

Аграрная политика: механизм реализации

Казахстан занимает девятое место в мире по территории, население составляет 17 млн. человек, поэтому является страной с одним из самых низких показателей плотности населения. Аграрная ориентация – одно из приоритетных направлений развития экономики. По наличию пахотных земель на душу населения республика имеет второе место в мире (1,5 га). В сельской местности проживает около 45% населения. Страна обладает возможностью не только обеспечить собственные потребности в сельскохозяйственных продуктах, но и экспортировать их.

В настоящее время агропромышленный комплекс Казахстана характеризуется ростом

эффективности производства, развитием рынка финансовых услуг на селе, улучшением качества жизни сельского населения. Производство валовой продукции на одного занятого в отрасли составляет более 4600 долл. США [1]. Среднемесячная заработная плата рабочих, занятых в сельском хозяйстве, в 2015 г. составила чуть более 45 тыс. тенге, уровень безработицы – 26%. В сельском хозяйстве создается около 5% ВВП. В структуре его продукции на животноводческую продукцию приходится 52,4%, растениеводческую – 47,3% (рисунок 1).

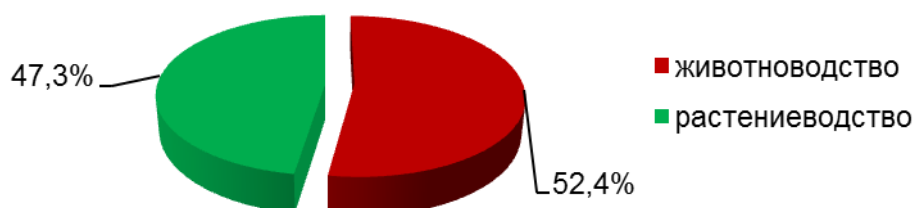


Рисунок 1 - Структура продукции сельского хозяйства РК, 2015 г.

Примечание - составлен авторами по данным Агентства РК по статистике

В растениеводстве основное развитие получила зерновая отрасль. Если в зерновом хозяйстве преобладают крупные производители, то в животноводстве большая доля продукции производится в личных подсобных хозяйствах, в основном для удовлетворения собственных потребностей.

По данным на 01.01.2015 г. в хозяйствах населения содержалось 76,7% гол. КРС, 67%

- овец и коз, 72,5% - свиней, 62,7% - лошадей и 40,9% - птицы. В соответствии с рисунком 2 по итогам 2015 г. в хозяйствах населения произведено 52,7% продукции сельского хозяйства, крестьянских (фермерских) хозяйствах – 27,5%, сельскохозяйственных предприятиях – 19,8%.

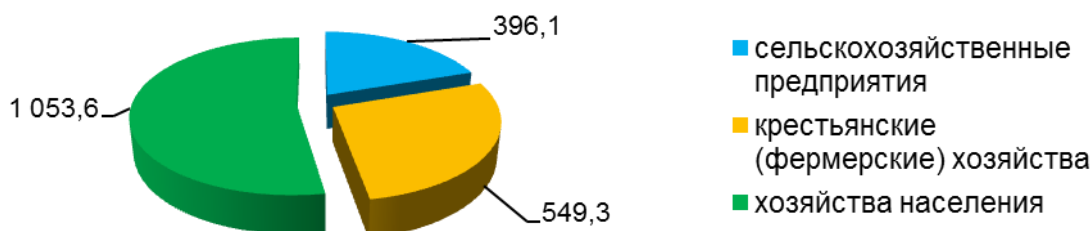


Рисунок 2 - Валовая продукция сельского хозяйства по категориям хозяйств в 2015 г., млрд. тонн

Примечание - составлен авторами по данным Агентства РК по статистике

Частные хозяйства не имеют возможностей для выхода на внешние рынки, оказываются не в рамках государственной поддержки, ограничены в денежных средствах, имеют низкий уровень доступа к кредитным ресурсам. По этим причинам объемы производства и экспорта продукции аграрного сектора оказываются весьма малыми. Производство большей доли продукции животноводства в личных подсобных хозяйствах

населения приводит к низкой продуктивности, не позволяет обеспечить растущее потребление на внутреннем рынке, ведет к высокой себестоимости, снижению конкурентоспособности, импортозависимости. Уровень продовольственного обеспечения страны за счет собственного производства – важная проблема в условиях Единого экономического пространства и ВТО. Несмотря на принимаемые меры, в Казахстане еще не достиг-

Аграрная политика: механизм реализации

Развитию зернового хозяйства способствовали, главным образом, территориальные и природно-климатические характеристики страны.

