





## Аграрная политика: механизм реализации

Овощеводство как подразделение растениеводства занимается производством овощей для потребления в свежем и переработанном виде. По объему производства овощей также наблюдается рост: за 2009-2015 гг. объем валового сбора овощей увеличился на 34%. Касательно производителей овощей можно сказать, что 46,7% всего объема овощей выращивается в хозяйствах населения, около 47% – на полях фермерских и крестьянских хозяйств и более 6% – сельскохозяйственными предприятиями. Применение современных технологий возделывания овощей предоставляет возможность их выращивания практически во многих регионах страны. В зависимости от видов и сортов, овощи выращиваются как на юге, так и в северных, восточных и центральных областях республики.

Бахчеводство можно рассматривать как разновидность овощеводства. Выращивание бахчевых культур (арбуз, дыня, тыква и др.) производится преимущественно в южных и юго-восточных областях республики. Большая часть, т.е. более 80% бахчевых культур производится крестьянскими и фермерскими хозяйствами республики, около 14% – в хозяйствах населения и около 6% – сельскохозяйственными предприятиями. По бахчеводству также наблюдается рост производства: за анализируемый период (2009-2015) в республике объем производства бахчевых культур увеличился на 100,9%, т.е. более 2 раз.

Масличные культуры (подсолнечник, рапс, горчица, лен и др.) составляют 5,2% всего объема продукции растениеводства. Наиболее распространенным в Казахстане видом масличных культур является подсол-

нечник, удельный вес которого составляет около 40% в общем объеме масличных культур. В зависимости от видов масличных культур их выращиванием занимаются сельскохозяйственные предприятия и крестьянские хозяйства как южных, так и регионов с более суровым климатом. Более 53% масличных культур выращивают сельскохозяйственные предприятия республики, 46,6% – производится крестьянскими и фермерскими хозяйствами и 0,4 % масличных культур выращивается в хозяйствах населения. По масличным культурам также можно наблюдать рост производства. За 2009-2015 гг. объем производства масличных культур увеличился на 118,8% или в 2,2 раза.

Помимо вышеназванных направлений растениеводства и видов сельскохозяйственных культур можно назвать такие волокнистые и сахароносные культуры, как хлопок и сахарная свекла. Большую часть (96,4%) хлопка в Казахстане производят крестьянские и фермерские хозяйства. Производством сахарной свеклы занимаются крестьянские и фермерские хозяйства, расположенные в южном и юго-восточном регионах Казахстана. Ими производится более 82% общего объема сахарной свеклы по республике. Что касается динамики производства хлопка и сахарной свеклы, то по хлопку отмечается рост (2009-2015) на 47%, а по производству сахарной свеклы, наоборот, идет значительное сокращение (почти в 2,5 раза) за аналогичный период.

Долевую структуру сельскохозяйственных культур по направлению растениеводства Казахстана можно увидеть на следующем рисунке.

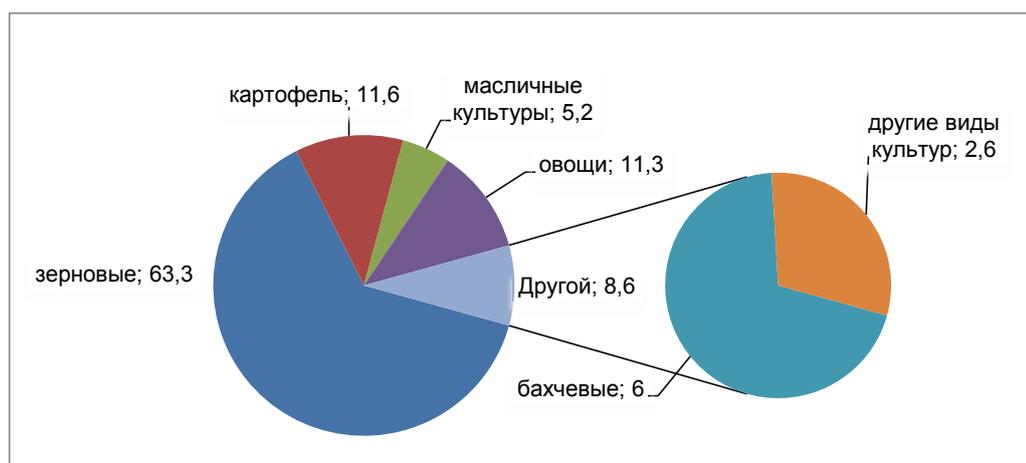


Рисунок 1– Удельный вес отдельных групп сельскохозяйственных культур в их общем объеме по статистике 2015 г.









