

Аграрная политика: механизм реализации

Большая доля импорта в емкости рынка по фруктам (70%), мясу птицы (56,8%), колбасам (44,3%), молочным продуктам (40-50%), консервированным фруктам и овощам (85-98%).

За последний период изменилась география импортных поставок в Казахстан сельскохозяйственного сырья и продовольствия. На многих товаропотоках произошло замещение ранее поступившей продукции из стран ЕАЭС на продукты из третьих стран. Данные тенденции особенно проявляются при импорте молочной продукции, свежих овощей, белого сахара, фруктовых консервов [1]. В итоге, казахстанский рынок становится более зависим от поставок из стран дальнего зарубежья и СНГ. На долю ЕАЭС приходится

немногим более 30% внешнего товарооборота агропромышленной продукцией республики. Таким образом, доля импорта по многим продуктам остается высокой и превышает определенный в Программе «Агробизнес-2020» [2] пороговый уровень - 20% импорта в емкости внутреннего рынка.

Такая сложившаяся ситуация в обеспечении населения продуктами питания объясняется, прежде всего, недостаточным уровнем отечественного производства продукции сельского хозяйства. Потребные объемы производства сельхозпродукции на 18 млн чел. сопоставлены с фактическими данными 2015 г. (таблица 4).

Таблица 4 - Расчет потребности в производстве сельскохозяйственной продукции на 18 млн человек

| Вид продукции | Расчетная норма производства на душу населения, кг | Потребное производство, тыс. тонн | Фактически произведено, тыс. тонн в 2015г. | Отклонение +, -, в % |
|--------------------|--|-----------------------------------|--|----------------------|
| Зерно, всего | 666 | 12000 | 18673,7 | +55,6 |
| картофель | 150 | 2700,0 | 3521,0 | +30,4 |
| Овощи | 146 | 2628,0 | 3417,3 | +30,0 |
| Фрукты | 70 | 1260 | 280,3 | -77,8 |
| Мясо | 90 | 1620 | 930,3 | -42,6 |
| Молоко | 450 | 8100 | 5141,2 | -36,5 |
| Яицо | 350 | 6300,0 | 4719,4 | -25,1 |
| Масло растительное | 18 | 324,0 | 283,2 | -12,6 |

Как видно, объемы производства фруктов, мяса, молока, масла растительного и яиц недостаточны для обеспечения населения страны. В перспективе по этим продуктам необходимо наращивание производства до потребных объемов. Отдельные продукты, не производимые в Казахстане, в допустимых объемах могут импортироваться из других государств, однако они существенного влияния на продовольственную безопасность не оказывает.

На уровень продовольственного обеспечения населения республики в значительной степени влияет развитие переработки сельхозпродукции. Несмотря на то, что государство увеличивает в эту сферу государственную помощь, доля перерабатывающей промышленности к общему объему производства остается низкой, по мясу она составляет около 24% общего объема производства, молоку - 29%, зерну - 32,0%, плодам и овощам - 6,8% (таблица 5).

Для решения проблем переработки сельхозпродукции ставится задача в сжатые сроки осуществить техническое перевооружение, реконструкцию, строительство новых предприятий и цехов с использованием инновационных технологий.

Для успешного решения проблем продовольственного обеспечения страны путем

наращивания сельскохозяйственного производства и развития переработки необходимы соответствующие инвестиции, являющиеся экономической основой повышения конкурентоспособности и эффективности АПК республики.

В 2015г. в сельское хозяйство было вложено инвестиций - 750 млн долл., в расчете на 1 га пашни всего лишь 31 доллар., для сравнения в Беларуси - 236 долл., России - 64 долл. (таблица 6).

По расчетам казахстанских ученых, для укрепления материально-технической базы сельского хозяйства, строительства животноводческих ферм, перерабатывающих предприятий, предприятий для хранения сельхозпродукции и другой инфраструктуры потребуется в ближайшие годы инвестиций в объеме 4870 млрд. тенге, то есть около 5 трлн. тенге, что соответствует двукратной стоимости валовой продукции сельского хозяйства в 2014 года. Если этот объем инвестиций вкладывать в аграрный сектор экономики с 2016 по 2025 гг., то есть в течение 10 лет, то ежегодный их объем составит 500 млрд. тенге, или 1,5 млрд. долл., в расчете на 1 га пашни - 61,5 долл., в этом случае Казахстан приблизится по показателю 2015 г. к России.



