

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЫНКОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ, СЫРЬЯ И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА АУЫЛ ШАРУАШЫЛЫҒЫ ӨНІМІНІҢ, ШИКІЗАТ ПЕН АЗЫҚ-ТҮЛІКТІҢ НАРЫҚТАРЫН МЕМЛЕКЕТТІК РЕТТЕУ

STATE REGULATION OF AGRICULTURAL PRODUCTS, RAW MATERIALS AND FOOD MARKETS IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Г.С. КАСЕНБАЕВ^{*1}

докторант Ph.D

Т.И. ЕСПОЛОВ²

д.э.н., профессор

У.К. КЕРИМОВА²

д.э.н, профессор

¹*Академия государственного управления при Президенте Республики Казахстан, Нур-Султан, Казахстан*

²*Казахский национальный аграрный исследовательский университет, Алматы, Казахстан*

**электронная почта автора: galym005@mail.ru*

Г.С. КАСЕНБАЕВ^{*1}

Ph.D докторанты

Т.И. ЕСПОЛОВ²

э.ф.д., профессор

У.К. КЕРИМОВА²

э.ф.д., профессор

¹*Қазақстан Республикасының Президенті жанындағы мемлекеттік басқару академиясы, Нұр-Сұлтан, Қазақстан*

²*Қазақ ұлттық аграрлық зерттеу университеті, Алматы, Қазақстан*

**автордың электрондық поштасы: galym005@mail.ru*

G. KASENBAYEV^{*1}

Ph.D student

T. YESPOLOV²

Dr.E.Sc., Professor

U. KERIMOVA²

Dr.E.Sc., Professor

¹*Academy of Public Administration under the President of the Republic of Kazakhstan, Nur-Sultan, Kazakhstan*

²*Kazakh National Agrarian Research University, Almaty, Kazakhstan*

** corresponding author e-mail: galym005@mail.ru*

Аннотация. Перед агропромышленным комплексом Казахстана поставлены задачи наращивания объемов выпуска конкурентоспособной, экспортно ориентированной сельскохозяйственной продукции и увеличения производительности труда к 2022 г. в 2,5 раза. Таким образом, аграрная политика страны направлена на обеспечение продовольственной безопасности. Цель – проанализировать современное состояние обеспечения населения республики продовольствием за счет собственного производства и выявить дальнейшие пути его развития. Методы – сравнительного анализа, статистико-экономический для исследования конъюнктуры рынка; системного подхода. Результаты – Министерством национальной экономики Республики Казахстан от 9 декабря 2016 года № 503 утверждены научно обоснованные физиологические нормы потребления продуктов питания. В связи с пандемией государством поставлены первоочередные антикризисные задачи по достижению стабильности социально-экономического развития Казахстана, включая регулирование цен на сельхозпродукцию. Проведенный -

В 2020г. по сравнению с 2019г. увеличился рост потребления по следующим видам продуктов питания: рыба и морепродукты – на 10,5%, фрукты – на 3,5%, мясо и мясопродукты – на 1,5%, яйцо – на 0,6%. Население республики больше потребляет хлеба и хлебобулочных изделий (калорийность) – 42,3%, молока и молочных продуктов – 16,9 %, сахара – 10,9% и мясных продуктов – 8,1% [4]. Расчеты показывают, что для полного обеспечения потребности населения в данной продукции необходимо по НОФНП производить около 300 тыс. т мяса птицы.

Для полного насыщения внутреннего рынка мясом птицы надо дополнительно производить не менее 170 тыс. тонн. Для решения данной проблемы МСХ РК планирует построить 19 птицефабрик с мощностью 285 тыс. т мяса птицы, что позволит Казахстану полностью отказаться от импорта [5].

Республика ежегодно завозит из других стран более 30 тыс. т колбасных изделий. Спрос населения на данную продукцию за счет собственного производства обеспечивается на 62%. Для полного обеспечения населения данной продукцией необходимо создать новые мясоперерабатывающие предприятия мощностью 103 тыс. тонн [6].

В настоящее время объем переработки и консервирования мяса и производства мясных изделий в республике составляет около 300,0 млрд. тг, или по сравнению с 2015г. увеличился в 2,0 раза.

