

**РОЛЬ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРИ ИЗЪЯТИИ  
НЕИСПОЛЬЗУЕМЫХ ЗЕМЕЛЬ**

**ПАЙДАЛАНЫЛМАЙТЫН ЖЕРЛЕРДІ АЛУ КЕЗІНДЕГІ  
АҚПАРАТТЫҚ ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУДІҢ РӨЛІ**

**THE ROLE OF INFORMATION SUPPORT IN THE WITHDRAWAL OF UNUSED LANDS**

**Г.К. КУРМАНОВА\***

*д.э.н., профессор*

**М.Т. ДАНИЯРОВА**

*докторант Ph.D*

*Казахский агротехнический исследовательский университет им. С.Сейфуллина,  
Астана, Казахстан*

*\*электронная почта автора: kurmanova\_gul@mail.ru*

**Г.К. КУРМАНОВА\***

*э.ғ.д., профессор*

**М.Т. ДАНИЯРОВА**

*Ph.D докторанты*

*С.Сейфуллин атындағы Қазақ агротехникалық зерттеу университеті,  
Астана, Қазақстан*

*\*автордың электрондық поштасы: kurmanova\_gul@mail.ru*

**G.K. KURMANOVA\***

*Dr.E.Sc., Professor*

**M.T. DANİYAROVA**

*Ph.D student*

*S.Seifullin Kazakh Agro Technical Research University, Astana, Kazakhstan*

*\*corresponding author e-mail: kurmanova\_gul@mail.ru*

---

Аннотация. *Цель* – проанализировать состояние земельных ресурсов и информацию о них в цифровом формате, а также наполняемости, обновляемости с целью выявления качества неиспользуемых земель для последующего отнесения их к конкретному виду угодий и предоставления во временное пользование. *Методы* – монографический, абстрактно-логический, аналитический, статистический, картографирования и прогнозирования. *Результаты* – рассмотрены актуальные проблемы в системе землепользования. В период пандемии все земельно-кадастровые работы были переведены в онлайн. Показано, что главным вектором развития экономики республики является цифровизация сельского хозяйства, занимающая лидирующую позицию в управлении землями сельскохозяйственного назначения. Отмечается, что в 2023 г. запущена интерактивная карта возвращенных в государственную собственность земель – [jerkarta.gharysh.kz](http://jerkarta.gharysh.kz). Данный геосервис позволяет не только отображать изъятые земельные участки в разрезе областей и районов, но и проследить статистику свободных, незакрепленных за землепользователями земельных наделов, а также потребность в пастбищах. *Выводы* – представлен анализ двух баз данных, в результате которого выявлено, что имеющиеся в них сведения о земельных массивах не полные, так как отсутствуют показатели качества почв, физико-химических свойств, кадастровой стоимости земель. Систематизированы критерии, применяемые при проведении земельных конкурсов по предоставлению неиспользуемых сельхозземель для ведения товарного производства. Авторы констатируют, что для повышения эффективности использования земель сельхозназначения необходимо разработать комплекс нормативных материалов, методику периодического уточнения кадастровой документации и мониторинга земель, а также эффективный механизм взаимодействия органов по предоставлению информации о земельных участках и обеспечить к ней доступ граждан и юридических лиц.

Аңдатпа. *Мақсаты* – жер ресурстарының жай-күйін және олар туралы ақпаратты цифрлық форматта, сондай-ақ пайдаланылмайтын жерлердің сапасын анықтау, оларды кейіннен жерлердің нақты түріне жатқызу және уақытша пайдалануға беру мақсатында толымдылығын, жаңартылуын талдау. *Әдістері* – монографиялық, дерексіз-логикалық, аналитикалық, статистикалық, картаға түсіру және болжау. *Нәтижелері* – жерді пайдалану жүйесіндегі өзекті мәселелер қарастырылған. Пандемия кезінде барлық жер кадастрлық жұмыстар онлайн режимге ауыстырылды. Республика экономикасын дамытудың басты векторы ауыл шаруашылығы мақсатындағы жерлерді басқаруда жетекші орын алатын ауыл шаруашылығын цифрландыру болып табылатыны көрсетілген. 2023 жылы мемлекет меншігіне қайтарылған жерлердің интерактивті картасы іске қосылды – [jerkarta.gharysh.kz](http://jerkarta.gharysh.kz). бұл геосервис алып қойылған жер учаскелерін облыстар мен аудандар бөлінісінде көрсетуге ғана емес, сондай-ақ жер пайдаланушыларға бос, бекітілмеген жер учаскелерінің статистикасын, сондай-ақ жайылымдарға қажетті жерлерді қадағалауға мүмкіндік береді. *Қорытындылар* – екі дерекқорға талдау жасалды, нәтижесінде оларда жер массалары туралы мәліметтер толық емес екендігі анықталған, өйткені топырақ сапасының, физикалық-химиялық қасиеттерінің, жердің кадастрлық құнының көрсеткіштері жоқ. Тауар өндірісін жүргізу үшін пайдаланылмайтын ауыл шаруашылығы жерлерін беру бойынша жер конкурстарын өткізу кезінде қолданылатын критерийлер жүйеленген. Авторлар ауыл шаруашылығы мақсатындағы жерлерді пайдаланудың тиімділігін арттыру үшін нормативтік материалдар кешенін, кадастрлық құжаттаманы мерзімді нақтылау және жер мониторингі әдістемесін, сондай-ақ жер учаскелері туралы ақпарат беру жөніндегі органдардың өзара іс-қимылының тиімді тетігін әзірлеу және оған азаматтар мен заңды тұлғалардың қол жеткізуін қамтамасыз ету қажет екенін айтады.

