

ально-экономических отношений, затрагивающий повышение эффективности аграрного производства и исследование трудового потенциала села. Формирование трудовых ресурсов сельского хозяйства становится более сложным в рыночных условиях, и занятость в сельском хозяйстве связана не только с демографическими и миграционными процессами, но и с уровнем занятости в сельскохозяйственных предприятиях.

Если рассматривать основные принципы механизма регулирования рынка труда в аграрной сфере, то они зависят от текущих и долгосрочных приоритетов социально-экономического развития страны и выглядят следующим образом:

- экономическая эффективность;
- социальная ориентация;
 - региональность;
 - комплектованность;
 - системность;
 - трипартизм [2].

Современный агропромышленный комплекс Казахстана является одним из наиболее важных стратегических и развивающихся секторов экономики. Правительством страны предпринимаются меры в целях создания благоприятного инвестиционного климата в АПК, поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, создания условий для роста конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, улучшения финансового состояния аграрных формирований, а также по развитию земельных отношений и улучшению социальной сферы села. Однако, большим препятствием для реализации размещающей функции рынка труда и увеличения численности сельских жителей является невысокий уровень развития социальной инфраструктуры, неразвитость рынка жилья, неудовлетворительные условия труда в сельском хозяйстве и слабая его мотивация.

По итогам реализации Государственной программы развития АПК Республики Казахстан на 2017-2021 годы (далее Программа) в 2017 г. сложились положительные результаты. Объем валовой продукции сельского хозяйства увеличился на 2,9% и составил 4,1 трлн. тенге. Также отмечается рост производства продуктов питания на 4,1%. Прирост инвестиций в основной капитал сельского хозяйства составил 29%, а в производство продуктов питания – почти 32%. В рамках Программы на 2017 г. было запланировано достижение 7 целевых индикаторов, из которых достигнуты шесть. Целевой индикатор не

вышел на уровень физического объема оптовой торговли продовольственными товарами 2015 г.

На отчетный период Министерством сельского хозяйства было запланировано 64 показателя результатов, из которых получены – 47 (73%), не достигнуты – 17 (27%), в их числе 5 показателей по объему заготовленной продукции сельхозкооперативами и количеству их членов:

√ количество членов сельскохозяйственных кооперативов (крестьянских и домашних хозяйств) (план – 135 тыс. ед., факт – 59 тыс. ед.);

√ объем мяса, заготовленного кооперативами (план – 13,2 тыс. тонн, факт – 7,4 тыс. тонн);

√ объем молока, заготовленного кооперативами (план – 258,0 тыс. тонн, факт – 107,3 тыс. тонн);

√ объем плодов, заготовленных кооперативами (план – 7,5 тыс. тонн, факт – 6,0 тыс. тонн);

√ объем овощей, заготовленных кооперативами (план – 15 тыс. тонн, факт – 12,5 тыс. тонн).

Недостижение показателей связано с тем, что большая часть кооперативов была оснащена необходимым оборудованием только во втором полугодии, а также сезонным характером производства сельхозпродукции. Вместе с тем, перевыполнен показатель по созданию сельхозкооперативов на 82% (план – 467, факт – 851).

Пповышенные трудности испытывает сельский рынок труда, имеющий особенности, осложняющие достижение сбалансированности, и требующие учета при разработке государственных мер по трудоустройству и социальной защите сельских безработных. К основным таким особенностям сельского рынка труда относятся:

- концентрированность рабочих мест, рабочей силы, недостаточность их территориальной доступности, связанная с неразвитостью транспортной инфраструктуры;

- неразвитость несельскохозяйственных видов деятельности и сфер приложения руда;

- отдаленность центров занятости и трудоустройства в сельских территориях, слабая информированность сельского населения о наличии вакансий;

- низкая горизонтальная и вертикальная мобильность рабочей силы в целом, связанная с такими причинами, как отсутствие рынка жилья либо неликвидность имеющегося имущества, привязанность к личному подсобному хозяйству, низкая

Социальные проблемы села

конкурентоспособность на городском рынке труда, психологические факторы;

- слабая ориентация сельского населения на создание и развитие малого бизнеса, сезонные колебания потребности в рабочей силе [см.1].