Аграрная политика: механизм реализации

Имеет место значительный износ техники и технологического оборудования, достигший, по оценкам экспертов, более 70%. Действующий в настоящее время порядок накопления финансовых ресурсов на обновление основных средств за счет прибыли, остающейся в распоряжении сельхозпредприятий, не стимулирует замену морально устаревшего оборудования, поэтому темпы обновления техники крайне низкие (по тракторам в среднем по республике - 1,4%, комбайнам - 2,5%). Вложения капитала в аграрный сектор еще не стали приоритетными.

Главная причина такой ситуации - неразвитость сельскохозяйственного машиностроения

в республике. Техника в основном закупается в странах ближнего (Россия, Беларусь, Украина) и дальнего зарубежья (Германия, США, КНР, Израиль). Количество покупаемой техники из-за ее дороговизны малое, не позволяющее хозяйствам, имеющим низкие доходы и прибыль, обновлять парк сельхозтехники более быстрыми темпами.

Актуальная для аграрного сектора проблема эффективного использования земли и земельных отношений. С начала реформ площади сельскохозяйственных земель претерпели значительные изменения (таблица 11).

Таблица 11 – Площади сельскохозяйственных угодий в Казахстане, млн га

| | 1991 г. | 2015 г. |
|---|---------|---------|
| Земли сельскохозяйственного назначения | 218,3 | 98,6 |
| в том числе сельскохозяйственные угодья | 197,6 | 95,2 |
| из них пашня | 35,5 | 24,3 |
| Многолетние насаждения | 0,1 | 0,083 |
| Залежи | 0,1 | 2,6 |
| Сенокосы | 4,6 | 2,0 |
| Пастбища | 155,2 | 66,2 |
| Земли запаса | 18,9 | 100,1 |

Около 10-12 млн га пашни выведены из оборота, почти 90 млн га пастбищ переведены в земли запаса. Такое состояние существенно повлияло на снижение уровня производства по сравнению с 1990 г.

В соответствии с земельным кодексом, в республике разрешена продажа земель в частную собственность. С 2003 по 2015 г. продано всего 1,3 млн га сельхозземель, что составляет 1,3% ко всей площади этой категории. Основной механизм продажи земли - выкуп по полной стоимости, в рассрочку по полной стоимости и льготной цене.

Основная площадь сельскохозяйственных угодий находится у сельхозтоваропроизводителей в аренде до 49 лет.

Неразвитость частной собственности на сельхозугодья, прежде всего, связана с низкими доходами сельхозформирований, не позволяющими отвлекать средства для выкупа земли; отсутствием законодательной базы по льготному кредитованию при низкой процентной ставке (4-5%); недостаточными мерами государственной поддержки аграрного сектора, особенно мелкотоварного производства; Банки второго уровня не признают стоимость земли в качестве залога.

В целях эффективного использования земельных угодий и развития земельных отношений рекомендуется:

* усилить контроль со стороны государственных органов за рациональным использованием земель и выполнением землеполь-

зователями взятых на себя обязательств путем ведения постоянного мониторинга (созданы республиканская и региональные комиссии);

* установить предельные (максимальные) размеры сельхозземель, предоставляемых в аренду казахстанцам, не допускающие формирования крупных олигархических структур, с одной стороны, и минимальных размеров, которые приводят к дальнейшему дроблению мелких хозяйств, с другой;

* ограничить количество выпасаемого личного скота на припоселковых пастбищах посредством нормативного регулирования и перемещения избыточной части поголовья на отгонные урочища, что позволит не допускать деградацию пастбищ;

* вовлечь в сельхозоборот пастбища из земель запаса с восстановлением, строительством новых обводнительных сооружений и большими инвестиционными вложениями, их освоение не возможно без мер государственной поддержки. В связи с этим, необходима разработка Программы обводнения пастбищ и рационального их использования по этапам: до 2030г. - 20 млн га, 2031-2040гг. - 30 млн га, 2041-2050гг. - 40 млн га.

Одним из приоритетных направлений в аграрной политике Казахстана является сельскохозяйственная кооперация. В отрасли преобладает высокая доля малых форм хозяйствования. Большинству мелких хозяйств

