

УДК 631.1

**ПРОБЛЕМЫ ЭФФЕКТИВНОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ
МОНОГОРОДОВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ МОНОҚАЛАЛАРДЫҢ
ТИІМДІ ЖҰМЫС ЖАСАУ ПРОБЛЕМАЛАРЫ**

**ISSUES OF EFFICIENT FUNCTIONING OF SINGLE-INDUSTRY
TOWNS IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

А.Н. ОМАРКОЖАЕВА¹

кандидат экономических наук, доцент

М.Д. АБИКАЕВА²

докторант PhD

¹АО «Финансовая академия»

²АО «Казахстанско-Британский технический университет»

Аннотация. Рассматриваются вопросы государственной поддержки агропромышленного комплекса, значимость и потенциал его роста. Моногорода разделены на группы по потенциалу развития: с высоким, средним, низким. Определены основные направления в системе мер по подъему их экономики. Показаны некоторые аспекты функционирования аграрного рынка с позиций системного анализа, государственные гранты в рамках Программы развития моногородов на 2012-2020 гг.

Аңдатпа. Агроөнеркәсіп кешенін мемлекеттік қолдау мәселелері, оның мәнділігі мен өсу әлеуеті қарастырылады. Моноқалалар даму әлеуеті бойынша топтастырылған: жоғары, орта, төмен. Олардың экономикасын көтеру бойынша негізгі бағыттары анықталған. Аграрлық рыноктың жүйелі талдау тұрғысынан бірқатар жұмыс жасау аспектілері, мемлекеттік, 2012-2020 жж. кезеңіне моноқалалар Бағдарламасы шеңберіндегі гранттар көрсетілген.

Abstract. The paper highlights the issues of government support of agri-industrial complex, importance and its growth potential. Single industry towns are divided into groups according to potential development: high, medium, low. The main directions in system of measures on improvement of their economy have been identified. Some aspects of function of agricultural market in view of systematic analysis have been shown, government grants within Development Program for single-industry towns for 2012-2020.

Ключевые слова: агропромышленный комплекс, моногорода, градообразующая отрасль, агропродовольственная продукция, агросервис, предпринимательская деятельность, спрос и предложение, потребительские товары, услуги, продовольственная безопасность.

Тұтқалы сөздер: агроөнеркәсіптік кешен, моноқалалар, қалақұраушы сала, агроөнеркәсіптік өнім, агросервис, кәсіпкерлік қызмет, сұраныс және ұсыныс, тұтыну тауарлары, қызметтер, азық-түлік қауіпсіздігі.

Keywords: agri-industrial complex, single-industry towns, city-forming industry, agri-food products, agricultural service, entrepreneurship, supply and demand, consumer goods, services, food security.

Проблема развития моногородов, испытывающих экономические трудности или ставших полностью неконкурентоспособными в новых рыночных условиях, заслуживает особого внимания.

В силу различных причин исторического и административного характера на территории Казахстана широкое распространение получили моногорода различной хозяйственной специализации: машиностроения, произ-

водства товаров легкой и пищевой промышленности, добычи и переработки сырьевых ресурсов.

В соответствии с типологией, предложенной И.Д. Тургель, можно выделить монофункциональные, моноотраслевые и моноцентрические города [1]. Монофункциональные, где ограниченное число предприятий образует критический масштаб деятельности, обеспечивающий существование и развитие города. Причем предприятия могут относиться не к одной отрасли, а быть взаимосвязанными единым производственным циклом.

Моноотраслевыми названы города, на территории которых расположены несколько предприятий ведущей, градообразующей отрасли.

К моноцентрическим отнесены те, в которых градообразующая отрасль представлена единственным предприятием.

На сегодняшний день в Казахстане насчитывается 27 монопрофильных городов, где проживает 16% населения страны. Большинство из них приходится на Карагандинскую, Восточно-Казахстанскую и Костанайскую области. Эти данные легли в основу Программы развития моногородов на 2012-2020 годы, согласно которой уровень безработицы в моногородах соответствует средне-республиканским значениям, т.е. составляет от 6 до 8%. Доля самозанятых в таких населенных пунктах колеблется от 5-9% до 40-50%. Развитие моногородов отнесено к стратегическим приоритетам государственной политики. Основной целью Программы является обеспечение устойчивого социально-экономического развития моногородов в долгосрочной перспективе [2]. Для реализации поставленных задач населенные пункты разделены на города с высоким, средним и низким экономическим потенциалом. В зависимости от того, к какой группе отнесен моногород, определены меры для его развития.

