

**РЕСУРСНАЯ ПОЛИТИКА ВО ВЗАИМОДЕЙСТВИИ СО СТРАТЕГИЕЙ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЯСА ШЕЛКОВОГО ПУТИ**

**ЖІБЕК ЖОЛЫ ЭКОНОМИКАЛЫҚ БЕЛДЕУІНІҢ СТРАТЕГИЯСЫМЕН  
ӨЗАРА ІС-ҚИМЫЛДАҒЫ РЕСУРСТЫҚ САЯСАТ**

**RESOURCE POLICY IN INTERACTION WITH THE STRATEGY  
OF THE SILK ROAD ECONOMIC BELT**

**Н.Е. ДАБЫЛТАЕВА\***

*К.Э.Н.*

**МА МАНЬ ЮАНЬ**

*докторант PhD*

*Казахский национальный университет им. аль Фараби, Алматы, Казахстан*

*\*электронная почта автора: nazym62@mail.ru*

**Н.Е. ДАБЫЛТАЕВА\***

*Э.Ф.К.*

**МА МАНЬ ЮАНЬ**

*PhD докторанты*

*әл-Фараби атындағы Қазақ Ұлттық Университеті, Алматы, Қазақстан*

*\*автордың электрондық поштасы: nazym62@mail.ru*

**N. DABYLTAJEVA\***

*C.E.Sc.*

**MA MIN GYUAN**

*PhD student*

*al-Farabi Kazakh National University, Almaty, Kazakhstan*

*\*corresponding author e-mail: nazym62@mail.ru*

---

Аннотация. Изучены вопросы ресурсной политики, которая предопределяет в перспективе рост темпов индустриализации и урбанизации, поступательное движение рыночно ориентированной экономики Китая, возрастающую вовлеченность в международное сотрудничество. От состояния сельскохозяйственной отрасли в значительной степени зависит ускорение процесса социально-экономического развития. Отмечается, что страна намерена придерживаться политики открытости на основе взаимовыгодного партнерства с другими государствами и зарубежными организациями с целью повышения эффективности агропромышленного производства, увеличения доходов крестьян и роста конкурентоспособности китайской продукции на мировом рынке, а также модернизации сельского хозяйства. Показано, что решение проблем агропромышленного комплекса останется приоритетной задачей. Предусматривается его инновационное реформирование, создавая долгосрочный механизм интеграции города и деревни по принципу «Промышленность поддерживает сельское хозяйство, город помогает селу». Перед странами Центральной Азии и Китайской Народной Республикой стоит ряд задач по дальнейшему развитию аграрного сектора, росту результативности и конкурентоспособности отрасли, улучшению благосостояния сельских жителей и подъему экономики сельских территорий, расширению рынков сбыта и стимулированию экспорта, международной торговли продукцией АПК. В этих целях Китай продолжает работу над повышением качества и безопасности продукции сельского хозяйства, выполняет обязательства как члена ВТО, наращивает объемы производства экологически чистого сельскохозяйственного сырья и продовольствия внутри страны и за рубежом, участвуя в двустороннем и многостороннем межправительственном сотрудничестве в агропромышленной сфере. Авторы акцентируют внимание на том, что КНР является одним из важнейших стратегических партнеров Казахстана с точки зрения как экономики в целом, так и конкретно по вопросам роста и развития сферы аграрного производства.



ничества, БРИКС, АСЕАН, Региональное всеобъемлющее экономическое партнерство (RCEP), инициатива «Один пояс и один путь» и др. Они функционируют отдельно друг от друга и пересекаются друг с другом отдельными странами-членами, что ограничивает масштабный эффект региональной экономической интеграции и максимизацию эффектов, которую получает каждая страна от участия в разных интеграционных проектах.

Для преодоления этих недостатков возможно сопряжение Экономического пояса Шелкового пути и Евразийского экономического союза формированием Общего экономического пространства на всем Евразийском континенте, создания всеобъемлющей зоны свободной торговли между ЕАЭС и АСЕАН. Есть перспективы создания большого Евразийского партнерства с участием Евразийского экономического союза, Китая, Индии, Пакистана, Ирана и стран СНГ. Члены Евразийского экономического союза и Китай в рамках Экономического пояса Шелкового пути могут сотрудничать в области сельского хозяйства, в модернизации транспортной инфраструктуры.

