

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ АГРАРНОГО СЕКТОРА КАЗАХСТАНА

ҚАЗАҚСТАННЫҢ АГРАРЛЫҚ СЕКТОРЫН МЕМЛЕКЕТТІК РЕТТЕУ

STATE REGULATION OF AGRICULTURAL SECTOR OF KAZAKHSTAN

**К.А. АХМЕТОВА**<sup>\*1</sup>

*к.э.н., доцент*

**А.Ж. ТЕРЖАНОВА**<sup>1</sup>

*к.э.н., доцент*

**А.А. АХМЕТОВА**<sup>2</sup>

*к.э.н.*

<sup>1</sup>*Астанинское представительство Центра дистанционного обучения Карагандинского экономического университета Казпотребсоюза, Нур-Султан, Казахстан*

<sup>2</sup>*АО «Финансовая академия», Нур-Султан, Казахстан*

*\*ahmetova49@mail.ru*

**К.Ә. АХМЕТОВА**<sup>1</sup>

*э.ф.к., доцент*

**А.Ж. ТЕРЖАНОВА**<sup>1</sup>

*э.ф.к., доцент*

**А.А. АХМЕТОВА**<sup>2</sup>

*э.ф.к.*

<sup>1</sup>*Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университетінің қашықтықтан оқыту орталығының Астана өкілдігі, Нұр-Сұлтан, Қазақстан*

<sup>2</sup>*«Қаржы академиясы» АҚ, Нұр-Сұлтан, Қазақстан*

**К. АХМЕТОВА**<sup>1</sup>

*C.E.Sc., Associated Professor*

**A. TERZHANOVA**<sup>1</sup>

*C.E.Sc., Associated Professor*

**A. АХМЕТОВА**<sup>2</sup>

*C.E.Sc.*

<sup>1</sup>*Astana Representative Office of the Center for Distance Learning of the Karaganda Economic University of Kazpotrebsoyuz, Nur- Sultan, Kazakhstan*

<sup>2</sup>*JSC «Financial Academy», Nur- Sultan, Kazakhstan*

---

Аннотация. Основная цель работы заключается в обосновании необходимости государственного регулирования аграрного сектора Республики Казахстан, без которого невозможно решение возложенных на него задач по обеспечению продовольственной безопасности, снабжению сырьем перерабатывающих отраслей, защите внутреннего рынка от импорта. В статье отмечается, что развитые страны также осуществляют поддержку сельскохозяйственной отрасли, подверженной влиянию природно-климатических факторов, зависимой от проблем экологизации, обязательного использования в практике инновационных технологий. В то же время, авторы считают, что необходимо ограничить прямое вмешательство государства в экономику. Оно должно быть ориентировано на совершенствование экономических инструментов: налогов, тарифов, кредитно-денежного механизма. В статье приведены данные о средствах, выделенных из республиканского бюджета для финансирования и эффективного функционирования предприятий сельского хозяйства за ряд лет. Определено, что развитие агропромышленного комплекса находится во взаимосвязи с деятельностью институтов развития. Выявлены проблемы, возникшие в практике их функционирования, в частности, это касается финансовых средств, вопросов предоставления кредитов формированиям аграрного профиля, осуществления контроля за ходом выполнения кредитруемых проектов. Возникшие трудности привели к пониманию необходимости реорганизации данной структуры. В результате остались три финансовых института: АО



ке, находится в исключительной компетенции государства и является объектом макроэкономического регулирования. Государство разрабатывает цели, задачи, принципы регулирования, на которых оно будет базироваться; использовать инструменты регулирования АПК.

Регулирование преследует цели:

- обеспечение эффективного, устойчивого развития отраслей АПК для максимального удовлетворения потребностей общества в продуктах отечественного производства;
- обеспечение продовольственной безопасности страны, стабилизация ситуации на продовольственном рынке, в первую очередь, уменьшение зависимости от импорта;
- достижение равноправных экономических отношений между всеми сферами народнохозяйственного комплекса, в первую очередь, АПК.

