

**СЕЛЬСКИЙ РЫНОК ТРУДА: ОСОБЕННОСТИ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ**

**АУЫЛДЫҚ ЕҢБЕК НАРЫҒЫ: АЙМАҚТЫҚ ДАМУ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ**

**RURAL LABOR MARKET: FEATURES OF REGIONAL DEVELOPMENT**

**С.В. БЕСПАЛЫЙ**

*к.э.н., доцент*

**А.С. НАРЫНБАЕВА**

*к.э.н., доцент*

**Л.И. КАШУК**

*к.э.н., доцент*

*Инновационный Евразийский университет*

**С. В. БЕСПАЛЫЙ**

*э.ф.к., доцент*

**А.С. НАРЫНБАЕВА**

*э.ф.к., доцент*

**Л.И. КАШУК**

*э.ф.к., доцент*

*Инновациялық Еуразия университеті*

**S. V. BESPALYY**

*C.E.sc., Associative Professor*

**A.S. NARYNBAYEVA**

*C.E.sc., Associative Professor*

**L.I. KASHUK**

*C.E.sc., Associative Professor*

*Innovative University of Eurasia*

---

Аннотация. Рынок труда как многогранная, неоднородная, динамичная система социально-экономических отношений призван обеспечивать воспроизводство и эффективное использование рабочей силы. С развитием научно-технического, технологического и информационного прогресса роль рынка трудовых ресурсов возрастает. Одним из факторов эффективного производства является трудовой потенциал. Проводимые в стране аграрные преобразования выявили важные вопросы в сфере формирования и регулирования рынка труда, требующие скорейшего решения. В статье рассмотрены проблемы сельской занятости, значительно обострившиеся в трансформационном периоде, в связи с сокращением объемов сельскохозяйственного производства, социальной инфраструктуры села. Возникла необходимость разработки и применения новых рыночных механизмов регулирования занятости в целях повышения экономической активности сельского населения, снижения безработицы в сельских региональных территориях, повышения доходов жителей села. Проведенный анализ показал, что трудовые ресурсы села являются основополагающим элементом производственного потенциала сельского хозяйства и главной движущей силой инновационного развития аграрного сектора региона. На фоне характерного для большинства регионов Казахстана снижения эффективности использования трудового потенциала приобретают актуальность направления усиления управляемости рынком труда. В статье предложены меры, способствующие развитию сельского рынка труда, повышению уровня жизни сельского населения.

Аңдатпа. Еңбек нарығы әлеуметтік-экономикалық қатынастардың көп қырлы, біртекті емес, динамикалық жүйесі ретінде еңбек өнімділігін арттыру мен тиімді пайдалануды қамтамасыз етуге бағытталған. Ғылыми, техникалық, технологиялық және ақпараттық прогресті дамыту арқылы еңбек ресурстары нарығының рөлі арта түсуде. Тиімді өндіріс факторларының бірі



ления из села в город происходят значительные изменения в социальной структуре села, углубляются социальная дифференциация и трансформация сельского общества.

### **Материал и методы исследования.**

Теоретической и методологической базой исследования стали фундаментальные теоретические и прикладные работы в области экономики труда и государственного управления, в которых определены особенности формирования, использования и развития трудового потенциала региона, раскрываются сущность, механизмы и факторы территориальной организации рынков труда, рассматриваются факторы, условия и принципы создания новых механизмов государственного регулирования регионального рынка.

Исследование сосредоточено на методиках анализа рынка труда и в том числе рынка труда сельской местности. Для анализа рынка труда сельских территорий были использованы методы сравнительного анализа и обобщения, методы научного обобщения и классификации, метод системного анализа. Наряду с общенаучными методами применялись прогнозирование и планирование. Статистический анализ использовался для количественной и качественной оценки применяемых показателей, для выявления тех процессов, которые не учтены, и определения наиболее значимых категорий, дающих полную информацию о состоянии и развитии рынка труда сельских территорий. Для разработки мер государственного регулирования рынка труда Павлодарской области использовались методы дорожного картирования.

