

УДК.338.22.021.1

**СОЦИАЛЬНО-ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ  
АГРАРНОГО СЕКТОРА КАЗАХСТАНА**

**ҚАЗАҚСТАН АГРАРЛЫҚ СЕКТОРЫН ӘЛЕУМЕТТІК-ЭКОЛОГО-  
ЭКОНОМИКАЛЫҚ ДАМУ**

**SOCIO-ECOLOGICAL AND ECONOMIC DEVELOPMENT OF  
AGRICULTURAL SECTOR OF KAZAKHSTAN**

**Л.К. БОКЕНЧИНА**

магистр экономики

Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза

---

Аңдатпа. Республиканың жоғары экономикалық әлеуеті, халықтың елеулі бөлігінің ауыл шаруашылығына тартылуы аграрлық сектордың тұрақты дамуын анықтайды. Осы тұста экономикалық, әлеуметтік және экологиялық құрамдастар оның тұрақты дамуының негізі болып саналады, ол инновациялық технологияларды енгізуді ынталандыруға мүмкіндік береді, соның ішінде ылғал сақтаушы, шаруашылық жүргізудің тиімділігін арттыру үшін сала субъектерін біріктіруші.

Аннотация. Высокий экономический потенциал республики, вовлеченность значительной части населения в сельское хозяйство определяют устойчивое развитие аграрного сектора, при этом экономическая, социальная и экологическая составляющие являются основой его устойчивого развития, что позволит стимулировать внедрение инновационных технологий, в том числе влагосберегающих, кооперации субъектов отрасли для повышения эффективности хозяйствования.

Abstract. The high economic potential of the country, the involvement of a large part of population in agriculture define the sustainable development of agricultural sector, and economic, social and environmental components serve as a basis for its sustainable development, which will encourage the introduction of innovative technologies, including water saving, cooperation of entities of the sector for improvement of economic efficiency.

---

Ключевые слова: сельскохозяйственное производство, устойчивое развитие, инвестиции, валовая продукция, растениеводство, животноводство, экологическая обстановка, импортозависимость, структура занятости.

Тұтқалы сөздер: ауылшаруашылық өндірісі, тұрақты даму, инвестициялар, жалпы өнім, өсімдік шаруашылығы, мал шаруашылығы, экологиялық жағдай, импорттан тәуелділік, жұмыспен қамтылу құрылымы.

Keywords: agricultural production, sustainable development, investments, gross production, crop production, animal husbandry, environmental situation, dependence on imports, structure of employment.

---

Сельское хозяйство – одна из ключевых отраслей Казахстана. Поэтому, три взаимосвязанные составляющие: экономическая, экологическая и социальная являются ком-

понентами устойчивого развития аграрного сектора экономики.

Значение сельского хозяйства в первую очередь определяется тем, что этот сектор обеспечивает население страны важнейши-

ми продуктами питания. Уровень развития сельского хозяйства во многом определяет уровень экономической безопасности страны, и Казахстан в силу огромных площадей, пригодных для сельского хозяйства, объективно имеет все возможности для развития конкурентоспособного на мировых рынках агропродовольственного сектора. В сельской местности проживает и пользуется услугами социальной сферы почти половина населения страны.

В сельском хозяйстве Казахстана присутствует ярко выраженная зональность, природный фактор будет определять особенности развития аграрной сферы [1].

Территория Казахстана составляет 2724,9 тыс. квадратных километров. В 2014 г. посевная площадь сельского хозяйства Республики Казахстан составляла 21244,6 тыс. гектаров. На севере Казахстана выращиваются яровая пшеница, овес, ячмень и другие зерновые культуры, а также подсолнечник. Развито овощеводство, бахчеводство. Запад славится посевами кукурузы, овощей, подсолнечника и других сельскохозяйственных культур. На юге республики при искусственном орошении дают высокие урожаи хлопчатник, сахарная свекла, табак, рис, а также виноградники и плодовые сады.

В 2004-2014 гг. в сельском хозяйстве объем производства вырос почти в 4 раза. Трехкратный экспорт сельхозпродукции увеличил инвестиции в основной капитал агропромышленного сектора с 44 млрд. тенге до 166,4 млрд. тенге. За период с 2010 по 2014г. объем валовой продукции сельского хозяйства в Казахстане увеличился в 1,75 раза и составил 2 527 890,3 млн тенге. В разрезе категорий сельского хозяйства также наблюдаются положительные тенденции роста [2].

