

**СОЗДАНИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ  
КООПЕРАТИВОВ В ПРИГРАНИЧНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ  
КАЗАХСТАНА И РОССИИ В УСЛОВИЯХ ЕАЭС**

**ЕАЭО ЖАҒДАЙЫНДАҒЫ ҚАЗАҚСТАН МЕН РЕСЕЙДІҢ ШЕКАРА МАҢЫ  
АЙМАҚТАРЫНДА АУЫЛШАРУАШЫЛЫҚ ӨНДІРІСТІК  
КООПЕРАТИВТЕРІН ҚҰРУ**

**ESTABLISHING AGRICULTURAL PRODUCTION COOPERATIVES IN THE  
BORDER TERRITORIES OF KAZAKHSTAN AND RUSSIA IN TERMS OF  
THE EAEC**

**Х.Х. КУСАИНОВ**

доктор экономических наук, профессор

**Р.Ә. ЕСБЕРГЕН**

кандидат экономических наук

**А.О. НУРМАНОВ**

кандидат экономических наук

Актюбинский региональный государственный университет им. К. Жубанова

---

Аннотация. Рассмотрены проблемы создания и функционирования сельскохозяйственных кооперативов в приграничных территориях Республики Казахстан и Российской Федерации в условиях Евразийского экономического союза. Отмечено, что одним из путей вхождения в 30 конкурентоспособных стран мира является индустриально-инновационное развитие агропромышленного комплекса страны. Проанализировано состояние развития сельского хозяйства в государствах Евразийского экономического союза, в т.ч. Казахстане. На основе анализа сложившейся ситуации в аграрном секторе республики обоснованы возможности кооперации в социально-экономическом развитии страны. Выделены основные преимущества объединения сельскохозяйственных товаропроизводителей в кооперативы. Авторы отмечают, что только крупные аграрии в форме кооперативов смогут занять свою рыночную конкурентную нишу. Для развития сельскохозяйственных производственных кооперативов в Казахстане увеличивается государственная поддержка, повышается привлекательность этой формы для сельскохозяйственных товаропроизводителей, например, расширяется перечень видов деятельности при применении специального налогового режима, используются эффективные механизмы субсидирования. Авторы констатируют, что для развития агропромышленного комплекса необходимы согласованная аграрная политики государств ЕАЭС, формирование единого продовольственного рынка, сокращение издержек, создание новых рыночных институтов в АПК.

..... 151

Проблемы агрорынка, октябрь - декабрь / 2017 г.





ния является государственная поддержка при малой доле собственных средств.

Государственное субсидирование практически по всем направлениям деятельности сельхозпроизводителей будет продолжено. Программа включает мероприятия по реформированию системы субсидирования фермеров, перенаправление гектарных субсидий на приобретение техники, оборудования, внедрение новых технологий, покупку семян, гербицидов, удобрений, привлечение консультантов.

Анализ сложившейся ситуации в республике показывает, что еще не в полной мере реализуются возможности и преимущества кооперативных принципов, недооцениваются их роль и значение в социально-экономическом развитии Казахстана. Пока еще не в должной степени используется потенциальный резерв сельскохозяйственной кооперации в формировании продовольственного фонда страны, несмотря на то, что мировой опыт подтверждает высокую эффективность сельскохозяйственных кооперативов, значительный удельный вес их в аграрном бизнесе промышленно развитых государств.

В настоящее время в Актюбинской и Западно-Казахстанской областях эффективно реализуется Закон РК «О сельскохозяйственных кооперативах» [3], в частности, в Актюбинской области создано 104 кооператива, Западно-Казахстанской - 121.

Республика Казахстан является равноправным членом ВТО и это важный момент для эффективного развития аграрного предпринимательства в долгосрочной перспективе.

В целях дальнейшего развития АПК необходимо повысить уровень производственной инфраструктуры. Сельскохозяйственные кооперативы более оперативно и эффективно будут получать услуги при создании соответствующих материально-технических, финансовых, ветеринарных, лабораторных и других служб.