В ближайшем будущем Китай ожидает рост темпов индустриализации и урбанизации, развитие рыночно ориентированной экономики и большее участие в международном сотрудничестве. От состояния сельского хозяйства будет в значительной степени зависеть рост социально-экономического развития Китая [1].

#### **Материал и методы исследования.**

Китай намерен придерживаться политики открытости на основе взаимовыгодного сотрудничества с другими странами и международными организациями с целью повышения эффективности сельскохозяйственного производства, увеличения доходов крестьян и роста конкурентоспособности китайской продукции на мировом рынке, и модернизации сельскохозяйственного производства.

Это предполагает и расширение сфер международного обмена в производстве, торговли сельскохозяйственным сырьем, продукцией и продовольствием в реализации «Декларации тысячелетия», содействию помощи развивающимся странам в обеспечении продовольственной безопасности по программам юг-юг, ФАО «Продовольственная безопасность и безопасность пищевых продуктов», по освоению новых передовых технологий, подготовке специалистов в китайских учебных заведениях.

В Китае активизируется работа по повышению качества и безопасности сельскохозяйственной продукции, строже выполняются обязанности члена ВТО, расширено предложение безопасных сельскохозяйственных продуктов для потребителей в стране, на мировом товарном рынке; предполагается участие в двустороннем и многостороннем межправительственном сотрудничестве в сфере реализации сельскохозяйственного сырья, продукции и продовольствия.

Решение проблем сельского хозяйства останется приоритетной задачей [2]. Сельское хозяйство по-прежнему будет основой экономики, и страна намерена идти по пути его модернизации, создавая долгосрочный механизм интеграции города и деревни по принципу «Промышленность поддерживает сельское хозяйство, город помогает селу».

**Результаты и их обсуждение.** Опыт обеспечения Китаем продовольственной безопасности 1,4 млрд. человек, что составляет 19% от мирового населения, обладая всего 11% сельскохозяйственных земель, представляет интерес для стран Евразийского региона и стран Центральной Азии. Китай является одним из наиболее крупнейших производителей (19% от мирового объема производства зерна, 29% мяса, 50% овощей) и импортеров сельскохозяйственной продукции на мировом рынке.

Перед странами Центральной Азии и Китаем стоит ряд схожих проблем на пути дальнейшего развития сельского хозяйства, наиболее важными из которых являются повышение эффективности и конкурентоспособности отрасли, улучшение благосостояния сельских жителей и развитие сельских территорий, расширение рынков сбыта и стимулирование экспорта.

Китай по ресурсам представляет большую сельскохозяйственную страну, располагает свыше 1/3 мирового урожая риса и просяных культур, и 1/10 мирового поголовья крупного рогатого скота и свыше 2/5 поголовья свиней. На Китай приходится 1/4 мирового производства мяса, по 2/5 свинины и птицы. Китай – один из лидеров в мире по производству пшеницы, кукурузы, хлопка, сои, чая, табака, коконов шелкопряда и т.п. Для отраслевой структуры сельского хозяйства характерно значительное преобладание растениеводства – свыше 70% стоимости валовой продукции области.

Значительную часть программы по продовольствию занимает зерновое хозяй-

ство. Рис – это традиционная культура юга Китая, сбор его составляет 200 млн т, в бассейне Янцзы, кроме риса, заняты производством пшеницы и ячменя, на севере – пшеницы, гаолян (просяная культура), кукурузы. В южных районах сбор риса составляет по два, иногда три урожая в год.

Для Китая 1/4 мирового производства составляет хлопчатник, представляющий техническую культуру и джут, выращивают важную сахароносную культуру – сахарный тростник. Из главных масляных культур следует выделить сою – свыше 15 млн т в год и арахис. Второе место в мире, после Индии, занимает Китай по производству чая (700 тыс. т в год).

Овощеводство и клубневые культуры (особенно батат и картофель) являются важной частью продовольствия. В КНР выращивают более ста видов разных овощей, в частности многочисленные сорта капусты, редьки и репы, моркови, лука.

