплуатации и технического содержания, «периодически не хватает оросительной воды на каналах второго и последующих порядков..., водопользователи действуют в одиночку, происходят конфликты» [5].

Нынешнее техническое состояние оросительных систем не отвечает нормативным требованиям, так как они не обеспечивают нормированной доставки поливной воды фермерским участкам по причине чрезмерного износа и выхода из строя. В результате ухудшаются мелиоративные режимы и плодородие почв. На таких землях в острозасушливых регионах резко падает урожайность сельхозкультур, сокращается эффективность хозяйственных затрат и государственных субсидий на агротехнологию [6].

С целью решения проблем мелкотоварного характера сельскохозяйственного производства, финансовой несостоятельности малых форм хозяйствования, неэффективного использования орошаемых земель и водных ресурсов исследованы труды отечественных и зарубежных авторов.

Мировая практика решения проблем мелкотоварного характера сельхозпроизводства подтверждает высокую эффективность объединения малых форм хозяйствования в сельскохозяйственные кооперативы в разных сферах деятельности (по хранению, первичной переработке и сбыту сельхозпродукции; совместному использованию земли, сельхозтехники, ирригационных и дренажных систем, технологического оборудования, прогрессивных технологий). Актуальны также обеспечение основными средствами производства (семена, удобрения, ГСМ, корма и др.) и сервисное обслуживание [7]. Развитие разных форм сельскохозяйственных кооперативов позволило многим странам выйти из экономического кризиса, значительно поднять уровень развития сельского хозяйства, системы хранения, переработки и сбыта сельхозпродукции, повысить эффективность использования земельных, водных, трудовых, производственных и др. ресурсов [8].

Согласно исследованиям специалистов Казахского НИИ водного хозяйства, Казахстан относится к числу стран, где орошаемое земледелие в сельскохозяйственном производстве играет ведущую роль

и на него приходится более 70% забора воды отраслями экономики. По водообеспеченности Казахстан занимает одно из последних мест среди стран СНГ. Проблемы водообеспеченности обусловлены ограниченностью водных ресурсов, неравномерностью их распределения по территории и изменчивостью во времени. Формирование большей части ресурсов страны оказывает определенное влияние на устойчивость развития АПК и продовольственную безопасность населения страны [9].

Эффективное использование орошаемых земель является основой социально-экономического развития для остро засушливых регионов республики. По причине выхода из строя оросительной системы, изношенности ирригационных сооружений, необеспеченности нормированной водоподачи и др. проблем орошаемые земли используются не по назначению, наносится ущерб экологической ситуации, что снижает уровень полезной деятельности почвы. Нарастание затрат на агротехнику без улучшения и восстановления ирригационных и дренажных систем является ярким примером бессистемного подхода и пренебрежения фундаментально-базовой ролью мелиоративных инфраструктур. При этом, отмечает консультант Комитета по водным ресурсам, одним из путей улучшения агротехнологий указанные проблемы невозможно решить [10].

В республике в соответствии с законом РК «О ратификации Соглашения о займе между Республикой Казахстан и Международным банком реконструкции и развития» (далее Соглашение) с 2014г. реализуется Проект по усовершенствованию ирригационных и дренажных систем (ПУИД-2) (далее Проект). Для оказания услуг в качестве «Консультанта» привлечен провайдер консультационных услуг Компания «SMEC International Pty Ltd». Заказчиком является Комитет по водным ресурсам Министерства экологии, геологии и природных ресурсов РК [11].

Данный проект (105 тыс. га орошаемых земель), охватывает самые засушливые регионы страны, где жизнедеятельность сельского населения имеет наибольшую зависимость от орошения, а именно Алматинская область – 12,48 тыс.га, Жамбылская – 15,17 тыс.га, Туркестанская – 62,30 тыс.га, Кызылординская – 15,12 тыс.га.

По результатам обследования ИДС «оросительные каналы, заросшие и заиленные, их пропускная способность не более 40-50% расчетных показателей, же-

лезобетонная облицовка изношена более, чем на 70-80% протяженности. Вышеотмеченные сведения о техническом состоянии оросительных систем свидетельствуют о необходимости проведения реконструкции. В противном случае по мере дальнейшего обострения износа оросительные каналы и сооружения могут оказаться непригодными для доставки воды орошаемым земельным участкам. В итоге проектные 105 тыс. га постепенно могут стать неконкурентоспособным и выйти из оборота. Это отрицательно влияет на социально-экономических условиях жизни сельских жителей, так как выход из оборота каждых 1 000 га орошаемых земель по средневзвешенным расчетам приводит к недобору урожая общей стоимостью 300-500 млн тенге, потере до 200-250 рабочих мест», – отмечает координатор группы управления Проектом [см. 6].

В связи с этим основная цель Проекта заключается в восстановлении и улучшении технического состояния и эксплуатации ирригационных и дренажных систем республиканской собственности. С внедрением водосберегающих и почвоохраняющих конструкций, технологий и организационных мер, направленных на улучшение мелиоративного состояния подвешенных орошаемых земель, повышение урожая и его качества, обеспечивают улучшение социально-экономических условий жизни сельских жителей в проектных массивах трансграничных рек в юго-восточных и южных регионах (Сырдарья, Талас, Шуи Или) [см. 11].

Данная цель достигается путем решения задач в рамках 4-х компонентов:

- реабилитация и модернизация оросительных и дренажных систем;
- устойчивое управление, эксплуатация и обслуживание оросительных и дренажных систем;
- сельскохозяйственное развитие, предусматривающее консультационные работы (обучение и др.) по подготовке хозяйств-водопользователей и их кооперативов к эффективному использованию проектных земель;
- институциональное развитие.