В рамках программы «Дорожная карта бизнеса-2020» в моногородах Казахстана запланировано осуществление более 100 проектов на общую сумму порядка 1,2 трлн. тенге. По Республиканской карте индустриализации на 2015-2019 годы в 27 населенных пунктах будет реализовано 39 проектов, в результате планируется обеспечить рабочими местами почти 7 тыс. человек. Программой развития моногородов на 2012-2020 годы, принятой 25 мая 2012 года, все города, где более 20% промышленного производства и трудоспособного населения сосредоточены на одном или нескольких градообразующих предприятиях, были разделены на три группы по потенциалам развития.

В первую группу с высоким потенциалом вошли города: Темиртау, Экибастуз, Рудный, Риддер, Аксу и Хромтау. Во второй группе со

средним потенциалом: города Жанаозен, Жезказган, Балхаш, Сатпаев, Степногорск, Кентау, Шахтинск и т.д. (еще семь городов). К группе моногородов с низким потенциалом отнесены Аркалык и Жанатас.

На развитие 27 моногородов Казахстана до 2015 г. из государственного бюджета выделена сумма, эквивалентная 675,5 млн евро, из которых более 190 млн евро освоены в 2013 году.

Государство принимает программы, в рамках которых выделяет финансовые средства. Необходимо отметить, что проблему эффективного функционирования моногородов следует рассматривать через призму развития сельскохозяйственного производства вокруг данных регионов.

В системе мер для стабилизации и подъема моногородов важнейшим направлением является организация лизинговой деятельности. Это, прежде всего, дотация машиностроительным предприятиям, сельскохозяйственным товаропроизводителям, возможность развития оптовых рынков, сферы агросервиса.

Преимущества лизинга в сфере агропромышленного комплекса состоят в том, что он предполагает и другие формы государственного регулирования, например, налоговые и кредитные льготы. С помощью лизинговых операций можно преодолеть в некоторой мере монополизм производителей сельскохозяйственных машин за счет использования других источников получения техники: импорт, многократное использование ее различными потребителями, восстановление изношенных деталей. Кроме того, лизинг расширяет доступ к дорогостоящим машинам, снижает период содержания собственного парка машин, особенно сезонного использования, сопровождается фирменным сервисом.

В целом, идея развития моногородов такова: моногорода специализируются на отдельных градообразующих отраслях, продукция которых способна привлекать в город денежные потоки. С развитием градообразующих отраслей связывают возможность дальнейшего расширения города. Предприятия градообразующей отрасли создают спрос на факторы производства: рабочую силу, финансовые ресурсы, различные виды оборудования, сырья, электроэнергию, тепло, воду, газ, производственные площади, очистные сооружения и т.д.; их рабочие формируют спрос на потребительские товары и услуги, который в большей части удовлетворяется этими предприятиями, созданными на территории города и обеспечивающими нормальное их функционирование. Распределение предприятий по основным отраслевым группам дает возможность отнесения каждого города к

Аграрная политика: механизм реализации

некоторому типу: центры нефтехимии, машиностроения, металлургического, город-порт, город-курорт и т.п.

Немногие страны имеют потенциал развития сельского хозяйства, сравнимый со значительными резервами Казахстана. Разнообразные климатические условия республики благоприятствуют выращиванию множества сельскохозяйственных культур умеренного теплого пояса и развитию животноводства.

Для своевременного решения проблем агропромышленного комплекса государство увеличивает объемы финансирования, разрабатывает новые программы, эффективные механизмы государственной поддержки. Гранты по проектам в рамках Программы развития моногородов на 2012-2020 годы представлены на рисунке 1.

Из года в год статистика показывает положительную динамику в данной сфере, включающую увеличение валового выпуска продукции, рост иностранных инвестиций в отечественное производство, создание перспективных сельскохозяйственных структур. Однако остаются актуальными проблемы снижения импорта продукции, цен на продовольственные товары.

С позиций системного анализа аграрный рынок можно рассматривать в нескольких аспектах:

- как организационную структуру с взаимодействующими элементами: товаропроизводителями, потребителями, государственными структурами управления;

- как регулируемую экономическую систему, поскольку эффективное управление экономическими и организационными процессами предопределяет, в конечном итоге, достижение главной цели – обеспечение населения продуктами питания отечественного производства в достаточном количестве, ассортименте и качестве [3].

Агропромышленный комплекс Казахстана демонстрирует значительный потенциал роста, обладая привлекательностью для отечественных и иностранных инвесторов. Быстрые темпы роста экономики республики, увеличение доходов обусловили возросший спрос на качественные и более дорогие продукты питания. С большой долей вероятности эти тенденции потребления будут способствовать расширению рынка фирменных товаров, продуктов с собственной торговой маркой розничных сетей. Более того, в АПК задействовано недостаточно оборотного капитала, что создает привлекательные возможности для новых участников и многообещающие перспективы.