**Результаты и их обсуждение.** Денежные доходы городского населения находятся на более высоком уровне, чем сельских жителей. Однако в результате того, что уровень доходов на селе увеличивается более быстрыми темпами (за период с 2007-го по 2016 г. среднедушевые доходы сельского населения в сопоставимой оценке увеличились в 2,8 раза, в то время как доходы городских жителей – в 2,4 раза), соотношение уровня доходов в селе и городе изменяется. Так, в 2007 г. уровень денежных доходов сельских жителей составлял лишь 59% от дохода горожан, а к 2016 г. этот показатель увеличился до 67% [3].

При этом доходы сельского населения растут, однако по абсолютным размерам они продолжают отставать от доходов городских жителей, этот разрыв нарастает. Так, в

2007г. величина разрыва ресурсов в расчете на одного городского и сельского жителя составляла 8735 тенге в месяц, к 2016 г. она постепенно возросла до 17 082 тенге.

Важнейшим отличием в структуре доходов городских и сельских жителей служит характер трудовой деятельности. Доходы городского населения на 71% складываются из доходов от работы по найму и на 8% из доходов от самостоятельной занятости и предпринимательской деятельности. Основным источником доходов жителей сельской местности также являются доходы от трудовой деятельности, однако они только на 60% состоят из доходов от работы по найму и на 16% из доходов от самостоятельной занятости. Таким образом, для сельской местности характерен более высокий удельный вес доходов от самостоятельной занятости, чем у городского населения. С учетом более высокой доли самозанятого населения в сельской местности его доходы в этой сфере занятости значительно выше (на 80%), чем у городских жителей [4].

Для нетрудоспособного населения сельских территорий основным источником денежных доходов является система социального обеспечения (пенсии, пособия, адресная социальная и жилищная помощь, стипендии и др.) [5].

Предпринятые в последние годы меры по стимулированию рождаемости, повышению уровня занятости, оплаты труда и доходов сельских жителей в рамках реализации Концепции государственной демографической политики Республики Казахстан, Государственной программы развития сельских территорий Республики Казахстан на 2004-2010 годы, Программ «Производительность-2020», «Развитие и продвижение экспорта «Экспортер-2020», «Дорожная карта бизнеса-2020», «Дорожная карта занятости-2020», «Развитие регионов до 2020 года» и ряд других мер дали определенный импульс и надежду на стабилизацию трудового потенциала сельских территорий. Однако они не смогли в целом исправить ситуацию с воспроизводством трудового потенциала села [6,7].

По итогам мониторинга социально-экономического развития в Республике Казахстан насчитывается 6 838 сельских населенных пунктов (СНП), в которых проживает 7,7 млн человек. Из общего количества СНП 1 080 соответствует высокому, 5 293 – среднему, а 465 – низкому потенциалу развития. При этом более половины

## Социальные проблемы села

СНП являются малочисленными, и в них проживает всего 9,3% сельских жителей [8].

Решение вопросов развития сельских территорий предусмотрено в рамках различных программных документов, однако отсутствие комплексного подхода в данном направлении не позволяет достичь желаемых результатов.

Несмотря на государственную поддержку положительное сальдо миграции сельского населения только в двух областях – Алматинской и Мангистауской, в остальных слабо ведется работа по углублению региональной политики в сельских населенных пунктах.

В Павлодарской области государственное регулирование сельского рынка труда помимо республиканских программ, осуществляется через программы развития территории Павлодарской области на 2011-2015 гг. и на 2016-2020 гг.

Численность экономически активного населения Павлодарской области в 2017 г. составила 441,3 тыс. чел., или 58,4% от общей численности населения (значение показателя по республике – 51,7%). По сравнению с 2013 г. численность экономически активного населения увеличилась на 0,5%.

Уровень экономической активности населения в Павлодарской области – 74,0% в 2017 г., что выше показателя по республике на 3,3 процентных пункта (70,7%).