**Abstract.** *The goal* is to analyze the state of land resources and information about them in digital format, as well as occupancy and updating in order to identify the quality of unused lands for their subsequent assignment to a specific type of land and provision for temporary use. *Methods* – monographic, abstract-logical, analytical, statistical, mapping and forecasting. *Results* - current problems in the land use system are considered. During the pandemic, all land cadastral work was transferred online. It is shown that the main vector of economic development of the republic is digitalization of agriculture, which occupies a leading position in management of agricultural lands. It is noted that in 2023 an interactive map of lands returned to state ownership was launched - [jerkarta.gharysh.kz](http://jerkarta.gharysh.kz). This geoservice allows not only to display withdrawn land plots in the context of regions and districts, but also to track the statistics of vacant land plots not assigned to land users, as well as the need for pastures. *Conclusions* - an analysis of two databases is presented, as a result of which it was revealed that information they contain about land masses is incomplete, since there are no indicators of soil quality, physical and chemical properties, and cadastral value of land. The criteria used in conducting land competitions for the provision of unused agricultural land for commercial production have been systematized. The authors state that in order to increase the efficiency of agricultural land use, it is necessary to develop a set of regulatory materials, methodology for periodically updating cadastral documentation and land monitoring, as well as effective mechanism for interaction between bodies to provide information on land plots and ensure access to it for citizens and legal entities.

**Ключевые слова:** сельское хозяйство, неиспользуемые земли, изъятие земельных участков, рациональное использование сельхозземель, космический мониторинг земельных массивов, цифровизация.

**Түйінді сөздер:** ауыл шаруашылығы, пайдаланылмайтын жерлер, жер учаскелерін алып қою, ауыл шаруашылығы жерлерін ұтымды пайдалану, жер массивтерінің ғарыштық мониторингі, цифрландыру.

**Key words:** agriculture, unused lands, withdrawal of land plots, rational use of agricultural land, space monitoring of land masses, digitalization.

### Введение

*Актуальность.* Земельные ресурсы являются важной составляющей, поскольку земля в первую очередь служит территориальным базисом и основой государства. От того, как будет осуществляться

управление земельными ресурсами, зависит будущее нашей республики и каждого её гражданина. Геополитическая ситуация в период пандемии в корне изменила подходы к системе управления земельными ресурсами. В частности, потребовался пе-

решения существующих подходов к оказанию услуг в сфере земельных отношений. В результате было приложено немало усилий для перевода всех видов земельно-кадастровых работ в режим онлайн в системе электронного правительства e-gov. Главным условием при этом являлось наличие всех документов в цифровом формате. Цифровизация земельно-кадастровых работ направлена на упрощение порядка и сроков оформления и рассмотрения документов; исключение коррупционных рисков, обеспечение прозрачности при предоставлении земель и др.

Всё это возможно осуществить с помощью информационных технологий. В настоящее время государственная политика в области управления земельными ресурсами направлена на применение ГИС-технологий. Так, Президент РК назвал главным вектором развития республики цифровизацию и внедрение новых технологий. При этом особый акцент ставится на цифровизацию сельского хозяйства, занимающую лидирующую позицию в системе управления земельными ресурсами (Послание Главы государства К.-Ж. Токаева народу Казахстана...) [1].

В плане реализации цифровизации важное место занимает проведение космического мониторинга земель на основе использования данных дистанционного зондирования земель (ДЗЗ). Применение ДДЗ позволяет выполнять оперативную оценку и своевременно осуществлять деятельность по управлению и регулированию земельными ресурсами (Курманова Г.К., Бельгибаева А.С.) [2].

*Цель статьи* – проведение анализа текущего состояния и доступности данных о земельных участках в цифровом формате, а также оценка их актуальности и обновляемости с целью определения качества неиспользуемых земель для их последующей категоризации в соответствии с конкретными видами угодий и предоставления во временное пользование.

*В качестве задач определены:* оценка степени наполняемости и актуализации данных о земельных участках, определение критериев и условий предоставления неиспользуемых земель в аренду.

*Рабочие гипотезы исследования* предусматривают, что цифровизация сельского хозяйства представляет собой основной вектор управления земельными ресурсами. А систематизация показателей, в том числе качество почв, физико-химические свойства и кадастровая стоимость, способ-

ствует определению критериев предоставления неиспользуемых земель для сельскохозяйственного производства.

### Литературный обзор

В эпоху цифровизации оценка эффективности управления земельными ресурсами становится более доступной для общественности благодаря увеличению доступности данных. Гальченко С.А., Расказова А.А. [3] подчеркивают необходимость проведения обязательного выявления и подробного описания качественных характеристик земель, что является фундаментальным элементом для обеспечения рационального использования земель сельскохозяйственного назначения.

По результатам исследований Schwab A., Halberstadt J., Besieda A. et al. [4] установлено, что в предоставлении земель сельскохозяйственного назначения решающую роль играет конфликт прозрачности и безопасности данных. Эти аспекты направлены на создание и/или защиту прозрачности, прежде всего для решения технических проблем внутри и вне организаций. Основываясь на данном подходе, можно уменьшить количество операций, проводимых с землями и количество операций для запроса данных о землях.

Применимыми к информационному обеспечению изъятия земель могут быть теория зависимости от ресурсов Celtekligil K. [5] и модель успеха информационных систем Jeyaraj A. [6]. Информационная поддержка также предполагает привлечение заинтересованных сторон на протяжении всего процесса изъятия земель Lau A., Macpherson E., & McKay S. [7], что может привести к более эффективным стратегиям изъятия земель. Влияние цифровизации и информационных систем на рациональное землепользование было изучено в исследованиях Adade D., de Vries W.T. [8], Bawa D. [9], Danielsen F., Eicken H., Funder M. et al. [10].

Цифровая трансформация с использованием информационных технологий в земельном секторе позволит повысить уровень экономической зрелости, с целью реализации устойчивого развития. Это было доказано исследованием под руководством Kusmiarto K., Aditya, T., Djurdjani D. [11], фокусировавшимся на оценке готовности цифровой трансформации земельных услуг Индонезии: цифровая трансформация также влияет на темпы экономического роста; увеличение доступа в интернет на 10% коррелирует с увеличением валового внутреннего продукта (ВВП) на 1,35% в разви-

вающихся странах и на 1,19% - в развитых странах.