В результате всех преобразований сельское хозяйство должно стать отраслью с преобладающей численностью средних и крупных сельхозпроизводителей, которые в дальнейшем будут эффективно управлять производством, внедрять инновационные технологии. Объединенные аграрии смогут отстоять свою конкурентную нишу в условиях членства в ВТО и Евразийском экономическом союзе.

Закон «О сельскохозяйственных кооперативах» определяет все виды сельскохозяйственных кооперативов в качестве коммерческих юридических лиц в организационно-правовой форме производственного кооператива, созданного на основе добровольного объединения физических и (или) юридических лиц для удовлетворения потребно-

стей его участников. Вводится обязательный ежегодный внутренний аудит для сельскохозяйственных кооперативов, для чего каждый кооператив обязан вступить в ревизионный союз. Данная норма направлена на повышение прозрачности деятельности кооперативов для своих участников, доверия к ним товаропроизводителей. При этом на первоначальном этапе затраты на проведение внутреннего аудита до 50% будут субсидироваться за счет бюджета. Ревизионный союз кооперативов является юридическим лицом в форме некоммерческой организации, созданной как объединение сельскохозяйственных кооперативов с целью защиты прав и интересов членов союза, координации деятельности своих членов [4].

Так как сельскохозяйственный кооператив – коммерческая организация, то прибыль будет распределяться между его участниками пропорционально их доле в уставном капитале или участию в хозяйственной деятельности кооператива.

В целях укрепления кооперативных отношений сохранится принцип «один участник – один голос», который стимулирует развитие демократических основ кооперативного управления. Также предполагается, что сельскохозяйственные кооперативы будут иметь право оказывать услуги своим участникам по себестоимости.

В целях усиления мер государственной поддержки сельскохозяйственных кооперативов, стимулирования процесса кооперации и повышения привлекательности данной формы юридического лица для сельхозтоваропроизводителей предполагается расширение перечня видов деятельности при применении специального налогового режима, который будет определяться постановлением Правительства Республики Казахстан.

В июне 2013 г. между АО «НК «Продкорпорация» (далее Продкорпорация) и Союзом фермеров Казахстана был подписан Договор о совместной деятельности в рамках Единого зернового холдинга (ЕЗХ), цель которого повышение доступа производителей к финансированию весенне-полевых и уборочных работ, гарантированный сбыт зерна в осенний период по рыночной цене, его реализация и последующее распределение среди зернопроизводителей – участников ЕЗХ части чистой прибыли от деятельности Продкорпорации на создание и развитие объектов инфраструктуры, хранения и экспортной перевалки зерна. На сегодня в ЕЗХ 56 участников, в дальнейшем ожидается увеличение их количества, организующих на договорной основе сельскохозяйственные кооперативы и объединения.

Таким образом, будущее сельского хозяйства Казахстана - в укрупнении сельско-

хозяйственных формирований, развитию рынка земель сельскохозяйственного назначения и создании государственно-частного партнерства в этой сфере.

Основные преимущества объединения сельскохозяйственных товаропроизводителей в кооперативы: повышение производительности труда, стабильный спрос на продукцию за счет формирования больших объемов поставки товаров для реализации, дальнейшее развитие специализации производства, рост качества производимой продукции, наиболее полное и эффективное использование производственного потенциала и мощностей, оптимизация затрат производителей, расширение доступности маркетинговой информации, рост доходности за счет снижения себестоимости сельскохозяйственной продукции [5].

В целях стимулирования объединения сельхозформирований в кооперативы Министерством сельского хозяйства Республики Казахстан планируется пересмотреть существующие механизмы субсидирования в агропромышленном комплексе в направлении повышения нормативов субсидий для сельскохозяйственных кооперативов. Однако зачастую государственные субсидии имеют низкий стимулирующий эффект и объемы валовой продукции сельского хозяйства растут значительно медленнее объемов государственной поддержки. Так например, господдержка сельского хозяйства за последние 7 лет увеличилась в 3,5 раза и составила в 2014 г. 977 млн долл. (в 2008 г. – 276 млн долл.).