В настоящее время завершена реализация 3-его компонента Проекта «Сельскохозяйственное развитие». В рамках Соглашения на субконсультационные услуги по проведению тренингов компонента 3 во второй фазе Проекта по улучшению ирригационных и дренажных систем (ПУИД-2) между SMEC International Pty Ltd. и ТОО «Казахский научно-исследовательский институт экономики агропромышленного ком-

плекса и развития сельских территорий» было проведено 10 обучающих семинаров-тренингов. В их число вошли южные области республики (Алматинская, Жамбылская, Туркестанская и Кызылординская). С учетом специфики южных областей, для которых характерны мелкие земельные наделы сельхозтоваропроизводителей (0,3-1 га); низкая рентабельность производства сельхозпродукции в малых формах хозяйствования, неэффективное использование орошаемых земель, водных ресурсов, обоснована необходимость решения сложившихся проблем. Приоритетом определено объединение мелких хозяйств и организация сельхозкооперативов в различных сферах деятельности.

В целях подготовки руководителей, специалистов исследуемых хозяйств, способных эффективно вести освоение проектных земель, проведено их обучение на базе передового международного и отечественного опыта по управлению хозяйством, внедрению инновационных мер и технологий, организации и осуществлению агротехнических работ и водосберегающих поливов, использования сельскохозяйственной и поливной техники.

Программа проведения тренингов в рамках Проекта ориентирована, в первую очередь, на изучение механизма формирования и эффективного функционирования разных форм сельскохозяйственных кооперативов. Она включает 8 модулей:

- необходимость и приоритетность развития сельскохозяйственной кооперации в РК (основные факторы, обосновывающие необходимость объединения малых форм хозяйствования в сельскохозяйственные кооперативы, их роль в социально-экономическом развитии АПК Казахстана);

- правовая база создания сельскохозяйственных кооперативов (новые положения Закона РК «О сельскохозяйственных кооперативах» 2015г., виды деятельности селхозкооперативов; их отличительные черты от других форм хозяйствования (АО, ТОО, ПК и др.); права и обязанности членов кооператива, порядок создания и учредительные документы кооператива);

- основные преимущества объединения малых форм хозяйствования в сельскохозяйственные кооперативы (гарантированность сбыта продукции, получение дохода пропорционально участию, защита интересов членов кооператива, сокращение затрат, возможность совместного использования земли, сельхозтехники, ирригационных и дренажных систем, прогрессивных

технологий, организация совместных объектов кооперации);

- внутрихозяйственный механизм формирования и функционирования сельскохозяйственных кооперативов (органы управления, фонды (паевой, резервный и др.), взносы (вступительный, имущественный, дополнительный), источники формирования фонда, способы оценки имущества внесенного в качестве паевых взносов в кооператив, распределение прибыли кооператива и др.);

- государственная поддержка сельхозкооперативов (предоставление субсидий на продукцию, инвестсубсидий на удешевление технологического оборудования и техники, льготного кредитования и налогообложения) в соответствии со спецификой отраслей АПК РК;

- опыт создания сельскохозяйственных кооперативов в РК (результаты Проекта «Реализация и научное сопровождение пилотных проектов по объединению малых форм хозяйствования в сельскохозяйственные кооперативы Жамбылской области за 2016-2017 годы»; механизм формирования и функционирования сельхозкооперативов по заготовке молока, откорму молодняка КРС в Жамбылской области, производству кормовых культур, хлопка и др. в Туркестанской области; позитивные и негативные направления развития сельскохозяйственных кооперативов, рекомендации по их дальнейшему развитию в РК;

- перспективные модели сельскохозяйственных кооперативов (сбыту, хранению, первичной переработке сельхозпродукции, откорму и убою скота, совместному использованию земли, сельхозтехники, гидротехнических сооружений, технологического оборудования, прогрессивных технологий и др.);

- модуль проведен в форме практических занятий (в группах) по разработке механизма создания и эффективного функционирования различных моделей сельскохозяйственных кооперативов, то есть для каждой группы был разработан индивидуальный план по организации выбранной фермерами модели сельхозкооперации с учетом специализации хозяйства, приоритетности отрасли и наличия организационно-экономических возможностей их создания в данной местности. Практические занятия включали следующие разработки: расчет предполагаемых расходов и экономической эффективности при организации сельскохозяйственного кооператива по производству продукции (сахарной свеклы, овощей, хлопка, риса и др.) и совместному

использованию земли, сельхозтехники. В числе других разработок организация кооператива водопользователей (совместному использованию гидротехнических сооружений), кооперативного МТС (по обеспечению и обслуживанию сельхозтоваропроизводителей основными средствами производства), кооперативной откормплощадки, убойного цеха, молокоприемного пункта, овощефруктохранилища и др.

Основными участниками обучающих семинаров-тренингов были сельхозтоваропроизводители Алматинской, Жамбылской, Туркестанской и Кызылординской областей, общее количество слушателей – 264 человека, в т.ч. представители 1 ТОО, 236 крестьянских и фермерских хозяйств, 25 хозяйств населения (ЛПХ) и 2 сельскохозяйственных кооператива.