Как подтверждено опытом других стран, для эффективного управления земельными ресурсами важно внедрять инновационные подходы, а именно использование сельскохозяйственных карт, карт полей и систем пастбищного оборота. Так, Рыскелді О., Шеломенцева В.П., Нарынбаева А.С и др. [12], Жумашева С.Т., Муханова А., Смагулова Ж.Б. [13] установили, что аграрные страны (США, Канада, Аргентина, Италия, Польша и др.) активно внедряют инновации в аграрном секторе с целью улучшения управления земельными ресурсами.

#### **Материалы и методы**

Основной идеей данного исследования является рассмотрение текущих проблем эффективного использования земельных ресурсов с целью разработки конкретных практических рекомендаций по предоставлению неиспользуемых земельных участков, изъятых в результате проведения космического мониторинга земель. Исследование опирается на теоретическую базу, представленную работами и выводами ученых страны и зарубежья, которые являются ведущими специалистами в области рационального использования земель, мониторинга земель и регулирования земельных отношений в сфере как фундаментальных, так и прикладных исследований.

Аналитическая часть работы основана на изучении статистических данных об использовании и структуре земельного фонда, а также на информации, полученной в ходе собственных наблюдений. Методология исследования основывалась на научном подходе к социально-экономическим явлениям и теориях, направленных на улучшение системы управления земельными ресурсами через автоматизацию земельно-кадастровых работ.

Для проведения исследования применялись общенаучные методы: логический и системный подходы, анализ, обобщение и сравнение, а также количественные и качественные оценочные методы эффективности использования земель.

#### **Результаты**

В системе управления земельными ресурсами остаются неизученными следующие проблемы:

- система управления земельными ресурсами имеет разветвленность, т.е. управление осуществляют разные структуры, что затрудняет и, в некоторой степени, нарушает земельное законодательство. Так, уполномоченным органом по управле-

нию земельными ресурсами является Комитет по управлению земельными ресурсами МСХ РК, хотя земельный фонд республики включает такие категории земель, как земли населенных пунктов, промышленности, транспорта, особо охраняемых природных территорий, которые не подлежат юрисдикции МСХ РК. Разветвленность системы менеджмента наиболее ценного ресурса государства – земли находит отражение и в предоставлении услуг и данных гражданам. Наличие различных геосервисов и порталов не решает проблему непривлекательности сельского хозяйства среди населения;

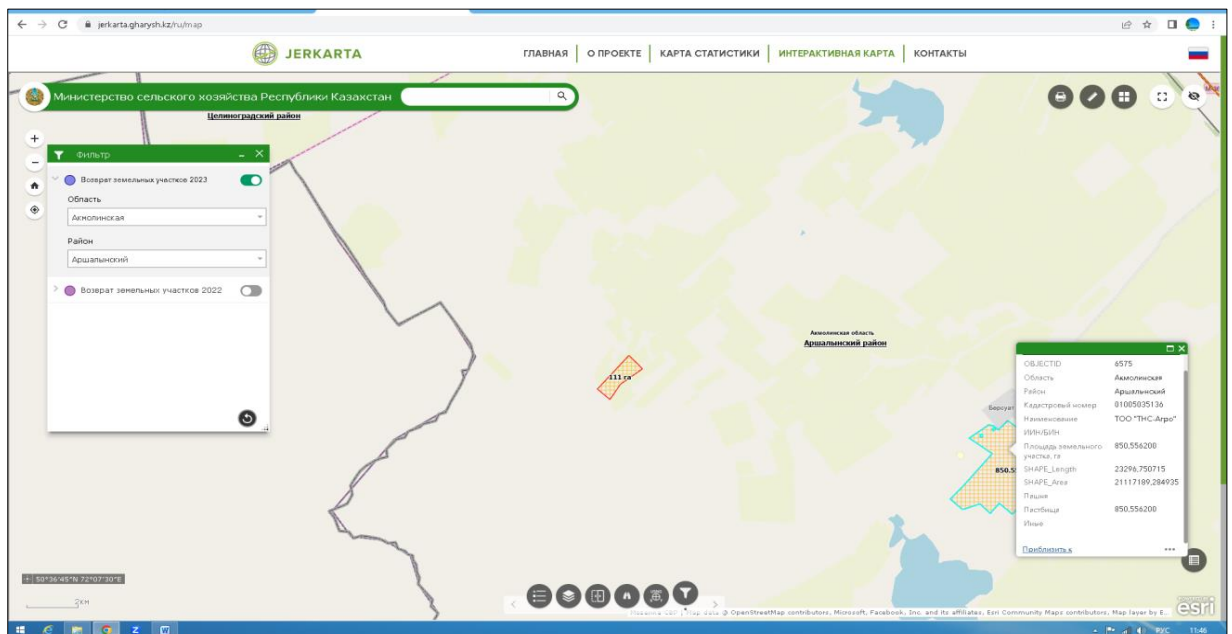
- проблемы в области эффективного использования сельхозугодий. На сегодняшний день 85 млн земель не используются, они сосредоточены в категории земель запаса, но в перспективе при правильном подходе могут быть вовлечены в сельскохозяйственный оборот. Они также не используются, с одной лишь разницей, что они теперь принадлежат государству, но также не используются по причине отсутствия механизма перераспределения изъятых неиспользуемых земельных участков. Далее встает вопрос: под какой вид угодий могут предоставляться и использоваться изъятые земли, поскольку длительное время не использовались. В Казахстане отсутствует утвержденная методика отнесения того или иного вида угодий под конкретный вид. В связи с этим, необходимо разработать критерии для зонирования земель по категориям пригодности под конкретный вид угодий;

- завершение действия отдельных положений Земельного кодекса, введенного Указом Главы государства в 2016г. и действовавшего до декабря 2021г., было осуществлено после окончательного политического решения, принятого Президентом 13 мая 2021 года. В связи с этим был принят соответствующий Закон Республики Казахстан, который полностью запрещает предоставление и продажу земельных участков сельскохозяйственного назначения иностранным гражданам и иностранным юридическим лицам. Таким образом, поставлена «жирная точка» в плане предоставления сельскохозяйственных земель иностранцам в аренду. Тем не менее для окончательного принятия решения был продлен срок действия временного запрета на передачу частной собственности гражданам Казахстана земель сельскохозяйственного использования до 31 декабря 2026 года.