Доля сельского хозяйства в структуре ВРП региона, несмотря на стабильный экономический рост, ежегодно теряет 0,2-0,5% доли в структуре ВРП страны. В качестве негативных факторов выделяются следующие:

1. *Региональная специализация.* Из 16 регионов Казахстана наибольшие объемы производства сельскохозяйственной продукции приходится на 6 регионов: Акмолинскую, Алматинскую, Жамбылскую, Костанайскую, Северо-Казахстанскую и Южно-Казахстанскую области. Именно в этих регионах сосредоточены основные мощности производства и переработки сельскохозяйственной продукции.

2. *Низкий передел сельскохозяйственной продукции.* Основными видами производимой и экспортируемой продукции является сельскохозяйственное сырье с низким уровнем валовой добавленной стоимости. Производство и реализация сырьевой продукции не сможет обеспечить достаточный уровень темпа экономического роста сельскохозяйственной продукции.

3. *Низкая вовлеченность предпринимательского сектора.* Основными субъектами производства сельскохозяйственной продукции представлены домашние хозяйства, которые производят продукцию преимущественно для удовлетворения внутренних нужд. В то же время вовлеченность представителей бизнеса остается на низком уровне, что объясняется высокими издержками и долгим сроком окупаемости, сильной зависимостью от природно-климатического фактора.

4. *Природно-климатический фактор.* Данный фактор, по нашему мнению, является одним из самых важных. Так, согласно аналитическим записям Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан аномальные погодные условия, а также запоздалое наступление весны и скорое наступление осени оказывают основное негативное влияние на динамику роста сельского хозяйства.

Кроме вышеперечисленных факторов, по данным Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан, сдерживающее воздействие на рост АПК Казахстана оказывают [5]:

1. *Нерациональное использование земель.* Существующие правила и низкие издержки по владению и пользованию землей не стимулируют владельцев и арендаторов сельскохозяйственных угодий к их рациональному использованию. По данным Комитета по делам строительства, жилищно-коммунального хозяйства и управления земельными ресурсами Министерства национальной экономики РК до 15% земель сельскохозяйственного назначения в РК используется нерационально. На сегодняшний день около 125 млн га пастбищ не обводнены и не используются. Более 20 млн га пастбищ, приле-

гающих к населенным пунктам, ввиду нерационального использования, деградированы. Сложилась ситуация, когда земля «лежит про запас» и не используется вовсе. Таким образом не используется потенциал недорогой кормовой базы.

2. *Институциональное несовершенство системы ветеринарии.* Развитие системы ветеринарной и пищевой безопасности сдерживает ряд факторов. Большая часть поголовья животных находится в личных подворьях, что существенно затрудняет ветеринарный контроль. На сегодняшний день информационные системы не обеспечивают прослеживаемость продукции «от фермы до стола», не способны проводить эпизоотический надзор, мониторинг и прогнозирование вспышек. Помимо этого существующая инфраструктура не обеспечивает должный уровень ветеринарной безопасности, ветеринарные организации (коммунальные государственные предприятия, областные и районные ветеринарные лаборатории) не оснащены должным образом всем необходимым оборудованием.

3. *Низкая экономическая доступность качественного страхования в растениеводстве.* Размер страховых премий не покрывает размера фактических убытков и затрат на администрирование, несмотря на участие государства в выплатах. Величина разрыва в случае реализации риска неурожая составляет до 2 млрд. тенге. Высокий риск наступления страхового случая приводит к необходимости существенного увеличения страховых премий, что делает страхование в растениеводстве малодоступным для большинства сельхозтоваропроизводителей. Вместе с тем, по аналитическим данным Министерства сельского хозяйства срочного воздействия требуют следующие факторы:

1. *Низкая экономическая доступность знаний.* Современное сельскохозяйственное производство требует постоянного обучения и переобучения производственного персонала с учетом лучших мировых практик, которое должно осуществляться с привлечением зарубежных специалистов.

2. *Низкая экономическая доступность техники и оборудования.* В настоящее время средний возраст более 80% зерноуборочных комбайнов и тракторов составляет 13-14 лет, при нормативном сроке эксплуатации 8-10 лет, списанию подлежит 71% зерноуборочных комбайнов, 93% тракторов и 95% сеялок. Существующий парк сельхозтехники в целом имеет износ в пределах 87%.

3. *Низкая экономическая доступность финансовых услуг (кредиты и лизинг).* В настоящее время около 30% мелких и средних субъектов АПК не имеют доступа к