В процессе проведения тренингов были выявлены наиболее актуальные вопросы для каждой категории слушателей:

- для слушателей – сельхозтоваропроизводителей, впервые участвующих в подобном семинаре-тренинге по вопросам сельхозкооперации: преимущества объединения хозяйств в сельхозкооперативы; меры государственной поддержки при вступлении в кооператив; земельно-имущественные отношения, сохранение права землепользования при вступлении в кооператив и др.;

- для слушателей, являющихся членами зарегистрированных сельхозкооперативов: проблемы несвоевременного получения мер господдержки сельхозкооперативов по льготному кредитованию; недостаточное выделение объемов государственной поддержки при создании кооператива по производству растениеводческой продукции, отсутствие мер поддержки при организации кооператива водопользователей, в частности по совместному использованию гидротехнических сооружений; необоснованное условие выделения мер господдержки только при условии объединения ЛПХ, а не средних и более крупных хозяйств; отсутствие и недоступность консультативной помощи при организации и ведении хозяйственной деятельности сельхозкооперативов и др.

В результате реализации Проекта были выявлены основные причины, сдерживающие развитие сельскохозяйственной кооперации в республике, основные из них:

* у большинства фермеров и членов кооператива отсутствуют знания основных принципов кооперации («1 член – 1 голос», добровольность и демократичность член-

ства, распределение полученного дохода кооператива пропорционально их вкладу и др.); в большинстве случаев в действующих кооперативах решение принимает не общее собрание кооператива, как должно быть в соответствии с международными кооперативными принципами, а председатель кооператива, который также единолично решает стоимость предоставляемых услуг, произведенной продукции и др.), что подтверждает необходимость проведения обучающих семинаров-тренингов для широкого круга сельхозпроизводителей и распространения знаний о преимуществах кооперирования;

* несовершенство механизма государственной поддержки как сельхозтоваропроизводителей, так и сельхозкооперативов, нестабильность принятых правил субсидирования, инвестсубсидирования, жестких условий получения льготного кредитования и др.;

* по мнению большинства слушателей не решенными остаются проблемы объема воды в период полива, неэффективное потребление водных ресурсов сельхозпотребителями, которые не позволяют обеспечить в полном объеме техобслуживание, эксплуатацию и ремонт водохозяйственных и ирригационных систем и т.д.

К основным факторам, обосновывающим необходимость объединения малых форм хозяйствования в сельскохозяйственные кооперативы, относятся следующие: высокая доля хозяйств населения в общем объеме валовой продукции сельского хозяйства, особенно животноводческой продукции (75%); тенденция снижения земельных наделов сельхозтоваропроизводителей (65% крестьянских хозяйств имеют земли до 50 га); финансовая несостоятельность малых форм хозяйствования (отсутствие собственной сельхозтехники, финансовых средств на приобретение семян, удобрений, кормов, ГСМ и др.); износ ирригационных и дренажных систем; недоступность большинству мелких хозяйств предоставляемых мер господдержки в виде субсидий, льготного кредитования из-за отсутствия залогового имущества и др.

Все эти проблемы способствовали активизации процесса кооперирования малых форм хозяйствования, принятию в 2015г. нового Закона РК «О сельскохозяйственных кооперативах» [12], организации сельскохозяйственных кооперативов по первичной переработке молока, мяса путем организации кооперативных молокоприемных пунктов, убойных цехов, овоще-

картофелехранилищ и др. Стимулом для организации данных форм кооперации послужило преимущественное право получения мер господдержки в виде субсидирования, инвестсубсидирования технологического оборудования, льготного кредитования в основном для животноводческих хозяйств. Растениеводческим хозяйствам не было предоставлено достаточных мер стимулирования путем мер господдержки. Однако несмотря на это в республике были организованы и в настоящее время имеются примеры эффективного функционирования сельхозкооперативов по производству и сбыту плодоовощной продукции, хлопка, сахарной свеклы, выращиванию интенсивных садов и др.

Главными причинами, сдерживающими дальнейшее развитие сельскохозяйственной кооперации в РК, являются следующие: высокие удельные затраты на сбор и транспортировку продукции; низкое качество сырья, не соответствующее промышленной переработке; ограниченное предоставление услуг по распространению знаний и предоставлению консультаций в сфере сельского хозяйства.

Немало вопросов вызывает также отсутствие финансовых средств у малых форм хозяйствования (ЛПХ, КХ и др.) на покупку кормов, на строительство инфраструктуры для убойного цеха в виде подведения света, воды и др. Имеют место и сложности получения льготного кредита из-за отсутствия залогового имущества или его неликвидности, из-за значительного количества документов, требуемых АО «Аграрная кредитная корпорация» от каждого члена кооператива по залоговому имуществу; нормативные и административные преграды по приобретению земель сельскохозяйственного назначения, а также ограниченные вертикальные связи между сельскохозяйственными, перерабатывающими и торгово-сбытовыми предприятиями АПК республики. В повестке дня также технологические потери воды в оросительной сети и на полях орошения; неудовлетворительное техническое состояние гидротехнических сооружений, устройств и оборудования, необеспеченность прав равного доступа к воде всех водопользователей, защиты интересов водопользователей и др.

В Послании Главы государства К.-Ж. Токаева народу Казахстана «Казахстан в новой реальности: время действий» отмечается: «Нам следует помнить о потенциале и горизонтальной кооперации. Без нее

никакого прорыва в развитии АПК не будет. Разрозненные ЛПХ фактически находятся на грани выживания. Речи о высокой производительности, качестве продукции, регулярности товарных поставок идти не может. Отсюда низкая конкурентоспособность и засилье импорта. При кооперации сохраняются все права на землю и активы, в то же время она помогает консолидировать усилия хозяйств при закупе сырья, производстве и реализации продукции. Поэтому в рамках программ субсидирования и налоговых льгот следует подготовить пакет мер по стимулированию кооперации на селе». «В рамках вертикальной кооперации следует эффективно задействовать и потенциал ЛПХ.