Казахстанская продукция сельского хозяйства интегрировалась в мировые рынки продовольствия и активно участвует в формировании торгового баланса. В Казахстане сформировалась импортозависимость по плодовоовощной продукции, переработке мяса и молока [3].

В 2010-2014 гг. в структуре сельского хозяйства республики произошли важные изменения: ведущую роль стало играть выращивание масличных культур (их валовой сбор увеличился с 775,4 тыс. т. до 1547,6 тыс. т), картофеля (рост в 2010-2014 гг. с 2554,6 до 3410,5 тыс. т), овощей (рост валового сбора с 2576,7 тыс. т до 3469,9 тыс. т). При этом резко сократились валовые сборы сахарной свеклы - с 152,0 тыс.т до 23,9 тыс.т.

Климатические условия республики в большинстве регионов позволяют выращивать зерновые культуры. Экспорт пшеницы является одним из главных источников валютных поступлений в экономику республики.

Несмотря на то что страна находится в зоне рискованного земледелия, сбор зерновых может отличаться в разные годы более чем на 50%. Например, в 2014 г. валовой сбор зерновых культур составил 17 162,2 т, в 2010 – 12 185,2 т. Тем не менее, Казахстан полностью обеспечивает себя хлебом, и экспортирует урожай даже в самые неурожайные годы. По сравнению с 2011 г. структура валовой продукции сельского хозяйства изменилась. Если в 2011 г. валовая продукция растениеводства составляла 576360, то в 2014 г. она сократилась до 417 834,8 млн тенге. Это обуславливается несколькими причинами:

- сложные погодноклиматические условия и ухудшение состояния оросительных систем. Ухудшение технического состояния оросительных систем привело к нерациональному использованию орошаемой пашни сельхозкультур. В результате за период произошло сокращение посевных площадей (с 2010 г. на 0,99 раз);

- низкая рентабельность аграрного производства вследствие высокого износа материально-технической базы и незначительной доли прогрессивной сельхозтехники. Основным направлением в растениеводстве является производство зерновых культур, данное направление требует использования определенной материально-технической базы, степень износа сельскохозяйственной техники составляет более 97,3%. Разобщенность хозяйств и малые размеры наделов земли не позволяют соблюдать научно-обоснованный севооборот и широко использовать современные технологии. Данную техническую базу могут позволить себе только сельхозпредприятия и фермерские хозяйства, но в структуре хозяйствующих субъектов доминируют личные подсобные хозяйства (ЛПХ) – 94,8%;

- большое количество мелкотоварных производств с ограниченным инвестиционным потенциалом и их нежелание кооперироваться. Основными участниками рынка являются ЛПХ, т.е. мелкие производства с ограниченными производственными возможностями и перспективами развития, но с четкой продуктовой нишей. Объединение на основе кооперации могло бы увеличить их производственные возможности, но механизмы кооперирования не действуют.

Природные условия Казахстана, их многообразии обуславливают значительные потенциальные возможности для развития животноводства. В Казахстане традиционно занимаются овцеводством, коневодством, верблюдоводством, разведением крупного рогатого скота.

Динамика роста животноводства имеет положительную тенденцию, с 2010 по 2014 г. уровень валовой продукции животноводства увеличился на 106,3%.

В 2010-2014 гг. поголовье крупного рогатого скота сократилось с 6175,3 тыс. до 6032,7 тыс. овец и коз с 17988,1 тыс. до 17914,6 тыс. птицы увеличилось с 32780,6 тыс. до 35020,0 тыс. В этот же период производство мяса выросло с 1501,2 тыс. т до 1602,5 тыс. т, яиц с 3720,3 млн штук до 4291,2 млн шт., молока упало с 5381,2 тыс. т до 5067,9 тыс. т, шерсти увеличилось с 37635,4 т до 37779,4 т.

В 2014 г. валовой выпуск продукции сельского хозяйства на душу населения составил 146,2 тыс. тенге, в том числе валовая продукция растениеводства 76,8, валовая продукция животноводства 68,8 и услуги в области сельского хозяйства 0,6 тыс. тенге.