### Материал и методы исследования.

В основу исследования проблемы государственного регулирования аграрного сектора положены стратегические цели отрасли: обеспечение продовольственной безопасности, стабилизация положения на продовольственном рынке. При этом подчеркивается, что государственное регулирование нельзя рассматривать как панацею от всех социально-экономических проблем. Следует помнить, что госрегулирование опирается на принципы, противоположные рыночным механизмам.

Между тем, АПК, как и вся экономика Казахстана, развивается в условиях рынка. Очень важно, чтобы государственное вмешательство не перешло определенную «черту», за которой наступает ослабление рыночного механизма и падает эффективность деятельности. Поэтому необходимо ограничить прямое вмешательство государства в экономику. Функции и усилия государственных органов должны быть сосредоточены на экономических рычагах, учитывающих действие законов рыночной экономики: налоги, тарифы, кредитно-денежные инструменты, разработка законов, программ и др.

Опыт развитых стран и динамика развития аграрного сектора Казахстана за годы независимости показывают, что эта сфера экономики не способна эффективно развиваться без государственной поддержки. Аграрный сектор плохо вписывается в классические рыночные отношения. Здесь не всегда срабатывают законы конкуренции, спроса и предложения, так как эффективность производства в аграрном секторе

находится в сильной зависимости от природно-климатических факторов и состояния развития сельской инфраструктуры.

В соответствии с поставленными задачами в исследовании использовались различные методы: экономико-статистические, абстрактно-логические, сравнения.

**Результаты и их обсуждение.** Идея государственного регулирования аграрной экономики основана на необходимости и возможности централизованного управления производством и распределением материальных благ. Предполагается, что это ускорит развитие экономики, поможет преодолеть последствия кризисных явлений, будет способствовать борьбе с социальным неравенством и т.д. Система государственного регулирования включает в себя различные способы воздействия на развитие аграрного сектора. Составной частью госрегулирования является государственная поддержка, представляющая собой совокупность различных рычагов и инструментов льготного и безвозмездного финансирования слабых в экономическом отношении предприятий и отраслей.

Переход агропромышленного комплекса Казахстана к рыночным принципам и механизмам функционирования объективно требует создания системы государственного регулирования, способной реализовать эти цели в условиях конкуренции и расширения интеграционных отношений [2]. На сегодняшний день государство не смогло построить такую систему.

Необходимость поддержки АПК вытекает из особенностей основной его отрасли – сельского хозяйства:

- сельское хозяйство реализует стратегическую задачу обеспечения продовольственной безопасности, являющейся элементом национальной безопасности;
- на объемы производства и качество продукции сельского хозяйства существенное влияние оказывают природно-климатические факторы, сезонность производства, состояние технического парка;
- эффективность производства в сельском хозяйстве не всегда зависит от усилий человека, количества и качества вложенного им труда, так как сельскохозяйственная деятельность осуществляется в различных климатических зонах и ограничена физическими возможностями земли, продуктивностью скота и другими факторами и по этой причине является рискованной, требующей значительных средств для создания страховых и резервных фондов;

## Аграрная политика: механизм реализации

- главное средство производства в сельском хозяйстве – земля, которая не всегда эксплуатируется рационально. Процессам опустынивания и деградации в Казахстане подвержена значительная часть сельскохозяйственных земель. Для осуществления мероприятий по восстановлению качества состояния земель необходимы значительные финансовые ресурсы;
- научно-технический прогресс в сельском хозяйстве внедряется медленно, в результате чего производительность труда в отрасли гораздо ниже, чем в отраслях промышленности;
- необходимость государственного регулирования диктуется также проблемами экологизации сельскохозяйственного производства;
- сельское хозяйство – слабомонопользованная отрасль экономики, а взаимодействовать ей приходится с монополистами: поставщиками средств производ-

ства, переработчиками и торговлей. Кроме того, сельское хозяйство неспособно быстро реагировать на изменения спроса;

- в сельской местности слабо развита производственная и социальная инфраструктура, что делает взаимоотношения сельхозпроизводителей с другими участниками рынка неравными.