Личное подворье может обеспечить миллионам сельчан получение доходов. Нужно вовлекать их в создание региональных продуктовых хабов». «Поручаю Правительству совместно с НПП «Атамекен» запустить в нескольких регионах пилотный проект по развитию кооперационной цепочки на селе «от поля до прилавка», затем можно приступить к масштабированию проекта и к середине 2021 года разработать полноценную Программу» [13].

Таким образом, правильная организация сельскохозяйственных кооперативов, соответствующих кооперативным принципам, будет способствовать увеличению объемов выпуска продукции мелкими производителями, повышению продуктивности, получению доступа к сельскохозяйственным рынкам, а также преодолению структурных недостатков, связанных с их размерами. Процесс объединения усилий и совместного труда позволяет сельскохозяйственным товаропроизводителям достичь экономии за счет увеличения масштабов производства путем снижения удельной стоимости средств производства и услуг, объединения капитала и ресурсов, совместного пользования сельскохозяйственной техникой и транспортными средствами, организации первичной переработки и совместного сбыта произведенной сельскохозяйственной продукции.

В республике имеется необходимая правовая и организационно-экономическая база для развития сельскохозяйственной кооперации в рамках нового Закона РК «О сельскохозяйственных кооперативах» [см.12], финансово-кредитной поддержки государства в виде предоставления субсидий, инвестсубсидий, льготного кредитования и налогообложения [14, 15, 16]. Однако кооперативное движение в АПК Казахстана

еще не получило должного развития, которое могло бы содействовать развитию сельского хозяйства и других отраслей агропромышленного комплекса республики.

К одной из форм сельскохозяйственной кооперации, получившей недостаточное развитие и распространение, относятся кооперативы водопользователей, представляющих собой добровольное объединение сельхозтоваропроизводителей для совместного управления гидротехническими сооружениями для нужд сельского хозяйства и др. услугами по обеспечению водой. Организационно-экономическими предпосылками формирования кооперативов водопользователей явились проблемы, которые образовались в ходе расформирования крупных хозяйств и создания мелких крестьянских (фермерских) хозяйств. При этом водохозяйственные оросительные сети без конкретного владельца остались без ухода и технического содержания, что привело к повышенному износу и снижению КПД оросительной системы, возникли проблемы по заключению договоров с РГП (КГП) и поставщиками энергии, срывы сроков поливов, конфликты из-за обеспечения водой между хозяйствами и др. Выявленные проблемы способствовали сокращению сроков эксплуатации построенных скважин вертикального дренажа.

В процессе приватизации в системе орошения, обводнения и перераспределения водных ресурсов, среди водопользователей произошли изменения: внутрихозяйственные сети остались бесхозными и постепенно пришли в негодность, что повлекло большие потери воды, недостаток объема воды для полива и как следствие – удорожание затрат на полив и снижение эффективности сельскохозяйственного производства. Отсутствие средств у кооперативов водопользователей на восстановление простаивающего оборудования, на охрану имущества, разбросанного на территории и др. проблемы подтверждают, что самым важным элементом в технологии производства сельскохозяйственной продукции и организации производственных структур является организация подачи поливной воды и обслуживание оросительных систем [17].

Необходимо отметить особую актуальность в объединении мелких хозяйств водопользователей в кооперативы, которая связана со специфической их особенностью, заключающейся в том, что оросительные системы являются составной частью орошаемых земель. Важный принцип

для кооперативов водопользователей на орошаемых землях – они могут создаваться при строгом соблюдении гидравлического принципа (подвешенность земель хозяйств к общему каналу, а не административно-территориальный, то есть членами данного вида кооперации могут быть только те хозяйства, земельные участки которых подвешены к одной оросительной системе или к одному каналу [см.5]. В связи с этим обосновывается необходимость объединения водопользователей в кооперативы, участники которого берут на себя ответственность за состояние внутривозвратной сети, контроль над распределением поливной воды между членами согласно установленного и утвержденного общим собранием кооператива графика, затратами по организации водопользования, очистке, ремонту оросительного канала. Эти и другие вопросы рассматриваются на общем собрании кооператива.

Следующей перспективной формой сельскохозяйственной кооперации, не получившей должного развития и распространения, несмотря на ее востребованность, является кооператив по материально-техническому обеспечению (семенами, удобрениями, ГСМ и др.) и сервисному обслуживанию сельскохозяйственных товаропроизводителей. Особо актуальна данная форма кооператива для рисосеющих, хлопкосеющих хозяйств, характеризующихся трудоемкостью, высоким удельным весом использования ручного труда, несовершенством экономических взаимоотношений с перерабатывающими предприятиями и др. особенностями отраслей.

Главным фактором эффективного функционирования кооператива является механизм взаимоотношений между самими учредителями кооператива, а также учредителями с сервисных центров по вопросам стоимости оказываемых услуг, их качеству, сроку исполнения, механизму образования средств по выплате кредитов, взятых для создания кооперативного сервисного центра по условиям АО «Аграрная кредитная корпорация». Указанный механизм взаимоотношений складывается в процессе производства, где участвуют основные и оборотные средства производства, трудовые ресурсы, объемы производства каждого участника кооператива и т.д.