В 2015 г. функционировало 12620 предприятий, включая сельское, лесное и рыбное хозяйство. В 1991 г. было 4 594 сельскохозяйственных предприятий, средняя площадь земельных участков составляла 42 929 га, а к 2013 г. площадь сократилась до 4 747 га, с общей сложностью 7 965 предприятий. В 1991 г. на долю мелких сельхозтоваропроизводителей приходилось 32% объема сельхозпродукции, а к 2013 г. их доля увеличилась до 76%.

Нововведения применяются частично в промышленно развитых сельхозформированиях (птицефабрики, теплицы) и на перерабатывающих предприятиях АПК.

Сказывается низкий объем валовой и реализованной продукции крестьянских хозяйств, это не дает им возможности использовать инновационные технологии. В сельхозформированиях наблюдается непростое финансовое состояние, что влечет за собой ограниченное выделение средств на инновации. Аграрный сектор Казахстана располагает огромными потенциальными возможностями для дальнейшего увеличения объемов производства при условии привлечения соответствующих инвестиций и внедрения передовых технологий и научных достижений.

Сельскохозяйственный сектор экономики Казахстана оказывает большое влияние не только на продовольственную безопасность страны но и на социальное положение населения. Это происходит по следующим причинам:

- сельскохозяйственное производство обеспечивает самозанятость многих домашних хозяйств;
- в сельском секторе формируется экспортный потенциал в виде зернового хозяйства и роста конкурентоспособности определенных видов сельхозсырья и продуктов его переработки;
- сельскохозяйственный сектор дает больше возможностей для развития внутренних продовольственных рынков, товаров

первой необходимости по сравнению с товарами других секторов экономики государства;

- в целях обеспечения устойчивого развития сельского хозяйства назрела необходимость разработки эффективного экономического механизма государственного регулирования экономики, включающий систему взаимообусловленных стимулирующих форм и методов воздействия на поведение товаропроизводителей в производственной, финансовой, инвестиционной деятельности и насыщения рынка конкурентоспособной продукцией.

В 2010-2014 гг. произошло существенное изменение структуры занятости: число работающих в сельском хозяйстве возросло с 2294,9 тыс. человек до 3808,1 тыс. человек.

В Республике Казахстан среднемесячная номинальная заработная плата в 2014 г. составляла 121021 тенге. Максимальный размер среднемесячной заработной платы отмечен в горнодобывающей промышленности – 253874 тенге, а минимальный – в сельском, лесном и рыбном хозяйстве – 63560 тенге.

Проблема дефицита высококвалифицированных специалистов существует во всех сферах экономики, особенно она актуальна в сельском хозяйстве в связи с низкой заработной платой и тяжелыми условиями труда работников, что приводит к нежеланию молодежи оставаться на селе.

Молодому поколению, как наиболее нуждающемуся в защите от негативных последствий кризиса, необходимо не только качественное образование, но и гарантии того, что образование поможет получить работу, соответствующую их квалификации, и обеспечивающую достаточно высокий уровень благосостояния [4].

По статистическим данным в 2010 г. в сельском, лесном и рыбном хозяйстве работало 718,6 тыс. человек (молодежь в возрасте 15-28 лет), а в 2014 г. 562,9 тыс. человек, снижение числа молодежи составило 156 тыс. человек.

В рамках государственной политики в аграрном секторе необходимо проводить работу с подрастающим поколением по изменению негативного отношения к сельскому труду, содействовать осознанному выбору профессии. Необходимо инвестировать в подготовку кадров, так как они являются залогом конкурентоспособности.

Экономический механизм представляет собой сложную систему, которая в нашем понимании рассматривается как часть хозяйственного механизма и как форма организационно-экономических отношений. Его сущность заключается в установлении оптимальных соотношений различных методов и рычагов, в том числе ценового и финансово-кредитного механизмов, системы страхова-

ния и налогов, бюджетной поддержки и инвестиций в АПК.