На сегодняшний день одним из актуальных вопросов является изъятие неиспользуемых земель с целью возврата их в сельскохозяйственный оборот. С этой целью Комитет по управлению земельными ресурсами Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан ежеквартально публикует на своем интернет-ресурсе реестр физических и юридических лиц, у которых принудительно изъяты земельные участки. Также немаловажную роль в обеспечении прозрачности механизма играет общественный контроль. Для проведения общественного мониторинга справедливого перераспределения возвращенных земель был инициирован проект "Жер Аманаты" при участии партии АМАНАТ. В состав региональных комиссий данного проекта входят прокуроры, депутаты и другие представители общества.

В 2023г. усилиями Министерства сельского хозяйства и Министерства цифрового развития и аэрокосмической промышленности была запущена интерактивная карта возвращенных в государственную собственность земель - [jerkarta.gharysh.kz](http://jerkarta.gharysh.kz). Данный геосервис позволяет не только отображать изъятые земельные участки в разрезе областей и районов, но и проследить карту статистики возвращенных в государственную собственность земель и потребность в пастбищах (Jerkarta – интерактивная карта...) [14].

Цифровые карты базируются на космических снимках, получаемых со спутника посредством дистанционного зондирования земель. С их помощью можно решить ряд задач. Одна из важных на сегодняшний день – выявление неиспользуемых земель. После проведения космического мониторинга составляется карта неиспользуемых земель (рисунок 1).



Примечание: источник (Jerkarta – интерактивная карта...) [14]

Рисунок 1 – Фрагмент карты неиспользуемых земель

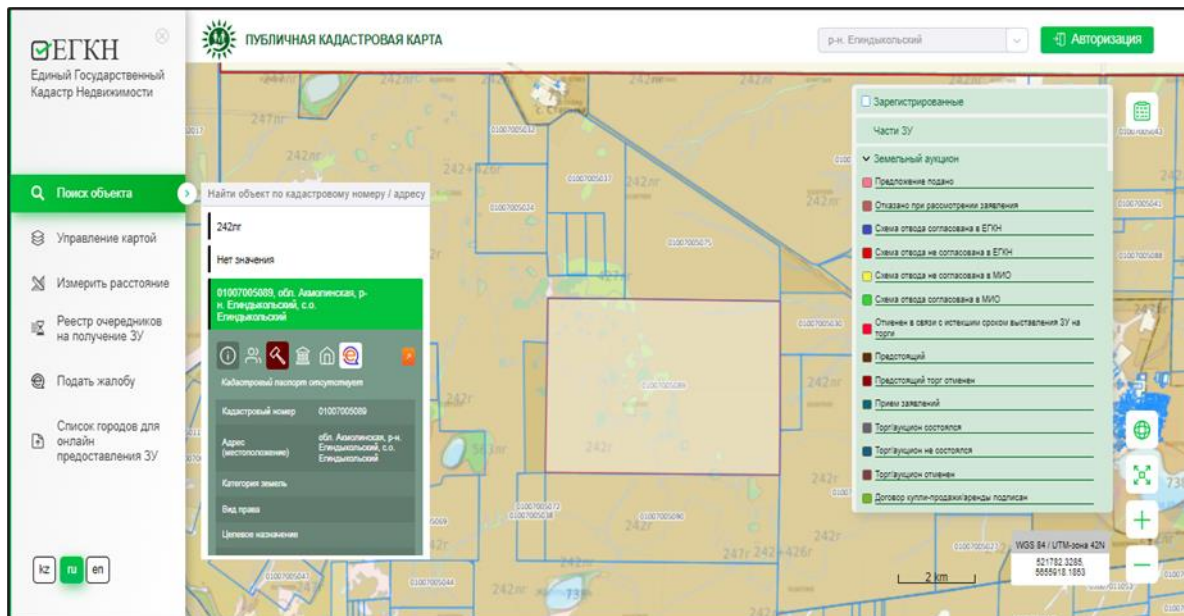
Как видно из рисунка 1, карта содержит лишь такие данные, как Ф.И.О. землепользователя, кадастровый номер, площадь и вид угодий. Основная информация берётся из системы Единый государственный кадастр недвижимости (ЕГКН), созданной путем объединения двух информационных систем: Автоматизированной информационной системы государственного земельного кадастра (АИС ГЗК) и Государственной базы «Реестр недвижимости» (ГБД РН). Слияние этих двух баз продиктовано тем, что земля - главное средство

производства (в сельском хозяйстве), пространственный базис (в населенных пунктах), поэтому земельный кадастр должен быть основополагающим и все данные других видов кадастров должны быть сопоставимы с земельным кадастром.

В соответствии с результатами анализа установлено, что публичная кадастровая карта обладает преимуществами по сравнению с геопорталом АИС ГЗК, а именно: быстрая загрузка сведений и картографического материала, возможность получения комплексной правовой инфор-

мации об объекте недвижимости, отображение строений на земельном участке, прозрачность предоставления сведений для показа земельного участка онлайн. Во вкладке «Управление картой» есть возможность выбора данных для отображения

в виде слоев, таких как «Земельный аукцион» с информацией об его проведении и результатах, «Обследование» - «Геоботанические контуры», «Почвенные контуры», «С/х угодья», «Урожай» (рисунок 2).