По результатам проведенного исследования определено, что большое влияние на изменение сельских трудовых ресурсов оказывает внешняя и внутренняя миграция. Наибольший отток населения в результате миграции происходит в тех районах, где полностью или частично остановилось развитие многих форм хозяйствования, в связи с этим произошел рост уровня безработицы. Выявлено, что существует тесная связь между миграцией и оттоком рабочей силы.

Государственное стимулирование труда и получение приемлемых доходов являются приоритетным направлением сдерживания региональной миграционной подвижности сельского населения. Таким образом, демографические процессы и изменение соотношения численности вступающих в трудоспособный возраст и выходящих из него на сельском рынке труда оказывают сильное влияние на определенные структурные сдвиги. В настоящее время особенно актуальной является проблема сельской безработицы. Из-за проблем развития сельскохозяйственной отрасли

безработные мигрируют в более крупные населенные центры в надежде на предоставляемые городами возможности трудоустройства [3].

По данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК, численность безработных в Казахстане в декабре 2017 г., по оценке, составила 439,3 тыс. человек, уровень безработицы – 4,9% (в декабре 2016 г. – 4,9%) от численности экономически активного населения. Численность рабочей силы в возрасте 15 лет и старше в IV квартале 2017 года составила 9,0 млн человек. В экономике республики были заняты 8,5 млн человек или 66,4% от населения в возрасте 15 лет и старше. Численность наемных работников составила 6,5 млн человек и по сравнению с IV кварталом 2016 года увеличилась на 115,5 тыс. человек (на 1,8%). Основная доля работающих по найму была занята в организациях – 89,2% (5,8 млн человек). Численность самостоятельно занятых лиц составила 2,1 млн человек. Значительная часть самостоятельно занятых лиц осуществляла свою деятельность в сельском хозяйстве (40,4%), а также сфере торговли (30,8%), оказания транспортных услуг (9,6%) и в строительстве (7,5%).

Структура занятого населения Казахстана по статусу занятости и полу представлена в таблице 1.

Таблица 1– Занятое население по статусу занятости и полу в IV квартале 2017 года

	Всего		В том числе			
			мужчины		женщины	
	тыс. человек	удельный вес, %	тыс. человек	удельный вес, %	тыс. человек	удельный вес, %
Занятое население, всего	8541,3	100,0	4429,3	100,0	4112,0	100,0
Наемные работники	6477,0	75,8	3316,9	74,9	3160,1	76,8
в том числе, занятые:						
в организации	5779,1	67,7	2951,3	66,6	2827,8	68,8
у отдельных физических лиц	554,5	6,5	270,8	6,1	283,7	6,9
в крестьянском (фермерском) хозяйстве	143,4	1,7	94,9	2,1	48,5	1,2
Самостоятельно занятые работники	2064,4	24,2	1112,4	25,1	952,0	23,2
в том числе:						
работодатели	126,1	1,5	87,0	2,0	39,1	1,0
самостоятельные работники	1924,4	22,5	1016,3	22,9	908,1	22,1
члены кооператива	3,2	0,0	1,9	0,0	1,3	0,0
Помогающие (неоплачиваемые работники семейных предприятий)	10,7	0,1	7,1	0,2	3,5	0,1

Источник: данные Комитета по статистике МНЭ РК (www.stat.gov.kz)

По данным Комитета по статистике МНЭ РК, численность безработных (лиц в возрасте 15 лет и старше, которые не име-

ли доходного занятия, активно его искали и были готовы приступить к нему) в IV квартале 2017 года составила 439,3 тыс. чело-

век. Уровень безработицы сложился в 4,9% (в IV квартале 2016 г. – 4,9%). Доля мужчин в численности безработных в IV квартале 2017 года составила 46,1% (202,6 тыс. человек), женщин – 53,9% (236,7 тыс. человек). В IV квартале 2017 года в общем числе безработных доля молодежи в возрасте 15-24 года составила 8,4% или 36,6 тыс. человек, в возрасте 15-28 лет составила 19,6% или 86,0 тыс. человек. Уровень молодежной безработицы в возрасте 15-24 года сложился на уровне 3,9%, в возрасте 15-28 лет сложился на уровне 4,1%.