В сельском хозяйстве Казахстана действуют такие элементы экономического механизма государственного регулирования как финансовый, кредитно-бюджетный, налоговый, ценовой, инвестиционный и т.д., направленные на реализацию как текущих, так и перспективных задач развития агропромышленного комплекса. Дело за их эффективным и целевым использованием и пониманием того, что от развития экономики сельского хозяйства во многом зависит уровень жизни сельского населения. Предполагается надежно обеспечивать продовольственную безопасность страны и устойчиво развивать производственный потенциал сельского хозяйства в реальных рыночных условиях.

Привлечение заемных средств для осуществления хозяйственной деятельности может иметь разную эффективность, которая зависит от рационального формирования структуры используемых источников. Кроме того, хозяйствование в рыночных условиях требует от предприятий в любой период времени иметь возможность возратить краткосрочные долги, т.е. быть ликвидными.

Ситуация, сложившаяся в сельском хозяйстве республики в ходе аграрных преобразований, делает необходимой разработку принципиально новых и четких подходов к финансово-кредитной политике, усиления роли государства в экономическом регулировании аграрного и всего агропромышленного производства с учетом закономерностей развития рыночного хозяйства. В этой связи, поддерживая платежеспособность, ликвидность и кредитоспособность, осуществляя процедуру банкротства, необходимо учитывать, что конечная цель хозяйствования в условиях рынка – это получение прибыли, которая позволила бы предприятию осуществлять расширенное воспроизводство.

Суммы, выделяемые из государственного бюджета на поддержание сельского хозяйства, не достаточны для оздоровления ситуации. При отсутствии финансовых ресурсов возникает необходимость поиска дополнительных источников финансирования. Анализ и обобщение результатов исследований позволяет выделить также негосударственные источники поддержки, такие как инвестиции, лизинг, ипотека страхование.

Проблема источников кредитных ресурсов для сельского хозяйства требует комплексного решения, которое возможно на основе кооперирования сельскохозяйственных производителей для этого важно централизованное использование традиционных внутренних источников (земельной ренты, страховых платежей, свободных денежных средств населения). За счет этих источников

возможно ежегодное аккумулирование в республиканском бюджете и последующее целевое использование для нужд сельского хозяйства кредитных ресурсов в объеме, покрывающем около половины потребности сельскохозяйственных производителей.

Их решение видится в следующем:

- в аграрном секторе Казахстана в процессе проведения рыночных реформ создано преобладание мелкотоварного производства. Это требует соответствующего увеличения масштабов производства за счет интегрированных процессов, которые надо развивать среди малого сельскохозяйственного бизнеса на принципах рациональности, разумности и эффективности для того, чтобы усилить финансово-инвестиционный и факторно-ресурсный потенциал отечественных сельскохозяйственных предприятий, способный создать условия для роста конкурентоспособности национальной сельскохозяйственной продукции;

- множество проблем налогообложения следует учитывать при выработке стимулирующей фискальной политики. В частности, налогооблагаемая база должна быть научно обоснована и учитывать как различия в ресурсообеспеченности хозяйств, так и территориальные почвенно-климатические особенности, от которых в решающей степени зависит результативность сельскохозяйственного производства, т.е. быть дифференцированной по регионам республики;

- в сложных климатических условиях Казахстана, когда некоторые сезонные сельскохозяйственные работы необходимо производить в строго определенные сроки, аренда затруднена, так как одновременно выполняются аналогичные работы во всех соседних хозяйствах. На наш взгляд, необходима выработка концепции проведения лизинговых операций как формы субсидирования сельских товаропроизводителей, повышения уровня их доходов. Политика лизинговых операций должна основываться на принципах альтернативности, возможности для лизингополучателя выбора вариантов технических средств из предлагаемых пакетов лизинга [5].

Из-за недостаточности финансовых средств сельхозтоваропроизводителей на инновации увеличивается рост себестоимости продукции, она становится менее конкурентоспособной.

Таким образом, структура валовой продукции сектора АПК в данный момент сдвигается в сторону растениеводства ввиду ее большей рентабельности. Производство животноводческой продукции с каждым годом имеет положительную тенденцию развития. Но в отрасли остается ряд проблем, таких

как: низкая материально-техническая база, слабое использование новых технологий, большое количество ЛПХ с низкими финансовыми и производственными возможностями. Недостаточное развитие средне- и крупнотоварных производств сдерживает проведение крупномасштабной селекционно-племенной работы, сбалансированное кормление сельхозживотных и рациональное использование имеющихся пастбищ, уровень механизации и автоматизации процессов производства молока на фермах.