Примечание: источник (Публичная кадастровая карта) [15]

Рисунок 2 - Доступные типы данных публичной кадастровой карты

Однако указанные данные доступны не для всех регионов, а частично. Больше всего это относится к землям населенных пунктов. Что касается земель сельскохозяйственного назначения – здесь имеются сложности. Главная проблема заключается в отсутствии полной информации о земельных участках в цифровом формате.

Частично эта работа ведётся: имеется база АИС ГЗК, публичная кадастровая карта. Однако информация о земельных участках в них не полная, поскольку отсутствуют показатели качества почв, физико-химических свойств, кадастровой стоимости земель и др. (таблица 1).

Таблица 1 – Анализ отображения информации о земельных участках в цифровом формате

Тип данных	АИС ГЗК	Публичная кадастровая карта	Jerkarta
Тип угодья	+	+	+
Растительность	Частично	частично для пастбищ	-
Физико-химические свойства почвы	Частично	частично	-
Балл бонитета	+	частично	-
Культур-техническое состояние	+	+	-
Информация о проведении аукциона	-	+	-
Информация о возврате земельного участка	-	-	+
Скорость получения данных	-	+	-

Примечание: составлена авторами на основании источников (Jerkarta – интерактивная карта...) [14]; (Публичная кадастровая карта) [15]

Как видно из таблицы 1, ни одна из имеющихся баз данных не отображает все характеристики земельных участков, имеющих важное значение при их предоставлении в землепользование. Рассмотрим, каким образом осуществляется предоставление земель в пользование. Выявлено, что этот процесс предусматривает присво-

ение баллов по определенным критериям. С этой целью изучены критерии по присвоению баллов при проведении конкурсов по предоставлению земельных участков для ведения сельскохозяйственного товарного производства, представленные на рисунке 3.



Примечание: составлен авторами на основе источников (Об утверждении Правил организации и проведения...); (Процедуру выдачи сельхозземель...) [16,17]

Рисунок 3 – Критерии при предоставлении сельскохозяйственных земель в землепользование

Как видно из рисунка 3, в 2018г. учитывались 7 факторов. В настоящее время ведётся работа по изменению критериев и планируется их сокращение до 4-х критериев. Основной упор ставится на наличие опыта в системе АПК, сельскохозяйственного образования, проживания на селе и наличия техники. Такой подход, на наш взгляд, правильный, дает возможность обеспечения грамотного ведения сельскохозяйственного производства, которое будет направлено на эффективное использование сельскохозяйственных земель (Об утверждении Правил организации... Глава 2, пункты 11-25) [16], (EIDala.kz Процедуру выдачи сельхозземель...) [17].

Кроме того, в 2024г. перераспределение коснется и пастбищных земель по-

средством проведения конкурса. При этом главным критерием мониторинга за использованием пастбищ станет количество скота на земельном участке: при недостаточности поголовья, землю планируют изымать. Экспертами определено, что около 20 млн га пастбищных земель потенциально могут быть возвращены государству (Orda.kz 20 миллионов гектаров пастбищ...) [18].

Таким образом, наличие полной информации о качестве сельскохозяйственных земель является неотъемлемой частью системы АПК и управления земельными ресурсами. Постановлением Правительства РК от 1 сентября 2023г., было образовано РГП на ПХВ "Государственный институт проведения работ по обследова-

нию земель" Комитета по управлению земельными ресурсами МСХ РК (О некоторых вопросах государственной собственности. Постановление Правительства Республики Казахстан... ) [19]. Считаем, что с созданием нового подразделения землепользователи в будущем смогут иметь открытый доступ к информации о свободных земельных участках, позволяющего осуществлять выбор интересующих их участков, заранее знать и видеть их качественные характеристики напрямую через единый интегрированный геосервис.

#### **Обсуждение**

Проведенные исследования позволяют выделить необходимость прозрачности и доступности информации о распределении изъятых земель и критериев этого процесса. По данным МСХ РК, в результате внеплановых проверок территориальными подразделениями КУЗР МСХ, у недобросовестных землепользователей в 2023г. было изъято 3,2 млн га, в 2022г. - 5,4 млн га (Комиссия по земельным вопросам...) [20].

В статье рассматривается неопределенность судьбы изъятых участков: их качество, физико-химические свойства почв, рельеф, кадастровая стоимость вследствие недостатка информации и отсутствия механизма перераспределения. Рекомендуется отображать информацию о земельных участках на сельскохозяйственной карте для улучшения доступа к данным, чтобы любой потенциальный землепользователь мог видеть все имеющиеся изъятые участки и спрашивать их у государства для ведения сельскохозяйственного товарного производства.

В Казахстане отсутствует методика зонирования земель по категориям пригодности, а предоставление земель сельскохозяйственного назначения все еще осуществляется вручную на бумажных носителях. Следует разработать автоматизированный механизм для прозрачного и объективного перераспределения участков с учетом отсутствия методики зонирования земель по категориям пригодности и предоставление земель сельскохозяйственного назначения вручную на бумажных носителях.

#### **Заключение**

1. В республике осуществлён полный переход на оказание услуг в сфере земельного кадастра и землеустройства в онлайн-режиме на основе цифровизации земельно-кадастровых работ. Цифровизация земельно-кадастровых работ направ-

лена на упрощение порядка, сроков оформления и рассмотрения документов, исключение коррупционных рисков, обеспечение прозрачности при предоставлении земель и др. В цифровизации особое место занимает процесс проведения космического мониторинга земель. Применение космических снимков позволяет выполнять оперативную оценку и своевременно осуществлять деятельность по управлению и регулированию земельными ресурсами, в частности, установление неиспользуемых земель с целью возврата их в сельскохозяйственный оборот.