Несомненно, основным конкурентным преимуществом республики, позволяющим развивать сельское хозяйство, является высокая обеспеченность пашней и пастбищными угодьями.

В целом, доля сельхозугодий в структуре земельного фонда страны составляет 34,3%. В соответствии с рисунком 3, площадь сельскохозяйственных угодий Казахстана равна 222,2 млн гектаров, в том числе, пашня составляет 29,4 млн га, многолетние насаждения - 0,2 млн га, сенокосы - 5,2 млн га, пастбища - 187,6 млн гектаров.

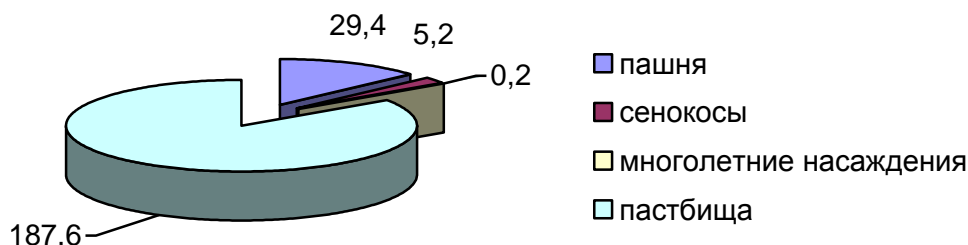


Рисунок 3 - Структура сельхозугодий Казахстана, млн га

Примечание - составлен авторами по данным Агентства РК по статистике

Площадь пастбищ в Казахстане - 84,4% общей площади сельхозугодий республики, в то время как, например, в России пастбища занимают 22%, Германии и Японии - по 28%, Франции - 33,5%, Великобритании - 59,7%, США - 59,3% в площади сельхозугодий страны [3].

Сравнительная оценка обеспеченности пастбищными угодьями позволяет сделать вывод о возможности полного обеспечения страны продукцией животноводства за счет собственного производства. Кроме того, резервы для вовлечения земель в сельскохозяйственный оборот значительны. В землях запаса числится порядка 108 млн га, или 41% земельного фонда страны, в том числе в регионах с благоприятными природными и экономическими условиями. В настоящее время осуществляется работа по эффективному вовлечению земель в сельскохозяйственный оборот, в рамках которой предусматривается введение в оборот не только неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, но и земель из категории запаса [4].

Более 13% в структуре сельхозугодий республики приходится на пашню. При этом посевная площадь за последние пять лет в среднем равняется 21,3 млн га. В региональном разрезе наибольшие посевные площади имеют Костанайская область - 5,2 млн га, Акмолинская - 4,7 млн га, Северо-Казахстанская - 4,4 млн га, Восточно-Казахстанская - 1,3 млн га, Павлодарская - 1,1 млн га и Алматинская - 0,9 млн га. Около 70% посевной

площади сосредоточено в трех областях: Костанайской, Акмолинской и Северо-Казахстанской.

В структуре посевной площади основных сельскохозяйственных культур около 75%, или 16 млн га приходится на зерновые. Как видно (рисунок 4), за период 2011-2015 гг. наблюдается тенденция сокращения посевной площади зерновых с 17,2 млн га до 15,9 млн га, что связано с реализацией политики диверсификации экспортной корзины Казахстана, предполагающей увеличение производства других видов сельскохозяйственных культур, а также отходом от монокультурной направленности в сельском хозяйстве ввиду больших рыночных рисков. В частности, за последние пять лет увеличены посевные площади масличных культур, а именно подсолнечника, по причине недостаточного удовлетворения потребностей страны в данной культуре, а также наличия близких емких рынков сбыта.

Валовой сбор основных сельскохозяйственных культур показывает, что их динамика во многом определяется климатическими условиями. В целом наблюдается существенное преобладание сбора зерновых по сравнению с другими сельхозкультурами. В 2015 г. было собрано 18,2 млн тонн зерновых, 1,4 млн тонн - масличных культур, 3,3 млн тонн - картофеля, 3,2 млн тонн - овощей, 1,7 млн тонн - бахчевых культур и 0,1 млн тонн - сахарной свеклы (таблица 3).