Изучение подходов к государственной поддержке и регулированию АПК в развитых странах показывает, что правительства этих стран осуществляют значительную поддержку фермеров, так как проблемы, связанные с особенностями сельского хозяйства, возникают и в этих странах. Поэтому поддержка аграрного сектора рассматривается здесь как безусловный элемент государственной политики.

В Казахстане ежегодно увеличивается сумма бюджетного финансирования аграрного сектора (таблица) [3].

Таблица – Республиканский бюджет для аграрного сектора, тыс. тенге

Показатель	2017г.	2018г.	2019г.
Планирование, регулирование, управление в сфере сельского хозяйства, природопользования и использования земельных ресурсов	11 841 476	13 856 597	17 264 757
Создание условий для развития животноводства и производства, переработки, реализации продукции животноводства	24 064 221	21 977 907	24 433 119
Повышение доступности финансовых услуг	106 312 713	74 416 669	137 458 003
Эффективное управление водными ресурсами	28 335 736	35 689 072	40 326 783
Создание условий для развития производства, переработки, реализации продукции растениеводства	10 401 142	6 537 581	9 277 279
Управление, обеспечение сохранения и развития лесных ресурсов и животного мира	17 589 822	18 662 889	22 933 205
Повышение доступности информации о земельных ресурсах	7 569 907	9 295 209	107 330
Обеспечение поступления из сопредельных стран стока трансграничных рек в соответствии с договоренностями по вододелению	167 831	143 748	
Создание условий для развития переработки сельскохозяйственной продукции		670 029	
Повышение доступности знаний и научных исследований		8 273 133	8 858 799
Усовершенствование ирригационных и дренажных систем		5 491 578	15 083 279
<b>ИТОГО:</b>	<b>206 282 848</b>	<b>195 014 412</b>	<b>286 368 315</b>

Как видно из таблицы, сумма бюджетных средств, выделяемых на аграрный сектор, постоянно растет. Растет также и сумма государственной поддержки АПК (рисунок).

Однако существенной отдачи от вложенных средств нет: предложение товаров на рынке формируется за счет импортной

продукции, которую можно было бы производить в нашей стране. По целому ряду товаров страна находится у опасной черты, за которой наступает зависимость от иностранных поставок. По многим товарным позициям мы переступили допустимую черту продовольственной безопасности.

## Аграрная политика: механизм реализации

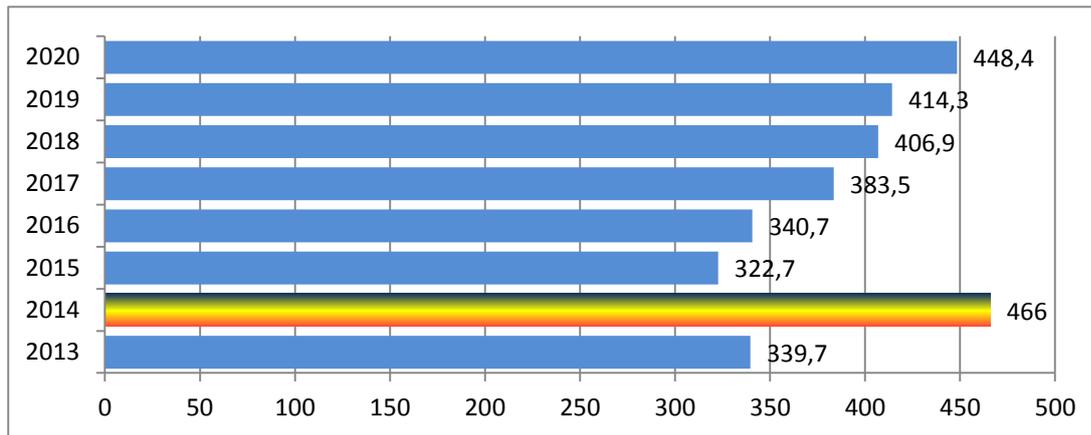


Рисунок – Государственная поддержка АПК РК, млрд. тенге

Вызывает озабоченность сырьевая направленность экспорта, в результате которой отечественные перерабатывающие предприятия загружены лишь на 40% [4].