В целом по стране уровень безработицы невысок по сравнению не только с развивающимися, но и с развитыми странами мира. К сожалению, большой процент среди зарегистрированных на сегодняшний день безработных составляют женщины и сельские жители. Для большинства женщин, состоящих на учете, биржа труда – не площадка для поиска новой работы, а источник небольшого денежного пособия. Они, как правило, целиком заняты семьей и домашним хозяйством. Сельские жители, которые регистрируются в качестве безработных, в основном не стремятся найти работу, ведь реализация продукции с собственных огородов и подсобных хозяйств для многих является основным источником доходов.

Эффективное использование трудового потенциала как главной движущей силы современных аграрных преобразований и объективного фактора устойчивого развития сельскохозяйственного производства, наряду с развитием сельской социально-трудовой сферы, рабочего потенциала, имеют особое значение в области занятости населения сельских территорий.

В условиях жесткой мировой рыночной экономики в АПК идет постоянная борьба за новые рынки сбыта, рабочие места и дополнительную прибыль. В сложившейся ситуации перспективные модели занятости должны обладать устойчивостью к рыночной конъюнктуре, обеспечивать доходы сельского населения, профессиональный рост, рабочие места [см. 1].

Проведенный анализ показал, что в мировой практике для решения такого рода проблем используются активные программы на рынке труда (далее – АПРТ). АПРТ осуществляются через развитие трудовых ресурсов (профессиональная подготовка и переподготовка), увеличение спроса на рабочую силу (субсидирование заработной платы/занятости, общественные работы), совершенствование регулирования рынка

труда (создание служб занятости, информационное сопровождение), сочетание активизации трудовых усилий с системой социальной поддержки, осуществляемой государством. В экономическом плане АПРТ предполагают увеличение вероятности продуктивной занятости, рост производительности труда и заработной платы. В социальном – снижение безработицы, рост трудовой активности и развитие человеческого потенциала [4].

Первоначально такие программы использовались во время экономической депрессии и высокого уровня безработицы, в настоящее время применяются для смягчения негативного влияния промышленной реструктуризации в странах с переходной экономикой и интеграции уязвимых слоев населения, наиболее отдаленных от рынков труда.

Достижимые на этой основе позитивные результаты делают актуальным разработку и применение АПРТ и на казахстанском рынке труда. Наши возможности в этом плане усиливает накопленный в ходе реализации Дорожной карты опыт управления рисками, возникающими на рынке труда.

В ходе реализации «Дорожной карты по формализации и вовлечению неформально занятого населения в экономику страны» Министерство сельского хозяйства РК является оператором второго направления Программы «Еңбек». Оно проводит работу по вовлечению самозанятого населения и безработных, находящихся в статусе ЛПХ, в продуктивную деятельность и в формальный сектор, предоставляя кредиты/микрокредиты участникам Программы. Преимущество тем, кто реализует или планирует осуществить бизнес-проекты в сельских населенных пунктах, малых городах. На выделенные в 2017 г. средства в размере 27,1 млрд. тенге в рамках Программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017-2021 гг. было приобретено в залог более 4 тыс. жилых домов и квартир в сельской местности и малых городах, совокупная стоимость которых составляет более 20 млрд. тенге. В настоящий момент Программа продуктивной занятости согласована, в нее Министерство включило следующие предложения:

♦ введено понятие «якорная кооперация» – партнерство мелких и средних крестьянских (фермерских) хозяйств и/или сельскохозяйственных кооперативов и других со средними и крупными субъектами

АПК в целях наращивания производства сельскохозяйственной продукции и гарантированного ее сбыта;

- ♦ предоставление кредитов/микрокредитов для развития деятельности участникам якорной кооперации и сельскохозяйственным кооперативам при условии создания не менее двух новых постоянных рабочих мест с трудоустройством лиц, состоящих на учете в качестве безработных в центрах занятости населения.