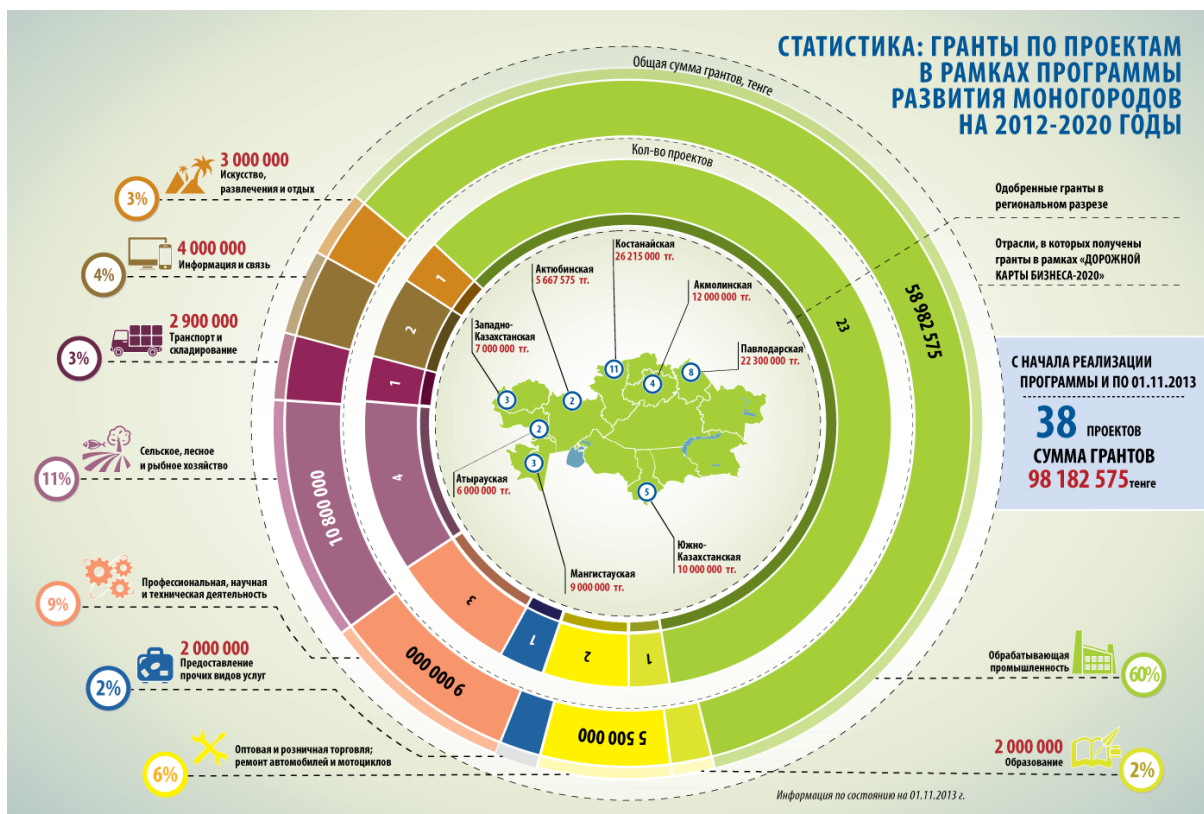


Рисунок 1. Государственные гранты в рамках Программы развития моногородов на 2012-2020 годы в разрезе отраслей промышленности.



Примечание: на основе данных АО «Фонд развития предпринимательства «ДАМУ»

Список использованных источников

1 Тургель И.Д. Моноспециализированный город: теория и практика стратегического управления социально-экономическим развитием. – Екатеринбург: Уральская государственная горно-геологическая академия, 2001. – 167 с.

2 «Әділет». Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан [Электронный ресурс]. - 2016: <http://adilet.zan.kz> (дата обращения: 28.03.2016).

3 Сапарова Г.К., Кулов О.А. Развитие аграрных рынков Казахстана // Проблемы агро-рынка. – 2014. – №2. – С. 24-25.

Spisok ispolzovannyh istochnikov

1 Turgel' I.D. Monospecializirovannyj gorod: teoriya i praktika strategicheskogo upravleniya social'no-ehkonomicheskim razvitiem. – Ekaterinburg: Uralskoj gosudarstvennoj gorno-geologicheskoy akademii, 2001.- 167 s.

2 «Әділет». Informacionno-pravovaya sistema normativnyh pravovyh aktov Respubliki Kazahstan [Электрон.ресурс]. - 2016: <http://adilet.zan.kz/> (data obrashcheniya: 28.03.2016).

3 Saparova G.K., Kulov O.A. Razvitie agrarnyh rynkov Kazahstana // Problemy agror-ynka.- 2014.- №2.- S. 24-25.