Анализ современного состояния мясоперерабатывающих предприятий показывает, что мощности их загружены на 30-40%, так как им не хватает сырья для переработки и оборотных средств. На практике имеет место скупка скота в живом весе предпринимателями соседних государств. Здесь немаловажную роль играет то, что основное поголовье животных сосредоточено в домашних и мелких фермерских хозяйствах. Анализ численности поголовья животных в хозяйствах населения показал, что в них сосредоточены 55,0% крупного рогатого скота, 56,0% - овец и коз, 61% - свиней, 48% - лошадей и 53% - верблюдов. Скот забивается в домашних условиях и реализуется в основном на местном рынке или посредникам. Решение существующих проблем видится в создании крупных товарных ферм с перерабатывающими предприятиями.

Рынок сахара в стране развивается в условиях несбалансированности спроса и предложения, с каждым годом увеличивается импорт тростникового и свекловичного сахара, усиливается волатильность цен,

рост степени влияния на отечественный рынок сахарной отрасли России, Беларуси, Бразилии и других стран. В отдельные годы импорт сахара достигает более 250 тыс. тонн. Из местного сырья получают порядка 40 тыс. т сахара, что покрывает потребность населения в данной продукции на 10%. Научно обоснованная физиологическая норма потребления сахара по республике составляет 17 кг.

Таким образом, развитие данного рынка находится на начальном этапе формирования собственной сырьевой базы – создания современной организационной системы возделывания и переработки сахарной свеклы. Для обеспечения населения только свекловичным сахаром необходимо вырастить 4 млн т сахарной свеклы, что практически не выполнимо.

В Казахстане в среднем потребление сахара в год составляет около 500 тыс. т, 90% потребности внутреннего рынка обеспечено за счет переработки импортного тростникового сахара-сырца и импорта готового сахара. Лишь 10% готовой продукции получают из местного сырья – сахарной свеклы.

Для решения проблемы обеспечения населения страны сахаром планируется построить сразу два сахарных заводов. К концу 2021г. намечен запуск завода в Жамбылской области. Стоимость проекта – 80 млрд. тенге. Строительство второго планируется в Павлодарской области, стоимостью 180 млрд. тенге. Оба завода мощностью по 100 тыс. т в год будут функционировать за счет местного сырья.

Импорт фруктов составляет около 80% емкости рынка страны. Только в последние годы в среднем в страну было завезено более 1 млн т фруктов и ягод.

За последние 5 лет площадь насаждений семечковых и косточковых культур в Казахстане выросла на 1,7 тыс. га и составила 43,4 тыс. гектара. Основная часть насаждений размещена в крестьянских фермерских хозяйствах (52% от общего количества), а также значительна доля хозяйств населения (42%). В общей структуре семечковых и косточковых насаждений в Казахстане преобладает яблоня – площади насаждений составляют 34,6 тыс. гектара. Республика занимает 42 место по производству яблок в мире. Основные площади плодовых культур, в связи со сложившимися почвенно-климатическими условиями, сосредоточены в трех южных областях: Туркестанской – 44,6%, Алматинской – 40,5%, Жамбылской – 7,2%.

Валовое производство плодов и ягод в республике составляет 389 тыс. т, или 20,9 кг на душу населения, что покрывает потреб-

ности населения во фруктах и ягодах на 16%, и является крайне низким показателем и свидетельствует о дефиците их производства в республике. Более половины объема фруктов завозится из Центральной Азии, России, Ирана, Китая и других.

Промышленное садоводство Казахстана нуждается в радикальном повышении его рентабельности и конкурентоспособности как на внутреннем, так и на мировом рынке фруктов. Для этого необходимо проводить правильную сортовую политику; брендинг казахстанских яблок; применять современные технологии; осуществлять подготовку и переподготовку кадров и др.

В условиях юга и юго-востока Казахстана необходимо создавать крупнотоварные интенсивные сады в специализированных предприятиях, располагающих необходимыми материально-техническими и финансовыми средствами.

Как было сказано выше, значительный объем сельскохозяйственной продукции производится в домашних хозяйствах, которые не имеют возможности внедрять в производство инновационные технологии. Эти хозяйства из-за отсутствия надлежащей инфраструктуры вынуждены продавать свою продукцию посредникам по низким ценам.

Республика Казахстан к 2030г. Практически по всем основным видам продукции АПК, за исключением сахара, обеспечит потребности населения за счет собственного производства. Для достижения поставленных целей необходимо разработать эффективные механизмы господдержки АПК. В настоящее время государство выделяет субсидии крупным и средним хозяйствам, тогда как они производят всего лишь 20% сельскохозяйственной продукции.