Значительной остается доля нерентабельных аграрных предприятий: Министерство сельского хозяйства пытается решить проблему убыточности не только за счет разработки программы финансового оздоровления, но и реорганизации сельхозпредприятий путем создания новых интегрированных структур – агрофирм, агропромышленных объединений и холдингов. Для таких структур более доступны кредитные ресурсы, они могут эффективнее организовать производство, использовать новые технологии, приобретать технику и оборудование, осуществлять подготовку кадров, внедрять новые, но пока, как было указано выше, структура сельского хозяйства остается мелкотоварной.

Развитие АПК происходит через специальный финансовый институт АО «НУХ «КазАгро» (далее Холдинг), созданный в 2006 году. Его миссия – реализация государственной политики по стимулированию развития АПК Республики Казахстан путем обеспечения эффективного управления инвестиционными активами и развития корпоративной культуры. Холдинг объединяет государственные активы аграрной отрасли. В последние годы в деятельности холдинга отмечаются некоторые негативные проблемы. В целях совершенствования его деятельности и устранения возникших проблем правительством проводятся мероприятия по совершенствованию структуры, направленные на повышение эффективности проводимой холдингом работы: качественной экспертизы кредитруемых проектов, контроль за сроком их реализации и др. В результате реорганизации холдинга в его составе остались три специализированные финансовые компании:

- ♦ АО «Аграрная кредитная корпорация», осуществляет кредитование субъектов АПК, фондирование кредитных товариществ, микрофинансовых организаций, лизинговых компаний;

- ♦ АО «Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства», в функции которого входит финансирование предприятий малого бизнеса, гарантирование займов;

- ♦ АО «КазАгроФинанс» финансирует лизинг [5].

Сельское хозяйство – одна из приоритетных отраслей экономики республики, однако его ресурсы используются не в полной мере. Необходимо акцентировать внимание на решение ряда вопросов по развитию сельскохозяйственного производства:

- крайне остро стоит земельный вопрос;
- неэффективно используется потенциал для производства экологически чистой органической продукции, востребованной не только на внутреннем рынке, но и за рубежом;

- серьезная проблема – сырьевая направленность экспорта, в результате которой отечественные перерабатывающие предприятия загружены лишь частично. Решение данных проблем позволит обеспечить рост объема сельхозпродукции в 4,5 раза [см.5].

Следует отметить, что в последние годы в АПК наметились положительные тенденции развития. Отрасли адаптируются в условиях роста интеграционных процессов, обеспечивающего их дальнейшее эффективное развитие. Решение проблем агропромышленного производства зависит от действенной политики государственной поддержки.

В условиях конкуренции требуется расширение информационно-консалтинговой поддержки предпринимательства в отрасли:



сельской промышленности [9]. Это важно не только для укрепления сферы производства и переработки сырья, но и решения социальных вопросов: создания новых рабочих мест, повышения уровня жизни и сокращения миграции сельского населения в города и пр.

#### Список литературы

1 Закон Республики Казахстан от 8 июля 2005 года № 66-III «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.07.2020 г.) [Электронный ресурс]. - 2020.- URL: <http://adilet.zan.kz> (дата обращения: 25.06.2020).

2 Кантарбаева, Ш.М. Государственное регулирование аграрного сектора Республики Казахстан / Ш.М. Кантарбаева // Проблемы агрорынка. – 2011. - № 3. - С. 84-86.

3 Закон РК «О республиканском бюджете на 2017-2019 годы [Электронный ресурс].- 2016.-URL: <http://www.online.zakon.kz> (дата обращения: 29.07.2020)

4 Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана» от 2 сентября 2019 [Электронный ресурс].- 2019.- URL: <http://www.akorda.kz> (дата обращения: 25.06.2020).