Прежде всего, организация деятельности кооператива должна начинаться с составления технологической карты по всем видам продукции, что дает возможность определить потребности в материальных,

технических, трудовых ресурсах и степень эффективности возделываемых культур. На основе технологических карт:

- составляется план-график проведения всех механизированных работ и использования техники в целом по кооперативу;

- рассчитывается потребность в денежных средствах на приобретение техники для производства сельскохозяйственной продукции в целях создания кооперативного сервисного центра;

- рассчитывается потребность в кредитах на оборотные средства для производства растениеводческой продукции по кооперативу;

- определяется структура затрат по производству растениеводческой продукции в целом по кооперативу и отдельно по каждой культуре севооборота;

- определяются нормативные цены по всем видам оказываемых услуг по технологической цепи возделывания сельскохозяйственных культур по кооперативу [18].

Вышеуказанные мероприятия являются базой эффективного функционирования рекомендуемого кооператива, основанного на взаимовыгодных производственно-экономических отношениях участников кооператива. Составление плана-графика выполнения сельскохозяйственных работ и использования техники позволяет определить пиковые нагрузки на сельскохозяйственную технику, ее потребность в различные периоды в соответствии с технологическими требованиями, в каком составе и количестве.

Заключение

Вышеизложенные проблемы и перспективные модели сельскохозяйственных кооперативов, не получившие должного развития и распространения несмотря на их востребованность, обосновывают необходимость устранения недостатков механизма создания сельхозкооперативов и государственной их поддержки.

В целях должного развития и распространения кооперативного движения в АПК республики обосновывается необходимость:

1. Разработки и принятия Национального проекта по развитию сельскохозяйственной кооперации в РК, основной целью которого является обеспечение устойчивого развития кооперационных процессов, повышение ее роли в стабилизации АПК, защита экономических интересов сельхозтоваропроизводителей.

2. Разработки и реализации пилотных проектов по развитию разных форм сельхозкооперативов, в особенности тех коопе-

ративов, которые не получили должного развития и распространения (кооперативы водопользователей, сервисные кооперативы и др.) в связи с несовершенством механизма господдержки и др. причин, несмотря на их востребованность, что позволит расширить положительный опыт их функционирования, выявить специфику и особенности каждой модели кооперации, устранить имеющиеся ошибки и учесть риски. Для этого важно проводить информационно-консультационные работы по проблемным вопросам их деятельности, полное научное сопровождение механизма их формирования и функционирования, оказание консультационной и практической помощи в разработке учредительных документов, бизнес-плана, при подборе и подготовке кадров, подборе необходимого оборудования, отработке механизма внутривладельческих отношений в кооперативе, а также между членами кооператива и др. мер для организации сельхозкооператива.

3. Внесение изменений и дополнений в Закон РК «О сельскохозяйственных кооперативах» от 29.10.2015г.:

- внести изменения в статью 36 п.1 «сельскохозяйственный кооператив обязан ежегодно осуществлять ревизию финансово-хозяйственной деятельности сельскохозяйственного кооператива». В действующем законе прописано, что «сельскохозяйственный кооператив вправе осуществлять ревизию своей финансово-хозяйственной деятельности», то есть, не обязательно. Указанная норма направлена на строгий контроль ведения учета деятельности кооператива, что повысит доверие его членов к аппарату управления;

- ввести дополнительно статью 11-1 следующего содержания: «В сельскохозяйственный кооператив водопользователей (далее – кооператив водопользователей) объединяются физические и (или) юридические лица, владеющие (пользующиеся) земельными участками на подвешенной площади, на основе членства для совместного управления гидротехническими сооружениями, устройствами и оборудованием для нужд сельского хозяйства», с определением специфических принципов, прав и обязанностей кооперативов водопользователей;

- ввести дополнительно новую статью «Внутрихозяйственный механизм взаимоотношений между членами кооператива и самим кооперативом», где будет подробно описан механизм формирования паевого фонда, внесения паевых, имущественных и

полнений, обеспечивающих бестендерную (адресную) передачу оросительных сетей в доверительное управление: а) объединениям хозяйств-водопользователей; б) или крупным хозяйствам (созданным в масштабе и границах бывшего совхоза или отделений, или бригады), единолично владеющим земельным участком, подвешенным к оросительной системе (или одному оросительному каналу) функций производственной эксплуатации оросительной системы (канала) [см. 5].

Международный опыт подтверждает эффективность процесса передачи управлений оросительных систем фермерским объединениям, в т.ч. сельхозкооперативам водопользователей, позволяющий сократить эксплуатационные затраты, обеспечить улучшение водопользования, рост урожайности и доходов хозяйств [см. 8].

Список литературы

[1] Государственная программа развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017 – 2021 годы [Электронный ресурс].-2021.-URL:<https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1800000423> (дата обращения: 16.11.2021).

[2] Национальный проект по развитию агропромышленного комплекса РК на 2021-2025 годы. Министерство сельского хозяйства РК [Электронный ресурс].-2021.-URL:<https://www.gov.kz/memleket/entities/moa?lang=ru> (дата обращения: 16.11.2021).

[3] Послание Главы государства народу Казахстана «Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана» от 02.09.2019г. [Электронный ресурс].- 2021.- URL: <https://akorda.kz> (дата обращения: 16.11.2021).

[4] Официальный информационный ресурс Премьер-Министра Республики Казахстан [Электронный ресурс].- 2021. -URL: <https://www.primeminister.kz/ru/news/v-kazakhstan-do-2030-ploshchad-oroshaemyh-zemelbudet-dovedena-do-3-mln-ga-s-brekeshev-5996> (дата обращения: 10.11.2021).