В 2020г., с учетом антикризисных мер, объем государственной поддержки составил 366 млрд. тенге. Независимо от размера хозяйств все субсидии в растениеводческой отрасли объединены в единые правила. Государством предусмотрено субсидирование семян, удобрений и пестицидов. Внесены изменения по субсидированию средств защиты растений. Теперь субсидируются не только гербициды, но и пестициды.

Сельские предприниматели могут получать субсидии не в рамках календарного года, а в течение 12 месяцев со дня приобретения семян, удобрений, пестицидов. Процедура их получения также упрощена, полностью автоматизирована, что позволяет обеспечить прозрачность процесса их выдачи [8].

Правила субсидирования животноводства в мелких хозяйствах требуют дора-

ботки. Государство выделяет субсидии хозяйствам в зависимости от поголовья животных. Например, хозяйства, которые имеют фуражных коров от 600 гол. и выше, получают 45 тг на каждый килограмм молока, от 400 гол. – 30 тг на килограмм, от 50 гол. и сельскохозяйственные кооперативы – 20 тг за килограмм.

Сельскохозяйственные кооперативы до сегодняшнего дня имели возможность вести селекционно-племенную работу и за каждую голову осемененной коровы племенным быком хозяйства получали субсидии в размере 25 тыс. тенге. В настоящее время они сокращены до 10-15 тыс. тг за голову. За покупку племенного быка выплата составляла 150 тыс. тг и 100 тыс. тг на его содержание. На сегодня в молочном скотоводстве эти субсидии отменены, и скот переведен на полное искусственное осеменение. Следует отметить, что в республике эта работа ведется не на должном уровне из-за отсутствия отечественного семенного фонда, что сказывается на эффективности работы фермеров [9].

Еще одна проблема заключается в том, что средние, мелкие хозяйства не могут в полном объеме предоставить залоговое имущество на получение льготного кредита в банках. Для решения данного вопроса государством введен новый механизм гарантирования кредита банков второго уровня, который реализуется через Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства (ФФПСХ). Инструмент гарантирования займов позволяет субъектам АПК предоставить в банк залог всего от 15 до 50% от необходимой суммы залогового обеспечения. Остальное гарантирует государство.

Другим нововведением стала система добровольного страхования в АПК, предусматривающая государственную поддержку в виде субсидирования страховых премий в размере 50%. При этом впервые появился такой страховой продукт, как страхование крупного рогатого скота. В число рисков включены инфекционные и особо опасные болезни, пожар, злоумышленные действия третьих лиц, опасные природные или стихийные явления, а также несчастные случаи.

В настоящее время на аграрном рынке значительным спросом пользуется органическая чистая продукция. Увеличение спроса на биоорганическую продукцию связано с растущими потребностями населения на безопасную пищевую продукцию для сохранения здоровья и защиту окружающей среды. В свою очередь, сельские предприниматели осознали, что потребители готовы платить более высокую цену за продукты, выращенные биоорганическим путем.

Список литературы

В Казахстане имеются реальные возможности производства экологически чистой, безопасной продукции. В тройку лидеров в рейтинге востребованных органических продуктов вошли овощи и фрукты (36%), на втором месте – мясные и рыбные изделия (25%) и на третьем месте находятся молочные продукты питания (22%).

На снове наблюдений установлено, что основными потребителями органической продукции являются, прежде всего, люди с высоким уровнем дохода и семьи с детьми с 7 лет [10]. Однако, в республике отсутствует система мониторинга органической продукции и предотвращения поступления на рынок продукции с псевдозоомакировкой, не разработан реестр производителей органической продукции.

Казахстан экспортирует в основном сельскохозяйственную продукцию в виде сырья, а импортирует готовые пищевые продукты. Общеизвестно, что готовая продукция намного дороже, чем сырье. Поэтому, в республике необходимо наращивать объемы переработанной продукции.

Заключение

1. Обеспечение продовольственной безопасности является глобальной проблемой не только в Казахстане, но и во всем мире. Ни одна страна не может обеспечить себя за счет собственного производства всеми видами продовольствия. Поэтому Казахстан 20% потребляемой продукции завозит из других государств, что вполне обоснованно.

2. Анализ современного состояния развития АПК РК показывает, что по основным видам продуктов питания население страны обеспечивается за счет отечественного производства, за исключением мяса птицы, колбасных изделий, сыра и творога, сахара, фруктов, рыбы.