5 КазАгро сократил количество дочерних компаний [Электронный ресурс].- 2020.- URL: <http://www.kapital.kz> (дата обращения: 15.01.2020)

6 Статистический сборник «Сельское, лесное и рыбное хозяйство в Республике Казахстан» [Электронный ресурс].-2019.-URL: <http://www.stat.gov.kz/> (дата обращения: 28.06.2020).

7 Каменова, М.Ж. Некоторые проблемы продовольственного обеспечения в Казахстане и пути их решения / М.Ж. Каменова, К.А. Ахметова, А.А. Ахметова // Проблемы агрорынка. – 2014. - № 2. - С. 17-23.

8 Ахметова, К.А. Некоторые аспекты управления агропромышленным комплексом

/ К.А. Ахметова, А.Ж. Тержанова // Проблемы агрорынка. - 2016. - № 2. – С. 56-61.

9 Молдашев А.Б. Об основных проблемах развития АПК / А.Б. Молдашев // Проблемы агрорынка. – 2011. - № 3. - С. 5-10.

#### References

1 Law of the Republic of Kazakhstan dated July 8, 2005 No. 66-III "On state regulation of development of agro-industrial complex and rural areas" (with amendments and additions as of 03.07.2020) [Electronic resource]. -2020.- URL: <http://adilet.zan.kz> (date of access: 25.06.2020).

2 Kantarbaeva, Sh.M. State regulation of agricultural sector of the Republic of Kazakhstan / Sh.M. Kantarbaeva // Problems of Agri-Market. - 2011. - No. 3. - P. 84-86.

3 Law of the Republic of Kazakhstan "On the Republican Budget for 2017-2019 [Electronic resource].- 2016.-URL: <http://www.online.zakon.kz> (date of access: 29.07.2020)

4 Message of the President of the State Kassym-Jomart Tokayev to the people of Kazakhstan "Constructive public dialogue -is the basis of stability and prosperity in Kazakhstan" dated September 2, 2019 [Electronic resource] .- 2019.- URL: <http://www.akorda.kz> (date of access: 25.06 .2020).

5 KazAgro has reduced the number of subsidiaries [Electronic resource].- 2020.- URL: <http://www.kapital.kz> (date of access: 15.01.2020)

6 Statistical collection "Agriculture, forestry and fisheries in the Republic of Kazakhstan" [Electronic resource].- 2019.-URL: <http://www.stat.gov.kz/> (date of access: 28.06.2020).

7 Kamenova, M.Zh. Some problems of food supply in Kazakhstan and their solutions / M.Zh. Kamenov, K.A. Akhmetova, A.A. Akhmetova // Problems of the agricultural market. - 2014. - No. 2. - P. 17-23

8 Akhmetova, K.A. Some aspects of agro-industrial complex management / K.A. Akhmetova, A.Zh. Terzhanova // Problems of Agri-Market. - 2016. - No. 2. - P. 56-61.

9 Moldashev A.B. On the main issues of AIC development / A.B. Moldashev // Problems of AgriMarket. - 2011. - No. 3. - P. 5-10.

#### Информация об авторах:

*Ахметова Кулянда Айнековна*, кандидат экономических наук, доцент, Астанинское представительство Центра дистанционного обучения Карагандинского экономического университета Казпотребсоюза, Нур-Султан, Казахстан, [ahmetova49@mail.ru](mailto:ahmetova49@mail.ru), <https://orcid.org/0000-0002-7273-5706>

*Тержанова Айгуль Женыс-Туыновна*, кандидат экономических наук, доцент, Астанинское представительство Центра дистанционного обучения Карагандинского экономического университета Казпотребсоюза, Нур-Султан, Казахстан, [terra7171@mail.ru](mailto:terra7171@mail.ru), <https://orcid.org/0000-0001-9985-5962>

*Ахметова Асель Абилкасимовна*, кандидат экономических наук, АО «Финансовая академия», Нур-Султан, Казахстан, [ahmetovaa75@mail.ru](mailto:ahmetovaa75@mail.ru), <https://orcid.org/0000-0002-5115-8030>