В отрасли переработки продукции АПК, которая является основным потребителем продукции аграрного сектора, проблемами являются: высокая степень износа технологического оборудования предприятий по переработке сельхозпродукции, низкий уровень переработки и загруженности мощностей из-за отсутствия качественного сырья и слабо развитой заготовительно-сбытовой сети. Главной проблемой является размещение перерабатывающих мощностей в городах, что ставит проблему доставки сырья к ним.

Территория Казахстана в основном находится в засушливой зоне, около 66% которой в разной степени подвержено процессам опустынивания. В.В. Григорук отмечает, что интенсивная агротехника, основанная на механизации и химизации сельского хозяйства, имеет негативные последствия следующего характера: минерализация гумуса и постоянное снижение, уплотнение и разрушение структуры почвы; накопление в почве токсичных и канцерогенных соединений, загрязнение грунтовых вод, скважин рек и т.д. Поэтому ресурсосбережение выступает одним из генеральных векторов развития агропромышленного комплекса [6].

Развитие интенсивных разработок углеводородных ресурсов Каспийского моря отрицательно влияет на морские и прибрежные экосистемы. В Западном и Южном Казахстане прослеживается загрязнение нефтепродуктами, радионуклидами на местах добычи и транспортировки нефти, тяжелыми металлами, отходами промышленных предприятий, компонентами химических производств, засоления сточными промышленными водами и техногенной трансформацией почвенного покрова. Аральский и Семипалатинский регионы являются зонами экологического бедствия, нарушены естественные экологические системы, чем нанесен существенный вред здоровью населения, фауне и флоре.

В Семипалатинском регионе возрастают размеры химического, радиоактивного загрязнения и разрушается почвенный покров в местах испытаний ракетно-ядерного оружия.

В Приаралье почвы площадью 59,6 млн га подвержены засолению. Аналогичная си-

туация наблюдается в природном комплексе Или-Балхашского бассейна.

В рамках экологизации экономики люди должны научиться оценивать экологическую обстановку и прогнозировать ее развитие для управления экологической ситуацией. Необходимо принимать конкретные экологически верные решения по улучшению среды обитания на различных уровнях путем создания экологически безопасных технологий, а также создавать условия сбалансированного сосуществования окружающей природной среды и человека.

Поэтому необходимо рационально использовать почвенные и земельные ресурсы, осуществлять комплексные организационно-хозяйственные, агротехнические, лесомелиоративные и гидротехнические мероприятия по инвентаризации пахотных земель, по изучению их состояния, рациональному использованию водных ресурсов. Улучшение экологической обстановки способствует стабилизации экологической безопасности, повышению качества жизни населения, содействует улучшению здоровья.

В Казахстане в агропромышленном комплексе внедряют ресурсо- и энергосберегающие экологически безопасные технологии. В последние годы все активнее применяют капельное орошение. Данный способ в основном используют в южном регионе. При капельном орошении урожайность увеличивается до 80%, затраты на удобрения снижаются (благодаря точному попаданию их в корневую зону растений), при этом расходы на воду, а также трудозатраты сокращаются. Не происходит вторичного засоления почвы, а также не образуется корка на поверхности, легче бороться с сорняками и болезнями.

Современное состояние сельского хозяйства свидетельствует о появлении положительных тенденций в отрасли. Однако в целом ситуация в аграрном секторе республики по-прежнему характеризуется нестабильностью и низкой конкурентоспособностью, положительные тенденции являясь, как правило, следствием не интенсификации, а экстенсивных факторов развития. Поскольку остается слабая материально-техническая база сельскохозяйственного производства, не во всех селах существуют современные агросервисные структуры, системы закупок и транспортировки, переработки и хранения выращенной продукции в условиях мелкотоварного производства. Отсутствие выхода к морю создает существенные сложности для доступа к внешним рынкам.

Эти факторы сдерживают увеличение объемов, а также ведут к снижению издержек производства на селе. Усиления агропромышленного сектора Казахстана должны быть направлены на производство высокока-