За первое полугодие 2020г. Казахстан поставил в КНР сельскохозяйственную продукцию в денежном выражении на сумму порядка 200 млн долларов. Право экспортировать казахстанскую продукцию в КНР обусловлено тем, что 576 казахстанских предприятий включены в реестр главного таможенного управления КНР [3].

В целом, по итогам первой половины 2020г. размер казахстанского экспорта сельскохозяйственной продукции в Китай составил 489 тыс. т, в денежном выражении на сумму 196 млн долл.; экспорт растениеводческой продукции составил 274 тыс. т, в денежном выражении на сумму 86 млн долл., экспорт переработанной сельскохозяйственной продукции составил 213 тыс. т, в денежном выражении на сумму 104 млн долл., экспорт продукции животноводства составил 2 тыс. т, в денежном выражении 5 млн долларов.

Прирост экспорта сельхозпродукции за первое полугодие 2020г. составил 15% за счет повышения объемов экспорта продукции животноводства на 25%, переработанной продукции на 18%, растениеводства на 11%.

Рассмотрим подробнее состав казахстанских предприятий, производящих и перерабатывающих продукцию АПК, которые входят в реестр главного таможенного управления КНР: 90 предприятий по производству и переработке животноводческой продукции, 486 предприятий по производству и переработке растениеводческой продукции [4].

Но в настоящее время проведение выездных инспекций предприятий зарубежными специалистами крайне затрудне-

но в силу карантинных ограничений из-за пандемии, поэтому по согласованию с ГТУ КНР был разработан алгоритм проведения инспекций в дистанционном формате.

В современных условиях, когда затруднено проведение выездной инспекции предприятий зарубежными специалистами, согласован с ГТУ КНР алгоритм проведения инспекций (дистанционно, онлайн), включения в реестр под гарантию для мясоперерабатывающих, свиноводческих и рыбоперерабатывающих предприятий. Проведена инспекция 14 мясоперерабатывающих предприятий (получена заявка на инспекцию от 31 мясоперерабатывающего и пять свиноводческих предприятий), готовится отчет и гарантийные письма в ГТУ КНР, завершается работа по включению в реестр 4 свиноводческих предприятий [5].

Вследствие увеличения спроса на продовольствие со стороны растущего населения и несмотря на ежегодный подъем производства сельскохозяйственной продукции Китай превратился в крупнейшего нетто-импортера сельскохозяйственной продукции и продовольствия. В связи с этим аграрная политика Китая направлена, прежде всего, на достижение следующих основных целей – удовлетворение спроса на сельскохозяйственную продукцию и продовольствие преимущественно внутреннего производства, поддержание доходов сельских товаропроизводителей и развитие сельской местности [6].

В процессе перехода к рыночно ориентированной экономике возник ряд вопросов у правительства Китая в сельскохозяйственном секторе, это самообеспечение зерновыми культурами, обеспечение доходности сельхозпроизводителей, а также социальной стабильности в связи с необходимостью удовлетворения потребностей в продовольствии огромного населения страны.

Усиление протекционизма в аграрной сфере развитых стран с одной стороны обеспечило надежную защиту производителей в сельском хозяйстве, а с другой – вызвало нарастание негативных явлений на мировом продовольственном рынке [7].

Вместе с тем, ряд развивающихся государств и, прежде всего Китай, рассматривают усиление роли государства в аграрной сфере как наиболее перспективное направление аграрной политики, которая за счет действенных административно-экономических рычагов может обеспечивать национальную продовольственную безопасность и поддерживать высокий экспортный потенциал продукции АПК.

Успешное реформирование сельского хозяйства и сельских территорий в рамках общих экономических преобразований в Китае за годы реформ превратило страну в мирового лидера по объему производства основных видов сельскохозяйственной продукции – зерна, масла, овощей, фруктов, мяса, яиц, рыбы и морепродуктов.

В Китае система государственного регулирования сельского хозяйства претерпела существенные изменения в направлении расширения использования косвенных экономических инструментов финансово-бюджетной, кредитной, ценовой, налоговой и внешнеторговой политики. За годы экономических реформ Китая удалось достичь высоких показателей производства основных видов сельскохозяйственной продукции на фоне изменяющейся структуры – наращивания производства кормовых культур, продукции животноводства, овощеводства, плодоводства.