Механизм регулирования рынка труда в АПК, по нашему мнению, должен включать такие элементы регулирования:

- ♦ стабилизация и сокращение сельской безработицы;
- ♦ создание социально-ориентированного рынка труда;
- ♦ эффективное функционирование рынка труда.

В свою очередь основные направления государственной политики в области рынка труда включают в себя такие, как социальное, региональное, национальное, демографическое, правовое, молодежное, экономическое, миграционное, женское направление. Все они в совокупности представляют собой комплекс организационных мероприятий регулирования рынка труда в аграрном секторе нашей страны [см.3].

Преобразования в АПК, сопровождавшиеся разгосударствлением, развитием крестьянских и фермерских хозяйств, сформировали новую категорию занятых – самозанятое население, численность которого в сельской местности составляет 1,7 млн человек или 48,8% от всех занятых. В структуре этого сельского населения работодатели составили 2,8%, члены производственных кооперативов – 0,5%, а занятые на индивидуальной основе и работники семейных предприятий – 8,6%.

Анализ современного состояния занятости трудоспособного населения в сельской местности за исследуемый период (2007-2017) показал опережающие темпы в сторону увеличения (с 2489 до 4679,7 тыс. чел). По сравнению с общей численностью населения среднегодовые темпы роста составили 5-6%, что свидетельствует о росте уровня их трудоактивности. Произошли существенные структурные изменения в распределении занятого населения по способу вовлечения их в трудовую деятельность. Сложившийся на сегодня возрастной состав занятого сельского населения создает благоприятные предпосылки для повышения экономического благосостояния и продуктивной занятости [5].

Что касается государственной поддержки занятости и стимулирования труда в сельском хозяйстве РК, необходимо отметить, что регулирование рынка труда и сферы занятости в РК, начиная с 1991 года, осуществлялось преимущественно в формате специальных программ занятости населения. Был успешно реализован ряд государственных программ и мероприятий, например, Программа занятости населения РК на 2005-2007 годы.

В настоящее время продолжают реализацию государственные программы, направленные на совершенствование системы занятости населения Республики Казахстан, а также на предупреждение роста безработицы, содействие росту продуктивной занятости, повышение качества рабочей силы и защиту национального рынка труда. Среди них важно отметить Стратегию занятости и переподготовки кадров Программы «Занятость-2020» (далее Программа) направленную на обеспечение занятости, недопущение существенного роста безработицы, сохранение и создание новых рабочих мест. Ее целью является повышение уровня доходов населения путем содействия устойчивой и продуктивной занятости [см.1].

Задачи Программы заключаются в следующем:

- вовлечение самозанятых, безработных и малообеспеченного населения в активные программы занятости;
- развитие кадрового потенциала для реализации Государственной программы по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан;
- совершенствование системы оказания адресной социальной помощи.

Целями программы «Дорожная карта занятости-2020» (далее Программа) являются обучение и трудоустройство населения, помощь в открытии и развитии новых видов бизнеса, оптимальное распределение трудовых ресурсов в стране, поддержка занятости населения РК, недопущение роста уровня безработицы. Участниками Программы являются безработные и самостоятельно занятые физические лица, субъекты малого и среднего бизнеса, предприниматели, открывающие бизнес или желающие расширить существующий. Реализация трех направлений Программы предполагает:

- обеспечение занятости за счет развития инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства, в том числе ре-

Социальные проблемы села

ализацию инфраструктурных проектов развития в селах, поселках, малых городах;

- создание рабочих мест через развитие предпринимательства и опорных сел, которое поможет гражданам получить консультации, обучение, финансовую поддержку в виде кредита для открытия или расширения своего бизнеса и будет оказывать поддержку предпринимателям через субсидирование их обязательств по займам, оформленным для развития производства на селе;

- содействие в трудоустройстве через обучение и переселение в рамках потребностей работодателя, которое поможет безработным, частично и самостоятельно занятым гражданам найти стабильную работу. При необходимости – возможно обучение востребованным специальностям, содействие добровольному переезду из населенных пунктов с низким экономическим потенциалом в населенные пункты с высоким экономическим потенциалом и центры экономического роста с целью расширения доступности продуктивной занятости.