[5] Кененбаев, Т.С. Развитие кооперации на орошаемых землях путь к улучшению водопользования / Т.С. Кененбаев // Водное хозяйство Казахстана.- 2020.- №4(89).-С.3-11.

[6] Кожаметов, Т.К. О совершенствовании ирригационных и дренажных систем / Т.К. Кожаметов // Научно-информационный журнал водное хозяйство Казахстана.- 2019.- N2 (83).-С.15-16.

[7] Heigermoser, M., Glauben, Th. COVID-19, the oil price slump and food security in low-income countries [Electronic resource].-2020.- Available at: <http://www.iamo.de/en/publications/iamo-policy-briefs/> (date of access: 16.11.2021).

[8] Ахмаджонов, В. Текущее состояние ассоциаций водопотребителей в Республике Узбекистан и предложения по дальнейшему развитию их деятельности [Электронный ресурс].-2017.- URL: <https://www.undp.org> (дата обращения: 11.11.2021).

[9] Калашников, А.А., Жарков, В.А., Ангольд, Е.В., Байзакова, А.Е., Калашников, П.А. Прогноз развития орошаемого земледелия в Казахстане [Электронный ресурс].-2013.- URL: http://www.rusnauka.com/22_PNR_2013/Agricole/3_143489.doc.htm (дата обращения: 11.11.2021).

[10] Кененбаев, Т.С. Орошение ждет кардинальных мер / Т.С. Кененбаев // Агро-Жаршы.- 2012.-№18 (196). - С.11.

[11] Официальный сайт Комитета по водным ресурсам Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан / [Электронный ресурс].- 2021.- URL:<https://www.gov.kz/memleket/entities/water?lang=ru> (дата обращения: 11.11.2021).

[12] Закон Республики Казахстан «О сельскохозяйственных кооперативах» от 29.10.2015 № 372-V3. Официальный сайт Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан [Электронный ресурс].- 2021.- URL: <http://www.mgov.kz/document/5769> (дата обращения: от 27.10.2021).

[13] Послание Президента РК «Казахстан в новой реальности: время действий» от 01.09.2020г. Официальный сайт Президента Республики Казахстан [Электронный ресурс].- 2021.- URL: https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g (дата обращения: от 27.10.2021).

[14] Об утверждении Правил субсидирования развития племенного животноводства, повышения продуктивности и качества продукции животноводства от 1 февраля 2017 № 14813. Әділет Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан. [Электронный ресурс].- 2021.- URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P140000103> (дата обращения: 27.10.2021).

[15] Об утверждении Правил субсидирования по возмещению части расходов, понесенных субъектом агропромышленного комплекса, при инвестиционных вложениях от 1 февраля 2017 №48 (дата обращения от 18.09.2019). Әділет Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан [Электронный ресурс].- 2021.- URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1700014813> (дата обращения: 27.10.2021).

[16] Об утверждении Правил субсидирования ставок вознаграждения по кредитам и лизингу технологического оборудования, на приобретение сельскохозяйственных животных, а также лизингу сельскохозяйственной

техники от 1 февраля 2017 №14815 [Электронный ресурс]. - 2021.- URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1600013816> (дата обращения: 27.10.2021).

[17] Акимбекова, Г.У. Агропромышленная интеграция: теория, практика, перспективы / Г.У. Акимбекова. - Алматы: ТОО «Таугуль-Принт», 2012. -326 с.

[18] Акимбекова, Г.У. Механизм создания и функционирования кооператива по материально-техническому обеспечению и обслуживанию сельскохозяйственных товаропроизводителей (на примере свеклосеющих хозяйств Жамбылского района Алматинской области): методические рекомендации / Г.У. Акимбекова, Т.Б. Баяхметов, Б.С. Шойынбаев. – Алматы: Казахский НИИ экономики АПК и развития сельских территорий, 2019. - С.16-17.

[19] Послание Президента Республики Казахстан - Лидера нации Н. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» [Электронный ресурс]. - 2021.- URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1200002050> (дата обращения: 27.10.2021).

References

[1] Gosudarstvennaja programma razvitija agropromyshlennogo kompleksa Respubliki Kazakhstan na 2017–2021 gody [The State program for the development of the agro-industrial complex of the Republic of Kazakhstan for 2017-2021] (2021). Available at: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1800000423> (date of access: 11.16.2021) [in Russian].

[2] Nacional'nyj proekt po razvitiju agropromyshlennogo kompleksa RK na 2021-2025 gody. Ministerstvo sel'skogo hozjajstva RK [National project for the development of the agro-industrial complex of the Republic of Kazakhstan for 2021-2025. Ministry of agriculture of the Republic of Kazakhstan] (2021). Available at: <https://www.gov.kz/memleket/entities/moa?lang=ru> (date of access: 11.16.2021) [in Russian].

[3] Poslanie Glavy gosudarstva narodu Kazahstana «Konstruktivnyj obshhestvennyj dialog – osnova stabil'nosti i procvetanija Kazahstana» ot 02.09.2019g. [The message of the Head of state to the people of Kazakhstan "Constructive public dialogue is the basis of stability and prosperity of Kazakhstan" dated 02.09.2019] (2021). Available at: <https://akorda.kz> (date of access: 11.16.2021) [in Russian].