2. По данным МСХ РК, в результате внеплановых проверок у недобросовестных землепользователей в 2022г. было изъято 5,4 млн га, в 2023г. - 3,2 млн га. Однако дальнейшая их судьба неизвестна: кому перераспределены изъятые земли, какое качество сельхозугодий, физико-химические свойства почв, рельеф, кадастровая стоимость и др. Такая ситуация возникла в связи с тем, что на сегодняшний день в действующей информационной базе предоставляется неполная информация о земельных участках, а также отсутствует механизм их дальнейшего перераспределения.

3. В обеспечении прозрачности механизма предоставления земель актуальное значение имеет общественный контроль. С целью обеспечения общественного мониторинга справедливого перераспределения возвращенных земель был инициирован проект "Жер Аманаты" при участии партии АМАНАТ.

4. На сегодняшний день создана публичная кадастровая карта, которая обладает некоторыми преимуществами по сравнению с геопорталом АИС ГЗК. Анализ нескольких баз данных показал, что информация о земельных участках в них не полная, а именно отсутствуют показатели качества почв, физико-химических свойств, кадастровой стоимости земель и других показателей.

5. Предоставление земель для ведения сельскохозяйственного товарного производства осуществляется на конкурсной основе путём присвоения баллов. Проведённый анализ показал, что в 2024г. планируется сокращение факторов, но при этом акцент будет сделан на наличие опыта в сельском хозяйстве, сельскохозяйственного образования и других факторов.

6. Необходимо предоставлять полную информацию по изъятым земельным участкам на сельскохозяйственной карте с тем, чтобы любой потенциальный земле-



пользователь имел открытый доступ к информации по изъятым участкам и испрашивать их у государства для ведения сельскохозяйственного товарного производства.

**Вклад авторов:** Курманова Гульнара Кенесовна: формулирование цели и задач исследования, разработка методологии, написание, координация исследования, наставничество исследования и всех его этапов, визуализация, подтверждение результатов исследования; Даниярова Марзия Тайбулатовна: анализ и сбор данных, интерпретация результатов исследования, редактирование и доработка публикации.

**Конфликт интересов:** автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

### Список литературы

- [1] Послание Главы государства К.-Ж. Токаева народу Казахстана от 02.09.2019г. [Электронный ресурс]. - 2019. – URL: [https://www.akorda.kz/ru/addresses/add-resses\\_of\\_president/poslanie-glavy-gosudar-st-va-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana](https://www.akorda.kz/ru/addresses/add-resses_of_president/poslanie-glavy-gosudar-st-va-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana) (дата обращения: 12.10.2023).
- [2] Курманова, Г.К.. Инновационные подходы к управлению земельными ресурсами / Г.К. Курманова, А.С. Бельгибаева // Проблемы агорынка. - 2019. – N1. - С. 136-141.
- [3] Гальченко, С.А. Особенности информационного обеспечения определения эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения / С.А. Гальченко, А. А. Рассказова // Столыпинский вестник. - 2020. - N1. – С. 29-35.
- [4] Schwab, A. Organizational aspects of digitalization in the context of agriculture: Exemplary results from analyzing data flows in German dairy farming / A. Schwab, J. Halberstadt, A. Besieda, M. Kraft, A. Ortlund // Procedia Computer Science.-2023.- N219. - P.1006-1011. <https://doi.org/10.1016/j.procs.2023.01.378>.
- [5] Celtekliligil, K. Resource Dependence Theory. In: Dincer, H., Yüksel, S. (eds) Strategic Outlook for Innovative Work Behaviours. Contributions to Management Science / K. Celtekliligil // Springer, Cham, Book chapter. – 2020. - P.131–148 [https://doi.org/10.1007/978-3-030-50131-0\\_7](https://doi.org/10.1007/978-3-030-50131-0_7)
- [6] Jeyaraj, A. DeLone & McLean models of information system success: Critical meta-review and research directions / A. Jeyaraj // International Journal of Information Management. – 2020. - N54(October) – P.122-139. <https://doi.org/10.1016/j.ijinfomgt.2020.102139>.
- [7] Lau, A. Engaging stakeholders in land use planning: Lessons from a case study in Scotland. / A. Lau, E. Macpherson, S. McKay // Journal of Environmental Planning and Management. - 2020. -N63(8). - P.1532-1554.
- [8] Adade, D. Digital Twin for Active Sta-

keholder Participation in Land-Use Planning / D. Adade, W.T. de Vries// and.- 2023.-N12.- P.538-544. <https://doi.org/10.3390/land12030538>

[9] Bawa, D. Activity Theory Approach and Geographic Information Systems Affordance for Effective Land Management and Administration Actualization // D.Bawa // Scientific African. - 2023. – N23(3). - P.1970-1979 <https://doi.org/10.1016/j.sciaf.2023.e01970>

[10] Danielsen, F.. Community Monitoring of Natural Resource Systems and the Environment. / F. Danielsen, H. Eicken, M. Funder, N. Johnson, O. Lee, I. Theilade, D. Argyriou, N. D. Burgess // Annual Review of Environment and Resources – 2022. - N47(1). – P.637-670. <https://doi.org/10.1146/annurev-environ-012220-022325>

[11] Kusmiarto, K.. Digital Transformation of Land Services in Indonesia: A Readiness Assessment / K. Kusmiarto, T. Aditya, D. Djurdjani, S. Subaryono // Land. - 2021. - N10. – P. 120-136. <https://doi.org/10.3390/land10020120>

[12] Рыскелді, О. Развитие АПК на основе цифровизации: зарубежный опыт / О. Рыскелді, В.П. Шеломенцева, А.С. Нарынбаева // Проблемы агорынка. – 2023.- N1.- С. 32-40. <https://doi.org/10.46666/2023-1.2708-9991.03>

[13] Жумашева, С.Т. Цифровизация как основа инновационного потенциала аграрного производства Казахстана / С.Т. Жумашева, А.Муханова, Ж.Б. Смагулов // Проблемы агорынка. – 2020. - N2. - С.45-52.