Несмотря на снижение доли сельскохозяйственной продукции в ВВП положение этой отрасли в качестве базовой в экономике КНР и главного поставщика сырья для легкой промышленности сохранилось. Имея в своем распоряжении всего 9% мировых пашен, сельское хозяйство Китая не только удовлетворяет основные потребности пятой части населения планеты (1,4 млрд. человек) в продовольствии и других сельскохозяйственных продуктах, но и обеспечивает сырьем, рабочей силой и обширным потребительским рынком другие отрасли экономики [8].

Следствие роста спроса на продовольствие из-за растущей численности населения и увеличения доли среднего класса с высокими показателями потребления, Китай стал крупнейшим нетто-импортером сельскохозяйственной продукции. На фоне замедления темпов экономического роста китайской экономики статус сельского хозяйства как приоритетной отрасли не изменился. Сельское хозяйство страны по-прежнему развивается в соответствии с пяти-летними и ежегодными планами социально-экономического развития, которые устанавливает Госсовет КНР (Центральное народное правительство) – высший исполнительный орган Китая на основе законов и постановлений [см.8].

Программа реформ, связанных с сельским хозяйством, сельскими районами и крестьянством, указана в Документе номер 1 – важнейшем политическом документе. На 13-ю пятилетку для развития сельского хозяйства заключены задачи:

- регулировать процесс урбанизации, влияющий на внутренний спрос. Процесс

урбанизации, оказывающий влияние на внутренний спрос. Требуется урегулирование, заключающегося в ускоренном процессе перевода сельского населения в городское, для чего смягчить ограничения в прописках, совершенствовать доступность услуг в сфере образования, устройства на работу, получения медицинских услуг в месте проживания;

- стимулирование доходности фермеров;

- по регулированию структуры сельского хозяйства. Увеличение производства зерна обеспечило гарантии в стабилизации цен, однако с созданием высоких запасов зерна, рыночные цены на него снизились. Поэтому следует корректировать структуру растениеводства и животноводства, распределять площади между различными видами зерновых с учетом внутренних потребностей и рыночного спроса. Также необходимо решать проблему излишков продовольственных резервов, поддерживать глубокую переработку сельскохозяйственной продукции;

- регулировать вопросы землепользования и охраны земель сельскохозяйственного назначения. С этой целью разработать проект восстановления лесных и степных покровов на нецелесообразно распаханных землях;

- совершенствовать помощь семейным фермам, специализированным хозяйствам, новым типам хозяйств;

- шире использовать научно-технические инновации;

- обеспечить госбюджетные вложения в сельское хозяйство, создать всекитайскую систему гарантий по сельскохозяйственным кредитам, совершенствовать систему аграрного страхования и сельские финансовые услуги;

- развивать инфраструктуру с предоставлением государственных услуг в селе с прокладкой дорог, водо- и электроснабжением;

- осуществлять программу интенсивной ликвидации бедности и помощи малоимущим сельским жителям.

Обеспечение продовольствием является одной из приоритетных задач китайского правительства. С 1980-х годов Китай принял ряд мер для развития производства продовольствия и постепенно создал систему продовольственной безопасности, соответствующую законам рыночной экономики.

Китай планирует поддерживать стабильное развитие производства зерновых и повышать продовольственную безопасность путем повышения производительности

сти труда в основных сельскохозяйственных регионах, увеличения урожайности и качества зерновых культур. К 2025г. планируется производить не менее 540 млн т зерна. В каждой провинции страны правительство ответственно за обеспечение продовольствием, объемами посевных площадей, урожайностью сельскохозяйственных культур, запасами продовольствия, ценами на зерновые. Для производителей зерна предоставляются дотации, премирование и субсидирование уездов, достигнувших больших урожаев.

Со вступлением Китая в ВТО достигнуты значительные результаты в обеспечении продовольственной безопасности: существенно сокращена бедность населения, усилен мониторинг безопасности и качества продуктов питания. Анализируя показатели продовольственной независимости можем утверждать, что полностью обеспечен спрос на зерно и мясную продукцию. Это подтверждает то, что мероприятия, направлены на сохранение сельскохозяйственных угодий внутри Китая [9].

Активное использование политики аренды пахотных земель в других государствах, проводимой Китаем, направление потоков прямых иностранных инвестиций становится важным направлением обеспечения продовольственной безопасности.