[4] Oficial'nyj informacionnyj resurs Prem'er-Ministra Respubliki Kazahstan [Official information resource of the Prime Minister of the Republic of Kazakhstan] (2021). Available at: <https://www.primeminister.kz/ru/news/v-kazahstane-do-2030-ploshchad-oroshaemyh-zemel->

budet-dovedena-do-3-mln-ga-s-brekeshv-5996 (date of access: 10.11.2021) [in Russian].

[5] Kenenbaev, T.S. (2020) Razvitie kooperacii na oroshaemyh zemljah put' k uluchsheniju vodopol'zovanija [Development of cooperation on arable lands as a way to improve water use]. *Vodnoe hozjajstvo Kazahstana - Water management of Kazakhstan*, 4 (89), 3-11 [in Russian].

[6] Kozhakhmetov, T.K. (2019) O sovershenstvovanii irrigacionnyh i drenaznyh sistem [On the improvement of irrigation and drainage systems] *Nauchno-informacionnyj zhurnal vodnoe hozjajstvo Kazahstana - Scientific and information journal water management of Kazakhstan*, 2 (83), 15-16 [in Russian].

[7] Heigermoser, M., Glauen, Th. (2020). COVID-19, the oil price slump and food security in low-income countries. Available at: <https://www.iamo.de/en/publications/iamo-policy-briefs> (date of access: 16.11.2021) [in Russian].

[8] Akhmadzhonov, V. (2017). Tekushhee sostojanie asociacij vodopotrebitel'ev v Respublike Uzbekistan i predlozhenija po dal'nejshemu razvitiju ih dejatel'nosti [The current state of water user associations in the Republic of Uzbekistan and proposals for the further development of their activities]. Available at: <https://www.undp.org> (date of access: 11.11.21) [in Russian].

[9] Kalashnikov, A.A., Zharkov, V.A., Angold, E.V., Baizakova, A.E., Kalashnikov, P.A. (2013). Prognoz razvitija oroshaemogo zemledelija v Kazahstane [Forecast of development of irrigated agriculture in Kazakhstan]. Available at: https://www.rusnauka.com/22_PNR_2013/Agricole/3_143489.doc.htm (date of access: 11.11.21) [in Russian].

[10] Kenenbayev, T.S. (2012). Oroshenie zhdet kardinal'nyh mer [Irrigation is waiting for cardinal measures]. *AgroZharshy- Agrozharsy*, 18 (196), 11 [in Russian].

[11] Oficial'nyj sajt Komiteta po vodnym resursam Ministerstva jekologii, geologii i prirodnyh resursov Respubliki Kazahstan [Official website of the Committee on Water Resources of the Ministry of Ecology, Geology and Natural Resources of the Republic of Kazakhstan] (2021). Available at: <https://www.gov.kz/memleket/entities/water?lang=ru> (date of access: 11.11.2021) [in Russian].

[12] Zakon Respubliki Kazahstan «O sel'skohozjajstvennyh kooperativah» ot 29.10.2015 № 372-VZ. Oficial'nyj sajt Ministerstva sel'skogo hozjajstva Respubliki Kazahstan [Law of the Republic of Kazakhstan "On agricultural cooperatives" dated 29.10.2015 No. 372-FZ. Official website of the Ministry of agriculture of the Republic of Kazakhstan] (2021). Available at: <https://www.mgov.kz/document/5769> (date of access: 27.10.2021) [in Russian].

[13] Poslanie Prezidenta RK «Kazahstan v novej real'nosti: vremja dejstvija» ot 01.09.2020g.

Official'nyj sajt Prezidenta Respubliki Kazahstan [Message of the President of the Republic of Kazakhstan "Kazakhstan in a new reality: time for action" dated 01.09.2020. Official website of the President of the Republic of Kazakhstan] (2021). Available at: https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g (date of access: 27.10.2021) [in Russian].

[14] Ob utverzhdenii Pravil subsidirovaniya razvitiya plemennogo zhitovnovodstva, povysheniya produktivnosti i kachestva proizvodki zhitovnovodstva ot 1 fevralja 2017 № 14813. Informacionno-pravovaja sistema normativnyh pravovyh aktov Respubliki Kazahstan [On approval of the Rules for subsidizing the development of livestock breeding, increasing the productivity and quality of livestock products dated February 1, 2017 No. 14813. Information and legal system of regulatory legal acts of the Republic of Kazakhstan] (2021). Available at: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400000103> (date of access: 27.10.2021) [in Russian].

[15] Ob utverzhdenii Pravil subsidirovaniya po vozmeshheniju chasti rashodov, ponosennyh sub#ektom agropromyshlennogo kompleksa, pri investicionnyh vlozhenijah ot 1 fevralja 2017 №48. Informacionno-pravovaja sistema normativnyh pravovyh aktov Respubliki Kazahstan [On the approval of the Rules on subsidizing the reimbursement of partial costs incurred by the entity of agri-industrial complex, in case of investments dated February 1, 2017 No. 48. Information and legal system of regulatory legal documents of the Republic of Kazakhstan] (2021). Available at: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1700014813> (date of access: 27.10.2021) [in Russian].

[16] Ob utverzhdenii Pravil subsidirovaniya stavok voznagrazhdenija po kreditam i lizingu tehnologicheskogo oborudovaniya, na priobre-

tenie sel'skohozjajstvennyh zhitovnyh, a takzhe lizingu sel'skohozjajstvennoj tehniky ot 1 fevralja 2017 №14815 [On approval of the Rules for subsidizing interest rates on loans and leasing of technological equipment, for the purchase of farm animals, as well as leasing of agricultural equipment dated February 1, 2017 No. 14815] (2021). Available at: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1600013816> (date of access: 27.10.2021) [in Russian].