[14] Jerkarta – интерактивная карта возвращенных сельхозземель. [Электронный ресурс]. - 2023. – URL: <https://jerkarta.gharysh.kz/ru/map> (дата обращения: 18.10.2023).

[15] Публичная кадастровая карта [Электронный ресурс]. - 2023. – URL: <https://map.gov4c.kz/egkn/> (дата обращения: 20.10.2023).

[16] Об утверждении Правил организации и проведения конкурса по предоставлению права временного возмездного землепользования (аренды) для ведения крестьянского или фермерского хозяйства, сельскохозяйственного производства Приказ Заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан - Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 20 декабря 2018 года (обновлен 01.01.2022). [Электронный ресурс]. - 2023. – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1800018048> (дата обращения:27.10.2023)

[17] Процедуру выдачи сельхозземель изменили в Казахстане. EIDala.kz - главный аграрный сайт Казахстана [Электронный ресурс]. - 2023. URL:<https://eldala.kz/novosti/kazahstan/16272-proceduru-vydachi-selhozze-mel-izmenili-v-kazahstane> (дата обращения: 29.10.2023).

[18] 20 миллионов гектаров пастбищ хотят вернуть государству: Мажилис одобрил законопроект [Электронный ресурс]. - 2023. –

URL: <https://orda.kz/20-millionov-gektarov-pas-tbisch-hotjat-vernut-gosudarstvu-mazhilis-odob-ril-zakonoproekt-380764/> (дата обращения: 01.11.2023).

[19] «О некоторых вопросах государственной собственности». Постановление Правительства Республики Казахстан от 1 сентября 2023 г. № 755 [Электронный ресурс].-2023.– URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000755> (дата обращения: 01.11.2023).

[20] Комиссия по земельным вопросам: Общественный контроль и равный доступ к распределению изъятых земель. Интернет ресурс МСХ РК [Электронный ресурс].-2023.– URL:<https://www.gov.kz/memleket/enti-ties/moa/press/news/details/633246?directionId=1416&lang=ru> (дата обращения: 25.10.2023)

### References

[1] Poslanie Glavy gosudarstva K.-Zh. Tokayeva narodu Kazahstana ot 02.09.19 g. [Message from the Head of state K.-Zh. Tokayev to the people of Kazakhstan dated September 2, 2019] (2019). Available at: [https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses\\_of\\_president/poslanie-glavy--gosudarstva-kasym-zhomarta-tokayeva-narodu-kazahstana](https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy--gosudarstva-kasym-zhomarta-tokayeva-narodu-kazahstana) (date of access: 12.10.2023) [in Russian].

[2] Kurmanova, G.K. & Belgibaeva, A.S. (2019). Innovacionnye podhody k upravleniyu zemelnymi resursami [Innovative approaches to land management]. *Problemy agrorynka – Problems of AgriMarket*, 1, 136-141 [in Russian].

[3] Galchenko, S.A. & Rasskazova, A.A. (2020). Osobennosti informacionnogo obespecheniya opredeleniya jeffektivnosti ispol'zovaniya zemel' sel'skohozyajstvennogo naznachenija [Features of information support for determining the efficiency of agricultural land use]. *Stolypin-skiy vestnik - Stolypin Bulletin*, 1, 29-35 [in Russian].

[4] Schwab, A., Halberstadt, J., Besieda, A., Kraft, M., Ortland, A. (2023). Organizational aspects of digitalization in the context of agriculture: Exemplary results from analyzing data flows in German dairy farming. *Procedia Computer Science*, 219, 1006-1011. <https://doi.org/10.1016/j.procs.2023.01.378>.

[5] Celtekliligil, K. (2020). Resource Dependence Theory. In: Dincer, H., Yüksel, S. (eds) Strategic Outlook for Innovative Work Behaviours. *Contributions to Management Science. Springer, Cham*, 131–148. [https://doi.org/10.1007/978-3-030-50131-0\\_7](https://doi.org/10.1007/978-3-030-50131-0_7)

[6] Jeyaraj, A. (2020). DeLone & McLean models of information system success: Critical meta-review and research directions. *International Journal of Information Management*, 54(October), 122-139. <https://doi.org/10.1016/j.ijin-fomgt.2020.102139>.

[7] Lau, A., Macpherson, E., McKay, S. (2020). Engaging stakeholders in land use planning: Lessons from a case study in Scotland. *Journal of Environmental Planning and Management*, 63(8), 1532-1554.

[8] Adade, D., de Vries, W.T. (2023). Digital Twin for Active Stakeholder Participation in Land-Use Planning. *Land*, 12, 538-544. <https://doi.org/10.3390/land12030538>

[9] Bawa, D. (2023). Activity Theory Approach and Geographic Information Systems Affordance for Effective Land Management and Administration Actualization. *Scientific African*, 23(3), 1970-1979. <https://doi.org/10.1016/j.sciaf.2023.e01970>

[10] Danielsen, F., Eicken, H., Funder, M., Johnson, N., Lee, O., Theilade, I., Argyriou, D., Burgess, N.D. (2022). Community Monitoring of Natural Resource Systems and the Environment. *Annual Review of Environment and Resources*, 47(1), 637-670. <https://doi.org/10.1146/annurev-environ-012220-022325>

[11] Kusmiarto, K., Aditya, T., Djurdjani, D., Subaryono, S. (2021). Digital Transformation of Land Services in Indonesia: A Readiness Assessment. *Land*, 10, 120-136. <https://doi.org/10.3390/land10020120>

[12] Ryskeldi, O., Shelomentseva, V.P., Narynbayeva, A.S. (2023). Razvitie APK na osnove cifrovizacii: zarubezhnyj opyt [Development of the agro-industrial complex based on digitalization: foreign experience]. *Problemy agrorynka - Problems of AgriMarket*, 1, 32-40. <https://doi.org/10.46666/2023-1.2708-9991.03>

[13] Zhumasheva, S.T., Mukhanova, A., Smagulov, Z.B. (2020). Cifrovizaciya kak osnova innovacionnogo potenciala agrarnogo proizvodstva Kazahstana [Digitization as the basis of the innovative potential of agricultural production in Kazakhstan]. *Problemy agrorynka - Problems of AgriMarket*, 2, 45-52 [in Russian].