Широкое применение в рамках Программы активных форм содействия занятости (социальные рабочие места, молодежная практика, переподготовка и повышение квалификации) способствовало активизации граждан из целевых групп населения, а уровень молодежной безработицы (4,1%) впервые был зафиксирован на отметке ниже общего уровня безработицы в стране. Основными результатами «Дорожной карты» стали: реализация почти 9 тыс. проектов; создание 392 тыс. рабочих мест; направление на подготовку и переподготовку около 150 тыс. человек, из которых около половины трудоустроены; трудоустройство более 192 тыс. человек на социальные рабочие места и рабочие места в рамках молодежной практики.

Реализация Программы в настоящее время осуществляется в Казахстане по следующим направлениям:

- ◆ обучение и содействие в трудоустройстве самозанятого, безработного и малообеспеченного населения;
- ◆ содействие развитию предпринимательства на селе;
- ◆ повышение мобильности трудовых ресурсов;
- ◆ развитие сельских населенных пунктов [6].

Большое макроэкономическое, стратегическое и социально-экономическое значение, по нашему мнению, имеет Про-

грамма по развитию продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017-2021 годы, целью которой является содействие продуктивной занятости населения и вовлечение граждан в предпринимательство.

В рамках данной Программы за 2017 г., по оперативным данным, предоставленным местными исполнительными органами областей и г. Астана и Алматы, обратились за участием в Программе 595,7 тыс. человек, из них 572,9 тыс. человек или 96% включены в состав участников Программы.

В соответствии с этой Программой, анализ рынка труда и реализованных действий определяет следующее.

Сильные стороны:

- приоритет в вопросах содействия занятости в деятельности Правительства Республики Казахстан и местных исполнительных органов;
- наличие обновленного нормативно-правового обеспечения в реализации государственной политики содействия занятости населения;
- выделение значительных ресурсов на мероприятия содействия занятости населения;
- наличие институциональной базы, данных социально-трудовой сферы и существенный опыт в реализации активных мер содействия занятости;
- сотрудничество с международными организациями и экспертами, представителями социальных партнеров.

Слабые стороны:

- отсутствие масштабов местного рынка при относительно небольшом количестве населения, проживающего на значительной территории;
- замедление темпов экономического роста;
- территориальные и демографические диспропорции;
- плохая транспортная связь;
- относительно невысокая эффективность системы подготовки кадров.

Возможности:

- реализация государственных и правительственных программ, способствующих созданию новых рабочих мест в экономике;
- повышение конкурентоспособности системы подготовки кадров и повышение качества трудовых ресурсов;
- заинтересованность государства и предприятий в трудовых ресурсах необходимого количества и качества;
- заинтересованность государства,

низация эффективной системы профессиональной подготовки и переподготовки безработных с учетом потребностей рынка труда, создание рабочих мест при реализации инфраструктурных проектов обеспечивают оптимальную занятость в настоящих условиях [7].

Выводы. Современное положение рынка труда страны характеризуется в результате активной государственной поддержки относительно высокими показателями занятости и достаточно низким уровнем безработицы. При этом в формировании предложения и спроса рабочей силы возникают некоторые отрицательные тенденции.

Становление казахстанской модели рынка труда и формирование основных ее параметров на среднесрочную перспективу до 2020 г. должны учитывать не только сложившуюся ситуацию на рынке труда аграрного сектора, но и изменившуюся конъюнктуру на мировом рынке труда в посткризисный период. Одним из экзогенных факторов развития рынка труда является инновационное развитие агропромышленного комплекса, которое означает его качественное, технологическое преобразование. Оно включает рост производительных сил при одновременном совершенствовании организационно-экономического механизма сельского хозяйства, а также взаимодействующих с ним отраслей и АПК в целом. Оно обеспечивается использованием более совершенных технологий производства и переработки сельскохозяйственной продукции, улучшенных сортов сельскохозяйственных культур и пород животных, новых машин, оборудования, прогрессивных организационно-экономических моделей, современных информационных технологий и других нововведений.