3. Для обеспечения продовольственной безопасности в стране необходимо разработать эффективные экономические механизмы по госрегулированию рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, такие как субсидирование мелких и домашних хозяйств, страхование, льготное кредитование.

4. Обеспечение населения страны продуктами питания, в рамках НОФНП, напрямую связано с уровнем развития АПК страны. На сегодня в Казахстане имеются все условия для увеличения объемов продовольствия, а также выпуска конкурентоспособной, экспортно ориентированной сельскохозяйственной продукции, что позволит обеспечить продовольственную безопасность страны.

[1] Послание Главы государства К.-Ж. Токаева народу Казахстана «Казахстан в новой реальности: время действия» [Электронный ресурс].- 2020.- URL://<https://www.akorda.kz> (дата обращения 10.07.2021).

[2] Продовольственная безопасность: как подмена понятий ограничивает развитие агробизнеса [Электронный ресурс].- 2020.- URL://<https://www.exclusive.kz> (дата обращения 09.07.2021).

[3] Азретбергенова, Г.Ж., Сыздыкова, А.О., Бимендеев, Б. Обеспечение продовольственной безопасности Республики Казахстан в условиях COVID-2019 / Г.Ж. Азретбергенова, А.О. Сыздыкова, Б. Бимендеев // Проблемы агрорынка.- 2021.- №2.- С.21-20.

[4] Нарынбаева, А.С. Шахман, Е.Т. Развитие аграрного рынка как фактор роста конкурентоспособности экономики Казахстана / А.С. Нарынбаева, Е.Т. Шахман // Проблемы агрорынка.- 2021.- №1.- С.91-100.

[5] Елюбаева, А. К 2023 году в Казахстане введут 19 птицефабрик [Электронный ресурс].- 2020.- URL://<https://kapital.kz> (дата обращения 06.10.2020).

[6] 85% колбасы завозится в Казахстан из России [Электронный ресурс].- 2019.- URL://<https://www.zakon.kz> (дата обращения 06.10.2020).

[7] Тернистый млечный путь [Электронный ресурс].- 2019.- URL: // <https://www.kazpravda.kz> (дата обращения 17.07.2019).

[8] Объем господдержки АПК в 2020 году увеличился на 13% - МСХ РК [Электронный ресурс].-2021.- URL://<https://www.gov.kz> (дата обращения 09.06.2021).

[9] Асаубаев, Р. Рекомендации для Минсельхоза озвучил кандидат сельхознаук [Электронный ресурс].- 2020.- URL://<https://kapital.kz> (дата обращения 17.09.2020).

[10] Муминджанов, Х. развитие органического сельского хозяйства в мире и Казахстане/ Х. Муминджанов.- Анкара: Продовольственная и сельскохозяйственная организация объединенных наций, 2016.- 152 с.

References

[1] Poslanie Glavy gosudarstva K.-Zh. Tokaeva narodu Kazahstana «Kazahstan v novoj real'nosti: vremja dejstvija» [Message from the Head of State K.-J. Tokayev to the people of Kazakhstan "Kazakhstan in a new reality: time for action"].- 2020. Available at: <https://www.akorda.kz>. (date of access: 10.07. 2021) [in Russian].

[2] Prodovol'stvennaja bezopasnost': kak podmena ponjatij ogranichivaet razvitie agrobiznesa [Food security: how the substitution of concepts limits the development of agri-business].-

2020. Available at: <https://www.exclusive.kz> (date of access: 09.07. 2021) [in Russian].

[3] Azretbergenova, G.Zh. & Syzdykova, A.O. & Bimendeev, B. (2019) Obespechenie proizvodstvennoj bezopasnosti Respubliki Kazahstan v uslovijah COVID-2019 [Ensuring food security of the Republic of Kazakhstan in the conditions of COVID-2019]. *Problemy agrorynka-Problems of AriMarket*, 2, 21-30 [in Russian].

[4] Narynbaeva, A. S. & Shahman, E.T. (2021) Razvitie agrarnogo rynka kak faktor rosta konkurentosposobnosti jekonomiki Kazahstana [Development of the agrarian market as a factor in the growth of the competitiveness of the economy of Kazakhstan]. *Problemy agrorynka-Problems of Agrimarket*, 1, 91-100 [in Russian].

[5] Eljubaeva, A. K 2023 godu v Kazahstane vvedut 19 pticefabrik. [19 poultry farms to be commissioned in Kazakhstan by 2023].-2020- Available at: - <https://kapital.kz>. (date of access: 06.10.2020) [in Russian].