Аграрная политика: механизм реализации

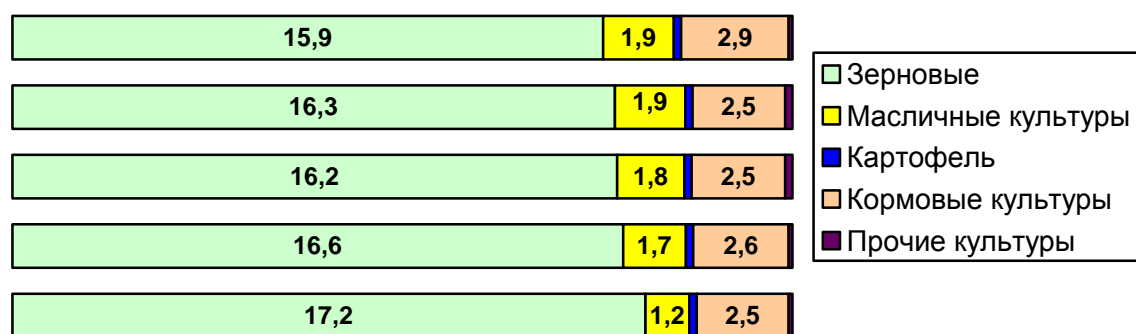


Рисунок 4 - Уточненная посевная площадь основных сельскохозяйственных культур, млн га
Примечание - составлен авторами по данным Агентства РК по статистике

Таблица 3 - Динамика валового сбора основных сельскохозяйственных культур в Казахстане

млн тонн \ Год	2011	2012	2013	2014	2015	Изменение 2015-2011, %
Зерновые	20,8	12,2	26,9	12,9	18,2	-12,5
Масличные	0,7	0,8	1,1	0,9	1,4	100,0
Картофель	2,8	2,6	3,1	3,1	3,3	17,9
Овощи	2,5	2,6	2,9	3,1	3,2	28,0
Бахчевые	0,9	1,1	1,2	1,6	1,7	88,9
Сахарная свекла	0,2	0,2	0,2	0,2	0,1	-50,0

Примечание –составлена авторами по данным Агентства РК по статистике

Необходимо отметить, что за период 2011-2015 гг. валовый сбор масличных культур увеличился в два раза, на 13% сократился сбор зерновых, что связано с тенденцией сокращения посевных площадей зерновых и влиянием на урожайность культуры природно-климатических факторов. Благоприятные климатические условия 2013 г. позволили собрать рекордный урожай зерновых – 26,9 млн тонн, что более чем в два раза больше показателя 2012 года. В целом свыше 70% валового сбора сельскохозяйственных культур приходится на зерновые, то есть очевидна монокультурная направленность сельского хозяйства Казахстана.

Практика последних лет показала, что его «однобокое» развитие (только в растениеводстве посева - до 80% пшеницы) для многих землевладельцев оказывается нерентабельным. В неблагоприятные по увлажнению годы наблюдается низкая урожайность, в благоприятные – высокие валовые сборы, однако отсутствует спрос при крайне низких ценах, поэтому необходимо развивать и животноводческую отрасль, которая позволила бы обеспечить производство продукции, пользующейся ежедневным спросом, а следовательно круглогодичное поступление денежных средств от реализации, одновремен-

но в сельской местности будет решаться и социальная проблема – создание круглогодичных рабочих мест и обеспеченность заработной платой жителей.

Животноводство является важным экономическим рычагом для Казахстана. Для сельского населения – это, прежде всего, генератор занятости и доходов. Республика обладает огромными возможностями в этой отрасли, так как территорий для развития животноводства достаточно. В настоящее время реализуется программа по развитию экспортного потенциала мяса крупного рогатого скота, куда были направлены существенные суммы. Результатом должны стать увеличение кормовой базы, поголовья скота, расширение земель для пастбищ и их оснащение. При выполнении всех задач программы экспортный потенциал Казахстана значительно возрастет, также внутренняя потребность в мясе и молочных продуктах в большей мере будет удовлетворена [5].

Республика сохраняет достаточно стремительный рост в развитии животноводства. В целях производства в необходимом количестве конкурентоспособной продукции большое внимание уделяется вопросам увеличения численности скота, обеспечения на высоком уровне племенной работы.