В 2017 г. в Центрально-Восточном макрорегионе межрегиональное сальдо миграции характеризуется отрицательным значением. Наибольшее отрицательное сальдо (8 068 человек) зарегистрировано в Восточно-Казахстанской области. В Карагандинской данный показатель ниже

(2 862) и наименьший – в Павлодарской области (2 631 человек).

Межрегиональная миграция зависит от ВРП, уровня доходов населения и других экономических факторов. В 2017 г. по уровню ВРП на душу населения Павлодарская область занимает 6 место, Карагандинская – 8, Восточно-Казахстанская – 12. В области с наибольшим оттоком (Восточно-Казахстанская) показатель номинальных денежных доходов является самым низким – 56,0 тыс. тенге, в Карагандинской, Павлодарской областях – соответственно 67,5 и 66,8 тыс. тенге.

В опорных населенных пунктах, имеющих социально-экономическую инфраструктуру, сосредоточено около 10% сельского населения области.

В структуре занятого населения по отраслям экономики наибольший удельный вес приходится на сферу услуг (в т.ч. бюджетная сфера: государственное управление, образование, здравоохранение) – 48,3%, промышленность и строительство – 29,7%. Занятость в сельском хозяйстве составила 22,0% [9].

В области среди официально занятого населения на долю самозанятых работников приходится 21,2% (по стране – 29,5%) и заняты они, в основном, в сельском хозяйстве. За период 2013-2015 гг. их число снизилось с 90,7 тыс. человек до 88,9 тыс. человек или на 2,0%.

За период 2015-2017 гг. численность безработных сократилась с 21,7 до 21,0 тыс. чел. или на 3,4%. Основные индикаторы рынка труда по Павлодарской области представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Основные индикаторы рынка труда Павлодарской области

Наименование показателя	2015г.	2016г.	2017г.
Численность экономически активного населения, тыс. человек, из них:	439,2	440,0	441,3
занятые в экономике	417,5	418,0	420,3
безработные	21,7	22,0	21,0
Доля самозанятого населения от общего количества занятого населения, %	21,7	21,3	21,2
Доля непродуктивно самозанятого населения от общего количества самозанятого населения, %	-	68,4	30,9
Уровень безработицы на открытом рынке труда, %	4,9	5,0	4,8
Уровень женской безработицы, %	5,8	5,8	5,0
Уровень молодежной безработицы (в возрасте 15-28 лет), %	5,2	6,0	2,7

Основной государственной программой, регулирующей занятость, в том числе и на сельских территориях, является «Дорожная карта занятости – 2020», которая реализуется по 3 направлениям.

Задачами программы «Дорожной карты занятости – 2020» являются:

♦ вовлечение в активные меры содействия занятости самостоятельно занятых,



Ведется работа по развитию сети заготовительных пунктов области за счет ввода новых и модернизации существующих объектов переработки сельскохозяйственной продукции (создание откормочных площадок, молочно-товарных ферм, убойных пунктов и площадок, развитие тепличного хозяйства и овощехранилищ).

**Выводы.** Несмотря на произошедшие количественные и качественные изменения в сфере рынка труда региона, как показывает скрытая безработица на предприятиях, регулирующая роль рыночного механизма остается малозффективной. В настоящее время возникли и сформировались лишь отдельные организационные элементы инфраструктуры рынка труда, которые не затрагивают его глубинных основ функционирования.

Стабилизации занятости на селе может способствовать объединение усилий государственной власти всех уровней и сельхозпроизводителей; внедрение методики составления баланса труда и потребления для обоснования трудопотребляющего характера личного подсобного хозяйства; создание рабочих мест за счет развития перерабатывающих, снабженческо-сбытовых и заготовительных сельскохозяйственных потребительских кооперативов; повышение качества кадрового потенциала для сельхозпредприятий и стимулирование молодежи к переселению для работы в сельской местности; развитие самозанятости и личных подворий, юридическое определение порядка зачисления трудового стажа, социальных пособий и назначения пенсий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство.

### Список литературы

1 Современное состояние рынка труда в Казахстане / Под ред. З.К. Шаукеновой. – Астана: Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан, 2017. – 100 с.