К таким относятся не достаточно эффективные субсидии на один гектар в отрасли растениеводства и повышение продуктивности в животноводстве, поскольку выплачиваются на посевные площади и произведенную продукцию, вне зависимости от эффективности и результатов производства.

Учитывая эти проблемы, в растениеводстве и животноводстве будут применяться эффективные виды субсидирования: инвестиционное субсидирование, субсидирование страхования в растениеводстве, налога на добавленную стоимость, племенного дела.

Члены Евразийского межправительственного совета подписали 10 документов, в частности «О совместных прогнозах развития агропромышленного комплекса, спроса и предложения государств-членов ЕАЭС по основным видам сельскохозяйственной продукции и продовольствия на 2016-2017 годы»; «Об организации в государствах-членах ЕАЭС производства аналогов, выпускаемых в третьих странах, комплектующих для машин и оборудования для сельского хозяйства» и «О мерах по развитию экспорта на рынки третьих стран машин и оборудования для сельского хозяйства, производимых в госу-

дарствах-членах ЕАЭС». Документ о совместных прогнозах развития АПК необходим для увеличения товарооборота, развития сырьевого экспорта. В этих целях предстоит добиться лучшей координации национальных агропромышленных политик, привлечь в отрасль дополнительные инвестиции.

Важнейший элемент конкурентоспособности агропромышленного комплекса - его высокая производительность, поэтому первоочередными должны стать такие ключевые показатели как рост производительности в сельском хозяйстве; доля сельского хозяйства в экспорте и ВВП страны.

Перед государством стоит важная задача выполнения международных требований и норм ЕАЭС по обеспечению контроля пищевой безопасности продукции, поступающей в Казахстан из третьих стран, а также вывозимой в другие государства ЕАЭС, выполнение которых позволит Республике Казахстан реализовать экспортный потенциал в аграрной сфере, увеличить объемы производства, ее технологическое развитие.

В то же время, незначительный объем притока инвестиций в сельское хозяйство прерывается в:

- низком уровне технической оснащенности отрасли (80% парка сельскохозяйственной техники изношено);

- слабо поставленной работе по повышению плодородия почв, применению удобрений;

- генетическом потенциале сельскохозяйственных животных (доля племенного поголовья КРС в общем стаде по республике 10,8%, тогда как в странах с развитым животноводством этот показатель составляет около 40-50%), их недостаточная продуктивность (средний показатель по надоям молока на одну корову по республике – 2309 кг в год, в зарубежных странах – 6-8 тыс. л в год.

Для создания конкурентоспособного аграрного сектора должны быть осуществлены следующие мероприятия по развитию сельскохозяйственной кооперации:

- ♦ содействие объединению мелких товаропроизводителей в кооперативы путем предоставления государством льготных кредитов на приобретение специального технологического оборудования, транспортных средств, строительство миницеков по первичной переработке животноводческой продукции и сырья;

- ♦ субсидирование стоимости комбикормов, вовлечение отрасли животноводства в лизинговую программу для технического и технологического переоснащения;

- ♦ стимулирование объединения сельхозформирований путем льготного кредитования кооперативов по заготовке, хранению, переработке и сбыту сельхозпродукции.

Накопленный десятилетиями технический опыт позволил экономически развитым странам создать производственные мощности, способные не только удовлетворять производство, но и активно развивать инновационные технологии.