В соответствии с государственной задачей к 2020г. общая площадь пахотных земель не должна быть ниже, 120 млн гектаров. В связи с дефицитом пахотных земель Китай рассматривает охрану пашен как одну из основ государственной политики. В Конституции КНР, «Законе о землеустройстве», «Законе о земельном подряде в сельской местности», «Положении об охране сельских полей» и других документах четко прописаны требования об охране пахотных земель.

Кроме того, ведется работа по повышению качества пахотных земель. Государство поощряет крестьян и сельские кооперативы вкладывать средства в увеличение плодородности земель. Предполагается ускоренное использование научных достижений и инновационных технологий, эффективное развитие общегосударственной научной базы сельского хозяйства и региональных исследовательских центров, усиление разработок по производству кормов.

В результате оптимизации структуры сельскохозяйственного производства доля животноводства должна составить 50% общего объема производства сельскохозяйственной продукции. Ожидается дальнейшее развитие взаимодействия сельско-

хозяйственных отраслей с промышленным сектором и сферой обслуживания.

Предполагается строительство и совершенствование оптовых сельскохозяйственных рынков, развитие системы классификации сельскохозяйственной продукции в зависимости от качества, а также стандартизация упаковки, будет продолжаться работа над проектом «Сельский рынок».

Перед странами Центральной Азии и Китаем проблемы схожие на пути дальнейшего развития сельского хозяйства. Наиболее важными из них являются повышение эффективности и конкурентоспособности отрасли, улучшение благосостояния сельских жителей.

### **Заключение**

1. Направления в проведении, использовании аграрной политики КНР, предусматривающей эффективную деятельность сельских кооперативов и предприятий, можно использовать странам.

2. Следуя направлениям аграрной политики получили развитие подсобные производства и отрасли, агротуризм, народные промыслы, переработка дикорастущего сырья.

3. Важную роль играет широкое внедрение научных достижений, ускоренное развитие научной базы сельского хозяйства и региональных исследовательских центров.

4. Увеличение производства элитных культур, например, высококачественный гибридный рис, обеспечит эффективное использование и охрану генетических ресурсов, кроме того, это дает возможность получить большую урожайность при малом росте затрат на ее производство.

### **Список литературы**

[1] Песцов, С.К. Управление региональным развитием: опыт Китая/ С.К. Песцов //Фундаментальные исследования. – 2019. – № 10. – С. 57-63.

[2] Ying, Du. China's Regional Development Strategy. In: The Oxford Companion to the Economics of China / Du Ying // Ed. by Shenggen Fan, Ravi Kanbur, Shang-Jin Wei and Xiaobo Zhang.- Oxford: Oxford Scholarship, 2014. - PP. 520–522.

[3] Мизанбекова, С.К. Вопросы устойчивого развития зернопродуктового подкомплекса Казахстана /С.К. Мизанбекова, Б.Б. Калыкова, И.Т. Мизанбеков//Проблемы агрорынка. – 2018. - №2. – С.139 – 138.

[4] Дабылтаева, Н.Е. Развитие межатраслевого экономического взаимодействия в аграрной сфере / Н.Е. Дабылтаева, А.М. Турарова //Проблемы агрорынка. – 2019. - №3.- С.75-83.

[5] Чиркова, И. Обеспечение роста производства сельскохозяйственной продукции в регионе на основе повышения эффективности ресурсоиспользования / И. Чиркова, С. Невзорова, С. Шелковников, М. Тихончук, И. Кулаженок // АПК: экономика, управление.-2020. - №3. – С.47 – 53.

[6] Nolte, K. Labour Market Effects of Large Scale Agricultural Investment: Conceptual Considerations and Estimated Employment Effects / K. Nolte, M. Ostermeier // World Development. – 2017. – Vol. 98.-PP. 430 – 446.

[7] Шутьков, А.А. Ресурсно-инновационная стратегия роста агропромышленного производства: новые подходы к формированию и реализации / А.А.Шутьков// Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий.- 2020. -№3. - С. 2-9.

[8] Сериккалиева, А.Е. Факторы развития предпринимательства в Китае / А.Е. Сериккалиева, А.Б. Абаганов // Вестник КазНУ. Серия Востоковедения. -2019. – Т. 88.-№ 1. – С.133- 140.