Государственная поддержка занятости и стимулирование труда в сельском хозяйстве предполагает в экономическом плане увеличение продуктивной занятости, рост производительности труда и заработной платы. В социальном плане – снижение безработицы, рост трудовой активности и развитие человеческого потенциала. Поэтому запланированные меры в рамках государственных программ в этой сфере будут способствовать решению обозначенных проблем через содействие продуктивной занятости населения и стимулирование труда путем повышения потенциала трудовых ресурсов и вовлечения граждан в предпринимательство в соответствии с лучшими практиками стран Организации экономического сотрудничества и развития.

Список литературы

- 1 А.К. Джусибалиева. Аграрная политика: учебное пособие для магистрантов специальности 6М050700 – «Менеджмент» / КАТУ им. С.Сейфуллина. - Астана, 2016.- 157 с.
- 2 А.В. Вдовенко, Е.П. Киселев. Мировое сельское хозяйство: учебное пособие. - Хабаровск: Тихоокеанский Государственный университет, 2010.- С.115-118.
- 3 К. Бодаухан, А.К. Джусибалиева. Влияние миграционных процессов на занятость в сельском хозяйстве Республики Казахстан //Проблемы агрорынка.-2018.-№1.-С. 171-178.
- 4 Анализ мировых тенденций государственной поддержки сельского хозяйства. - М.: Департамент агропромышленной политики Евразийской Экономической Комиссии, 2015.- С.85-88.
- 5 А. Курманбеков, М. Темирханов. Обзор рынка труда Казахстана 2018 [Электронный ресурс]. - 2018.- URL: <http://www.halykfinance> (дата обращения: 25.04.2018).
- 6 А.К. Джусибалиева, М.Д. Сайымова, Л.Т. Бекбосынова. Рынок труда в аграрном секторе Казахстана //Проблемы агрорынка.-2017.-№1.- С.50-58.
- 7 Современное состояние рынка труда в Казахстане: брошюра / под ред. З.К. Шаукеновой. – Астана: Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан, 2017. – 100 с.
- 8 С.Г. Ермолаева. Рынок труда: учебное пособие. - Екатеринбург: Уральский университет, 2015. - 108 с.
- 9 А.К. Джусибалиева и др. Механизмы государственной поддержки аграрного сектора в Казахстане // Экономика и статистика.-2017.-№1.- С. 67-77.
- 10 И.А. Минаков. Экономика сельского хозяйства: учебник.-М.: Инфра-М, 2014.- 352с.

Spisok literatury

- 1 А.К. Dzhusibalieva. Agrarnaja politika: uchebnoe posobie dlja magistrantov special'nosti 6M050700 – «Menedzhment» / KATU im. S.Sejfullina. - Astana, 2016.- 157 s.
- 2 A.V. Vdovenko, E.P. Kiselev. Mirovoe sel'skoe hozjajstvo: uchebnoe posobie. - Habarovsk: Tihookeanskij Gosudarstvennyj universitet, 2010.- S.115-118.
- 3 K. Bodauhan, A.K. Dzhusibalieva. Vlijanie migracionnyh processov na zanjatost' v sel'skom hozjajstve Respubliki Kazahstan //Problemy agrorynka.-2018.-№1.- S. 171-178.
- 4 Analiz mirovyh tendencij gosudarstvennoj podderzhki sel'skogo hozjajstva.- M.: Departament agropromyshlennoj politiki Evrazijskoj Jekonomicheskoj Komissii, 2015.- S.85-88.
- 5 Kurmanbekov A., Temirhanov M. Obzor rynka truda Kazahstana, 2018 [Jelektronnyj