[14] Jerkarta – interaktivnaya karta vozv-rashchennykh sel'khozemel' (2023). Available at: <https://jerkarta.gharysh.kz/ru/map> (date of access: 18.10.2023).

[15] Publichnaya kadaastrovaya karta (2023). Available at: <https://map.gov4c.kz/egkn/> (date of access: 20.10.2023).

[16] Ob utverzhdenii Pravil organizacii i provedeniya konkursa po predostavleniyu prava vremennogo vozmezdno go zemlepol'zovaniya (arendy) dlya vedeniya krest'yanskogo ili fermerskogo hozyajstva, sel'skokhozyajstvennogo proizvodstva [On approval of the Rules for organizing and conducting a competition for granting the right of temporary paid land use (lease) for running a peasant or farm enterprise, agricultural production Order of the Deputy Prime Minister of the Republic of Kazakhstan - Minister of Agriculture of the Republic of Kazakhstan dated December 20, 2018 (updated 01/01/2022)] (2023). Available at: <https://adilet.zan.kz/rus/>

docs/V1800018048 (date of access: 27.10.2023) [in Russian].

[17] Proceduru vydachi sel'khozemel' izmenili v Kazakhstan [The procedure for issuing agricultural land has been changed in Kazakhstan] (2023). Available at: <https://eldala.kz/novosti/kazakhstan/16272-proceduru-vydachi-selkhozemel-izmenili-v-kazahstane> (date of access: 29.10.2023) [in Russian].

[18] 20 millionov gektarov pastbishh hotjat vernut' gosudarstvu: Mazhilis odobril zakonoproekt. [They want to return 20 million hectares of pastures to the state: the Mazhilis approved the bill.] (2023). Available at: <https://orda.kz/20-millionov-gektarov-pastbishh-hotjat-vernut-gosudarstvu-mazhilis-odobril-zakonoproekt-380764/> (date of access: 01.11.2023) [in Russian].

[19] «О некоторых вопросах государственной собственности». Postanovlenie Pravitel'

stva Respubliki Kazakhstan ot 1 sentyabrya 2023 goda № 755 [About some issues of state property. Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan dated September 1, 2023 No. 755] (2023). Available at: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000755> (date of access: 01.11.2023) [in Russian].

[20] Komissiya po zemel'nym voprosam: Obshhestvennyj kontrol' i ravnyj dostup k raspredeleniju iz#jatyh zemel' [Land Commission: Public control and equal access to the distribution of seized lands] (2023). *Internet resurs MSH RK – Internet resource of the Ministry of Agriculture of the Republic of Kazakhstan*. Available at: [https://www.gov.kz/memleket/entities/moa/press/news/details/633246?directionId=\\_1416&lang=ru](https://www.gov.kz/memleket/entities/moa/press/news/details/633246?directionId=_1416&lang=ru) (date of access: 25.10.2023) [in Russian].

#### Информация об авторах:

*Курманова Гульнара Кенесовна* – **основной автор**; доктор экономических наук; профессор; профессор кафедры «Кадастр»; Казахский агротехнический исследовательский университет им. С. Сейфуллина; 010011 пр. Победы, 62, г. Астана, Казахстан; e-mail: [kurmanova\\_gul@mail.ru](mailto:kurmanova_gul@mail.ru); <https://orcid.org/0000-0003-0510-4629>

*Даниярова Марзия Тайбулатовна*; докторант Ph.D; преподаватель кафедры «Кадастр»; Казахский агротехнический исследовательский университет им. С. Сейфуллина; 010011 пр. Женис, 62, г. Астана, Казахстан; e-mail: [daniyarova\\_96@mail.ru](mailto:daniyarova_96@mail.ru); <https://orcid.org/0000-0003-0529-8945>

#### Авторлар туралы ақпарат:

*Курманова Гульнара Кенесовна* – **негізгі автор**; экономика ғылымдарының докторы; профессор; "Кадастр" кафедрасының профессоры; С. Сейфуллин атындағы Қазақ агротехникалық зерттеу университеті; 010011 Жеңіс даңғ., 62, Астана қ., Қазақстан; e-mail: [kurmanova\\_gul@mail.ru](mailto:kurmanova_gul@mail.ru); <https://orcid.org/0000-0003-0510-4629>

*Даниярова Марзия Тайбулатовна*; Ph.D докторанты; "Кадастр" кафедрасының оқытушысы; С. Сейфуллин атындағы Қазақ агротехникалық зерттеу университеті; 010011 Жеңіс даңғ., 62, Астана қ., Қазақстан; e-mail: [daniyarova\\_96@mail.ru](mailto:daniyarova_96@mail.ru); <https://orcid.org/0000-0003-0529-8945>

#### Information about authors:

*Kurmanova Gulnara Kenesovna* – **the main author**; Doctor of Economic Sciences; Professor; Professor of the Department of Cadastr; S. Seifullin Kazakh Agro Technical Research University; 010011 Zhenis Ave., 62, Astana, Kazakhstan; e-mail: [kurmanova\\_gul@mail.ru](mailto:kurmanova_gul@mail.ru); <https://orcid.org/0000-0003-0510-4629>

*Daniyarova Marziya Taybulatovna*; Ph.D student; S.Seifullin Kazakh Agro Technical Research University; 010011 Zhenis Ave., 62, Astana, Kazakhstan; e-mail: [daniyarova\\_96@mail.ru](mailto:daniyarova_96@mail.ru); <https://orcid.org/0000-0003-0529-8945>