[17] Akimbekova, G.U. (2012). Agropromyshlennaja integracija: teorija, praktika, perspektivy [Agro-industrial integration: theory, practice, prospects]. *Almaty: TOO «Taugul'-Print, 326.* [in Russian].

[18] Akimbekova G.U., Bayakhmetov T.B. & Shoynbayev B.S. (2019). Mehanizm sozdaniya i funkcionirovaniya kooperativa po material'no-tehnicheskomu obespecheniju i obsluzhivaniyu sel'skohozjajstvennyh tovaroproizvoditelej (na primere sveklosejushhih hozjajstv Zhambyl'skogo rajona Almatinskoj oblasti): metodicheskie rekomendacii [The mechanism of creation and functioning of a cooperative for material and technical support and maintenance of agricultural producers (on the example of beet-growing farms of Zhambyl district of Almaty region): methodological recommendations]. *Almaty: Kazahskij Nil jekonomiki APK i razvitiya sel'skih territorij, 16-17* [in Russian].

[19] Poslanie Prezidenta Respubliki Kazahstan - Lidera nacii N. Nazarbaeva narodu Kazahstana «Strategija «Kazahstan-2050»: novyj politicheskij kurs sostojavshegosja gosudarstva» [Message of the President of the Republic of Kazakhstan - Leader of the nation N. Nazarbayev to the people of Kazakhstan "Strategy "Kazahstan-2050": a new political course of the established state"] (2021). Available at: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1200002050> (date of access: 27.10.2021) [in Russian].

Информаци об авторах:

Акимубекова Галия Уйсимбековна – **основной автор**; доктор экономических наук, профессор; заместитель Председателя Правления; Казахский научно-исследовательский институт экономики агропромышленного комплекса и развития сельских территорий; 050057 ул. Сатпаева, 30б, г. Алматы, Казахстан; e-mail: akimbekova_g@mail.ru; <https://orcid.org/0000-0003-1564-8953>

Баймуханов Аскар Боранкулович; кандидат экономических наук; заведующий отделом переработки и логистики сельскохозяйственной продукции; Казахский научно-исследовательский институт экономики агропромышленного комплекса и развития сельских территорий; 050057 ул. Сатпаева, 30б, г. Алматы, Казахстан; e-mail: a748ern@mail.ru; <https://orcid.org/0000-0002-7435-5379>

Каскабаев Улан Рахметуллаевич; магистр экономики; заведующий отделом кооперации и интеграции в АПК; Казахский научно-исследовательский институт экономики агропромышленного комплекса и развития сельских территорий; 050057 ул. Сатпаева, 30б, г. Алматы, Казахстан; e-mail: kaskabaev_ulan@mail.ru; <https://orcid.org/000-0001-6470-5972>

Авторларлар туралы ақпарат:

Акимбекова Галия Уйсимбековна – **негізгі автор**; экономика ғылымдарының докторы, профессор; Басқарма төрағасының орынбасары; Қазақ аграрлық-өнеркәсіптік кешенінің экономикасы және ауылдық аумақтарды дамыту ғылыми-зерттеу институты; 050057 Сәтпаев көш., 30б, Алматы қ., Қазақстан; e-mail: akimbekova_g@mail.ru; <https://orcid.org/>

Баймұханов Асқар Боранқұлұлы; экономика ғылымдарының кандидаты; Ауыл шаруашылығы өнімдерін қайта өңдеу және логистика бөлімінің меңгерушісі; Қазақ аграрлық-өнеркәсіптік кешенінің экономикасы және ауылдық аумақтарды дамыту ғылыми-зерттеу институты; 050057 Сәтпаев көш., 30б, Алматы қ., Қазақстан; e-mail: a748ern@mail.ru; <https://orcid.org/0000-0002-7435-5379>

Қасқабаяв Ұлан Рахметоллаұлы; экономика магистрі; АӨК-дегі кооперация және интеграция бөлімінің меңгерушісі; Қазақ аграрлық-өнеркәсіптік кешенінің экономикасы және ауылдық аумақтарды дамыту ғылыми-зерттеу институты; 050057 Сәтпаев көш., 30б, Алматы қ., Қазақстан; e-mail: askabaev_ulan@mail.ru; <https://orcid.org/000-0001-6470-5972>

Information about the authors:

Akimbekova Galiya Uisimbekovna – **The main author**; Doctor of Economic Sciences, Professor; Deputy Chairman of the Board; Kazakh Research Institute of Economy of Agro-Industrial Complex and Rural Development; 050057 Satpayev str., 30b, Almaty, Kazakhstan; e-mail: akimbekova_g@mail.ru; <https://orcid.org/0000-0003-1564-8953>

Baymukhanov Askar Borankulovich; Candidate of Economic Sciences; Head of the Department of Processing and Logistics of Agricultural Products; Kazakh Research Institute of Economy of Agro-Industrial Complex and Rural Development; 050057 Satpayev str., 30b, Almaty, Kazakhstan; e-mail: a748ern@mail.ru; <https://orcid.org/0000-0002-7435-5379>

Kaskabaev Ulan Rakhmetullayevich; Master of Economics; Head of the Department of Cooperation and Integration in Agriculture; Kazakh Research Institute of Economy of Agro-Industrial Complex and Rural Development; 050057 Satpayev str., 30b, Almaty, Kazakhstan; e-mail: kaskabaev_ulan@mail.ru; <https://orcid.org/000-0001-6470-5972>