Реализация таких мер, как бюджетные субвенции и кредиты, возмещение ставки вознаграждения (интереса) по финансовому лизингу сельскохозяйственной техники, кредитование, субсидирование ставки вознаграждения (интереса) по кредитам, выдаваемым банками второго уровня предприятиям по переработке сельскохозяйственной продукции на пополнение их оборотных средств, государственные гарантии, обязательное страхование в растениеводстве будет способствовать формированию системы финансового обеспечения развития АПК в условиях диверсификации национальной экономики и решению стратегических задач индустриально-инновационного развития Казахстана.

С учетом специфики экономики постсоветских государств, к числу наиболее приоритетных направлений развития сотрудничества стран ЕАЭС следует отнести:

▲ повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции на основе развития современных высокотехнологичных производств в промышленности и агропромышленном комплексе;

▲ преодоление инфраструктурных барьеров;

▲ транспорт - решение проблемы единых тарифов, увеличение грузопотока, упрощение таможенных процедур, завершение внутригосударственных процедур по подписанным соглашениям, создание транснациональных транспортно-экспедиционных корпораций; ▲ энергетика - совместное освоение гидроэнергетических ресурсов, улучшение снабжения электроэнергией, решение проблемы рационального водопользования, выход на единый энергетический баланс;

▲ сближение финансово-банковских систем (обеспечение согласованных подходов к проведению денежно-кредитной политики);

▲ развитие научно-технического сотрудничества и инновационное наполнение экономики;

▲ совместное решение социальных проблем, особенно вопросов, связанных с трудовой миграцией - социальная защита мигрантов, создание действенной системы регулирования и контроля за миграцией трудовых ресурсов;

▲ развитие агропромышленного комплекса – унификация сельскохозяйственной политики государств ЕАЭС, формирование единого продовольственного рынка стран Сообщества, сокращение издержек на транспортировку, хранение, реализацию сельскохозяйственной про-

дукции, образование новых рыночных институтов в этой сфере (страховых, банковских, ли-зинговых, биржевых и других).

Таким образом, проведенные исследования позволили сделать следующие выводы:

✓ кооперативы должны формироваться и развиваться на рыночной основе, учитывая спрос и предложение рынка сельхозпродукции;

✓ государство совершенствует механизмы для стимулирования сельскохозяйственной кооперации;

✓ первоочередным этапом организации кооперативов является создание их инфраструктуры;

✓ развитие сельскохозяйственной кооперации обеспечит рост производительности труда и снижение производственных затрат, повышение конкурентоспособности продукции на основе развития современных высокотехнологичных производств АПК в условиях ЕАЭС.

### Список использованных источников

1 Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» / Казахстанская правда, 1 февраля 2017 г. Государственная программа развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017-2021 годы.- Астана, 2016.

2 Закон Республики Казахстан «О сельскохозяйственных кооперативах» от 29 октября 2015 г. N 372 -V ЗРК.

3 Есенгалиева С.М. Проблемы развития сельскохозяйственной кооперации // Сб. статей меж. научн.-практич. конф. «Экономико-математические методы анализа деятельности предприятий АПК» /Под ред. С.И. Ткачева.- Саратов: ООО «Амирит», 2016.- С. 60-64.

4 Темирбекова А.Б. Конкурентоспособность сельского хозяйства Казахстана в условиях интеграции в ЕАЭС // Вестник КазНУ.- Т. 11.- № 6 (2016).- С. 16-24.

5 Аймурзина Б.Т. Инвестиционное регулирование агропромышленного комплекса Республики Казахстан на современном этапе развития // Экономика и статистика. - 2010.- № 2. – С.108-112.

### Spisok ispol'zovannyh istochnikov

1 Poslanie Prezidenta Respubliki Kazahstan N. Nazarbaeva narodu Kazahstana «Tret'ja modernizacija Kazahstana: global'naja konkurentosposobnost'» / Kazahstanskaja pravda, 1 fevralja 2017g. Gosudarstvennaja programma razvitiija agropromyshlennogo kompleksa Respubliki Kazahstan na 2017-2021 gody.- Astana, 2016.