Аграрная политика: механизм реализации

но-климатических факторов и дают возможность получать стабильные урожаи. В Казахстане объемы производства сельскохозяйственной продукции варьируют, главным образом, из-за влияния климатических условий зерносеющих регионов страны. Продуктивность сельского хозяйства остается на низком уровне. Урожайность зерна – основного экспортного товара в 2015 г. составила порядка 14 ц с гектара, в то время как в развитых странах она колеблется от 20 до 30 ц с гектара. В наиболее благоприятный по погодным условиям 2013 г. объем валовой продукции в стоимостном выражении составил 2,3 трлн. тенге. Однако даже в урожайные годы у сельхозпроизводителей возникают проблемы, связанные с хранением продукции, ее транспортировкой и реализацией.

Наибольший выпуск продукции сельского хозяйства обеспечивает Алматинская область – 381,5 млрд. тенге, или 15,6% общего объема. Южный Казахстан занимает главенствующие позиции по производству кукурузы, сахарной свеклы, сои, табака, картофеля, овощей, плодов и ягод. Природно-климатические условия Северного Казахстана позволяют выращивать преимущественно зерновые культуры.

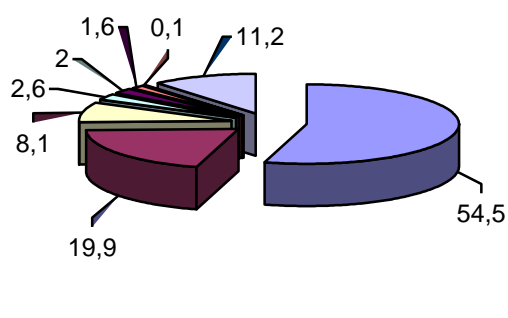
Вместе с тем, увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции не привело к росту ее доли в общем объеме экспорта страны. Данная тенденция связана

с повышением удельного веса минеральных продуктов в экспорте Казахстана.

В структуре экспорта Казахстана продукты животного и растительного происхождения, а также готовые продовольственные товары составляют наименьшую долю. За 2013-2015 гг. данная товарная группа в среднем составила 3% общего объема экспорта Казахстана. Наибольшую долю экспорта составляют минеральные продукты – в среднем 77%, что подтверждает сырьевую направленность экспорта Казахстана.

Необходимо отметить положительный факт сокращения импорта продуктов растительного и животного происхождения, а также готовых продовольственных товаров за 2013-2015 гг. с 10,8% в 2013 г. до 9,4% в 2015 году. Определенная доля импорта сельскохозяйственной продукции необходима для более полного удовлетворения потребителей, однако она не должна превышать допустимую величину, за рамками которой возникает угроза продовольственной безопасности страны и усиления зависимости от экономик других стран.

Для товарной структуры экспорта сельскохозяйственной продукции, как видно из рисунка 5, характерна узкая диверсификация. Более 50% экспорта составляют злаки, в целом на растениеводческую продукцию приходится около 90%, экспорт мяса и мясных продуктов составляет лишь 0,1%.



- Злаки
- Мукомольная продукция
- Масличные семена
- Табак
- Жиры и масла растительные
- Готовые продукты из злака
- Мясо и пищевые мясные субпродукты
- Прочее

Рисунок 5 - Товарная структура экспорта пищевых товаров, % (среднее за 2013-2015 гг.)
Примечание - составлен авторами по данным Агентства РК по статистике

В целом товарооборот по товарной группе «Продукты животного и растительного происхождения, готовые продовольственные товары» за 2015 г. составил 6,9 млрд. долл. США, что на 5,4% меньше, чем в предыдущем году (таблица 6).

При этом экспорт сократился на 13,2% и равен 2,7 млрд. долл. США, а импорт увеличился на 0,3% и составил 4,3 млрд. долл. США. Импорт данной товарной группы превышает экспорт за весь рассматриваемый период. Таким образом, Казахстан больше импортирует сельскохозяйственную продукцию, чем экспортирует.

Анализ экспортного потенциала государства показал, что в его структуре превалирует сырьевая направленность, а в структуре АПК - растениеводство. Действующая в настоящее время парадигма «экспорт сырья» должна замениться парадигмой – обеспечение экспортного потенциала за счет не сырьевого сектора, а в АПК на основе комплексной переработки сельскохозяйственного сырья и аграрно-индустриальной диверсификации выпуска продукции с большим казахстанским содержанием.