[6] 85% kolbasy zavozitsja v Kazahstan iz Rossii. [85% of sausages are imported to Kazakhstan from Russia].- 2019. Available at:

<https://www.zakon.kz> (date of access: 06.10. 2020) [in Russian].

[7] Ternistyj mlechnyj put'. [Thorny Milky Way].- 2019. Available at: <https://www.kazpravda.kz> (date of access: 17.07.2019) [in Russian].

[8] Ob'em gospodderzhki APK v 2020 godu uvelichilsja na 13% - MSH RK. [The volume of state support for the agro-industrial complex in 2020 increased by 13% - Ministry of Agriculture of the Republic of Kazakhstan].- 2021- Available at: <https://www.gov.kz>. (date of access: 09 .06 2021) [in Russian].

[9] Asaubaev, R. (2020). Rekomendacii dlja Minsel'hoza ozvuchil kandidat sel'hoznauk. [Recommendations for the Ministry of Agriculture were voiced by the candidate of agricultural science].-2020. Available at: <https://kapital.kz>. (date of access: 17.09.2020) [in Russian].

[10] Mumindzhanov H. (2016). Razvitie organicheskogo sel'skogo hozjajstva v mire i Kazahstane [Development of organic agriculture in the world and Kazakhstan]. Ankara: Prodoval'stvennaja i sel'skohozjajstvennaja organizacija ob'edinennyh nacij, 152 p. [in Russian].

Информация об авторах:

Касенбаев Галым Сериктаевич - основной автор; докторант Ph.D; Академия государственного управления при Президенте Республики Казахстан; 010000 пр. Абая, 33а, г. Нур-Султан, Казахстан; e-mail: galym005@mail.ru; <https://orcid.org/0000-0001-9485-180>.

Есполов Тлектес Исабаевич - доктор экономических наук, профессор, академик НАН РК; Председатель Правления – ректор; Казахский национальный аграрный исследовательский университет; 050010 пр. Абая, 8, г.Алматы, Казахстан; e-mail: rector@kaznau.kz; <https://orcid.org/0000-0002-4669-4437>.

Керимова Укиляй Керимовна, доктор экономических наук, профессор; профессор кафедры «Менеджмент и организация агробизнеса» им. Х.Д.Чурина; 050010 пр. Абая, 8, Казахский национальный аграрный исследовательский университет, г.Алматы, Казахстан; e-mail: ykerimova@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-0166-5173>.

Авторлар туралы ақпарат:

Касенбаев Галым Сериктаевич - негізгі автор; Ph.D докторанты; Қазақстан Республикасының Президенті жанындағы мемлекеттік басқару академиясы; 010000 Абай проспектісі, 33а, Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан; e-mail:galym005@mail.ru; <https://orcid.org/0000-0001-9485-1807>.

Есполов Тілектес Исабайұлы; экономика ғылымдарының докторы, профессор; Басқарма Төрағасы – ректор; Қазақ ұлттық аграрлық зерттеу университеті; 050010 Абай проспектісі, 8, Алматы қ., Қазақстан; e-mail: rector@kaznau.kz; <https://orcid.org/0000-0002-4669-4437>.

Керимова Укиляй Керимовна; экономика ғылымдарының докторы, профессор; Х.Д.Чурин атындағы «Менеджмент және агробизнесі ұйымдастыру» кафедрасының профессоры; Қазақ ұлттық аграрлық зерттеу университеті; 050010 Абай проспектісі, 8, Алматы қ., Қазақстан; e-mail: ykerimova@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-0166-5173>.

Information about authors:

Kasembayev Galym – The main author; Ph.D student; Academy of Public Administration under the President of the Republic of Kazakhstan; 010000 Abay ave., 33a, Nur-Sultan, Kazakhstan; e-mail: galym005@mail.ru; <https://orcid.org/0000-0001-9485-180>.

Yespolov Tilektes; Doctor of Economic Sciences, Professor, Chairman of the Board – Rector; Kazakh National Agrarian Research University; 050010 Abay ave., 8, Almaty, Kazakhstan; e-mail: rector@kaznau.kz; <https://orcid.org/0000-0002-4669-4437>.

Kerimova Ukilyay; Doctor of Economic Sciences, Professor; Professor of the Department H.D. Churin "Management and Organization of Agribusiness"; Kazakh National Agrarian Research University; 050010 Abay ave., 8, Almaty, Kazakhstan; e-mail: ykerimova@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-0166-5173>.