[9] Насибов, И. Научно-технический потенциал Китая: итоги и перспективы развития / И. Насибов // Мировая экономика и международные отношения.- 2012.- №10.- С. 79-83.

#### References

[1] Pestsov, S.K. Regional development management: the experience of China / S.K. Pestsov // Fundamental research. - 2019. - No. 10. - PP. 57-63.

[2] Ying, Du. China's Regional Development Strategy. In: The Oxford Companion to the Economics of China / Du Ying // Ed. by Shenggen Fan, Ravi Kanbur, Shang-Jin Wei

and Xiaobo Zhang.- Oxford: Oxford Scholarship, 2014. - PP. 520–522.

[3] Mizanbekova, S.K. Issues of sustainable development of grainproduct subcomplex of Kazakhstan / S.K. Mizanbekova, B.B. Kalykova, I.T. Mizanbekov // Problems of AgriMarket. - 2018. - No. 2. – PP. 139 - 138.

[4] Dabylytaeva, N.Ye. Development of intersectoral economic interaction in agricultural sector / N.Ye. Dabylytaeva, A.M. Turarova // Problems of AgriMarket.- 2019. -№3.- PP.75-83.

[5] Chirkova, I. Ensuring the growth of regional agricultural production based on increasing the efficient resource use/I. Chirkova, S. Nevzorova, S. Shelkovnikov, M. Tikhonchuk, I. Kulazhenok // AIC: economics, management.- 2020. - N 3. - PP.47 - 53.

[6] Nolte, K. Labour Market Effects of Large Scale Agricultural Investment: Conceptual Considerations and Estimated Employment Effects / K. Nolte, M. Ostermeier // World Development. – 2017. – Vol. 98.-PP. 430 – 446.

[7] Shutkov, A.A. Resource-innovative strategy of growth of agro-industrial production: new approaches to formation and implementation / A.A. Shutkov // Economy of agricultural and processing enterprises. - 2020. - No. 3. - PP. 2-9.

[8] Serikkalieva, A.E. Business development factors in China/ A.E. Serikkaliev, A.B. Abaganov // Bulletin of KazNU. Series of Oriental Studies.-2019.- Vol. 88.-No. 1. - PP. 133-140.

[9] Nasibov, I. Scientific and technical potential of China: results and development prospects / I. Nasibov // World economy and international relations.- 2012.- N 10.- PP. 79-83.

#### Сведения об авторах:

*Дабылтаева Назым Есбергеновна*; кандидат экономических наук; и.о. доцента; Казахский национальный университет им. аль-Фараби; г.Алматы, 050040 ул.Карасай батыра 95 а, Казахстан; nazym62@mail.ru; <https://orcid.org/0000-0002-5650-2785>

*Ма Мань Юань*; докторант PhD; Казахский национальный университет им. аль-Фараби; г.Алматы, 050040 ул.Карасай батыра 95 а, Казахстан; maminyuang@gmail.com; <https://orcid.org/0000-0001-9904-2443>

#### Авторлар туралы ақпарат:

*Дабылтаева Назым Есбергеновна*; экономика ғылымының кандидаты; доцент м.а.; әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті; Алматы қ., 050040 Қарасай батыр көшесі 95 а, Қазақстан; nazym62@mail.ru; <https://orcid.org/0000-0002-5650-2785>

*Ма Мань Юань*; Phd докторанты; әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті; Алматы қ., 050040 Қарасай батыр көшесі 95 а, Қазақстан; maminyuang@gmail.com; <https://orcid.org/0000-0001-9904-2443>

#### Information about authors:

*Dabylytaeva Nazym*; Candidat of Economic Sciences; Acting Associated Professor; Al-Farabi Kazakh National University; Almaty, 050040 Karasaibatyr str.95 а, Kazakhstan; nazym62@mail.ru; <https://orcid.org/0000-0002-5650-2785>

*Ma Min Gyuan*; PhD student; Al-Farabi Kazakh National University; Almaty, 050040 Karasaibatyr str. 95 а, Kazakhstan; maminyuang@gmail.com; <https://orcid.org/0000-0001-9904-2443>