2 Акишина М.Л., Фанненштиль А.А., Лейбгам Е.Ю., Назаркина Ю.Н., Пенчева С.Н. Совершенствование механизма формирования баланса трудовых ресурсов в сельской местности (на примере Алтайского края). – Барнаул: РИО АГАУ, 2014. – 167 с.

3 Политика занятости в региональном контексте социально-трудовых отношений / Под ред. В.Н. Ярская, Д.В. Зайцев. – Саратов: ИД «Марк», 2013, 201 с.

4 Алимova Н.К. Развитие нетипичных видов занятости для устойчивого инновационного развития страны // Международный

электронный журнал «Устойчивое развитие: наука и практика». - 2011. - №2(7). - С. 8-12.

5 Джусибалиева А.К., Сайымова М.Д., Бекбосынова Л.Т. Рынок труда в аграрном секторе Казахстана // Проблемы Агрорынка.- 2017.-№1.-С. 143-147.

6 Булхайрова Ж.С., Балкибаева А.М., Айдынов З.П. Человеческий капитал в сельском хозяйстве Казахстана: современные тенденции // Проблемы агрорынка. -2017.-№ 4-7.-С. 180-184.

7 Шахарова А.Е. Занятость сельского населения Казахстана // Проблемы агрорынка. - 2016.-№ 1.-С. 124-131.

8 Беспалый С.В., Куатова Е.В. Государственное регулирование сельского рынка труда в регионе // Материалы междунар. науч.-практ. конф. «Современные тренды российской экономики: вызовы времени – 2017». – Тюмень: ТИУ, 2017. - С. 11-14.

9 Нурмагамбетов А.М. Рынок труда: правовые проблемы и перспективы. - Алматы: ТОО «Баспа», 2014. – 263 с.

10 Старик И.Н. Проблема трудоустройства как ограничение возможностей городской и сельской молодежи // Фундаментальные исследования. – 2012. – № 6. – С.32-25.

### Spisok literatury

1 Sovremennoe sostojanie rynka truda v Kazahstane / Pod red. Z.K. Shaukenovoj. - Astana: Kazahstanskij institut strategicheskikh issledovanij pri Prezidente Respubliki Kazahstan, 2017. - 100 s.

2 Akishina M.L., Fannenshtil' A.A., Lejbgam E.Ju., Nazarkina Ju.N., Pencheva S.N. Sovershenstvovanie mehanizma formirovaniya balansa trudovyh resursov v sel'skoj mestnosti (na primere Altajskogo kraja). – Barnaul: RIO AGAU, 2014. – 167 s.

3 Politika zanjatosti v regional'nom kontekste social'no-trudovyh otnoshenij / Pod red. V.N. Jarskaja, D.V. Zajcev.- Saratov: ID «Mark», 2013, 201 s.

4 Alimova N.K. Razvitie netipichnyh vidov zanjatosti dlja ustojchivogo innovacionnogo razvitiya strany // Mezhdunarodnyj jelektronnyj zhurnal «Ustojchivoje razvitie: nauka i praktika». - 2011. - №2(7). -S. 8-12.

5 Dzhusibalieva A.K., Sajymova M.D., Bekbosynova L.T. Rynok truda v agrarnom sektore Kazahstana // Problemy Agrorynka.- 2017.-№1.-S. 143-147.

6 Bulhairova Zh.S., Balkibaeva A.M., Ajdynov Z.P. Chelovecheskij kapital v sel'skom hozjajstve Kazahstana: sovremennye tendencii // Problemy agrorynka.-2017.-№4-7.-S.180-184.

7 Shaharova A.E. Zanjatost' sel'skogo naselenija Kazahstana // Problemy agrorynka. - 2016.-№ 1.-S. 124-131.

8 Bepalij S.V., Kvatova E.V. Gosudarstvennoje regulirovanie sel'skogo rynka truda v regione // Materialy mezhdunar. nauch.-prakt. konf. «Sovremennye trendy rossijskoj jeko-