

**РАЗВИТИЕ РАСТЕНИЕВОДЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ
ЗЫРЯНОВСКОГО РАЙОНА В КОНТЕКСТЕ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ
ДЕПРЕССИВНОСТИ ТЕРРИТОРИЙ ВОСТОЧНОГО КАЗАХСТАНА**

**ШЫҒЫС ҚАЗАҚСТАН АУМАҒЫНЫҢ ТОҚЫРАУШЫЛЫҚ
ПРОБЛЕМАЛАРЫН ШЕШУ БАҒЫТЫНДА ЗЫРЯНОВ АУДАНЫНДА
ӨСІМДІК ШАРУАШЫЛЫҒЫ САЛАСЫН ДАМЫТУ**

**THE DEVELOPMENT OF CROP PRODUCTION SECTOR IN
ZYRYANOVSKY DISTRICT IN THE CONTEXT OF ADDRESSING
DEPRESSION ISSUES IN EASTERN KAZAKHSTAN AREA**

Е.Б. ЖАЙЛАУОВ

докторант PhD

Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза

Аннотация. Рассмотрены направления развития растениеводческой отрасли Зырянского района. Даны пути решения проблем депрессивности территорий Восточного Казахстана. Авторами выделены 4 основные задачи повышения конкурентоспособности растениеводства района: диверсификация структуры посевных площадей; создание производств по выращиванию, сбору и заготовке сырья на основе лекарственных растений; регулирование и совершенствование правовых взаимоотношений в сфере распределения и управления земельными ресурсами; освоение ограниченно пригодных земель под нужды сельского хозяйства, рациональное использование земельных ресурсов.

Аңдатпа. Зырян ауданында өсімдік шаруашылығы саласын дамыту бағыттары қарастырылған. Шығыс Қазақстан аумақтарының тоқыраушылық проблемаларын шешу жолдары берілген. Автор аудан өсімдік шаруашылығының бәсекелестік қабілетін арттыруды 4 негізгі міндеттерді бөліп көрсетеді: егістік аудандар құрылымын әртараптандыру; емдік өсімдіктер негізінде шикізат өсіру, жинау және дайындау бойынша өндіріс құру; жер ресурстарын бөлу және басқару саласындағы құқықтық өзара қатынастарды реттеу және жетілдіру; пайдалануы шектеулі жерлерді ауыл шаруашылығы қажетіне игеру, жер ресурстарын ұтымды пайдалану.

Abstract. The development areas of crop production sector in Zyryanovsky district have been considered. Ways of solving the problems of depressed areas of East Kazakhstan have been proposed. The authors identified 4 main objectives of improving the competitiveness of crop production areas: diversification of sown areas; establishment of productions on growing, collecting and harvesting of raw materials on the basis of medical herbs; regulation and improvement of legal relations in the sphere of distribution and land resource management; development of limited suitable lands for the needs of agriculture, rational use of land resources.

Ключевые слова: сельское хозяйство, сельхозформирования, растениеводство, посевная площадь, диверсификация, нормативно-правовая база, земельные отношения, сырье, урожай, лекарственные растения.

Тұтқалы сөздер: ауыл шаруашылығы, ауылшаруашылық құрылымдары, өсімдік шаруашылығы, егістік аудан, әртараптандыру, нормативтік-құқықтық база, жер қатынастары, шикізат, өнім, емдік өсімдіктер.

Keywords: agriculture, agricultural enterprises, crop production, sown area, diversification, regulatory framework, land relations, raw materials, harvest, medicinal herbs.

Депрессивность территорий Зырянского района прежде всего связана с истощением месторождений полезных ископаемых, а также низкой конкурентоспособностью местных предприятий. Тем не менее, Зырянский район можно охарактеризовать как достаточно сильного производителя сельскохозяйственной продукции. В последние годы район производит до 5% валовой продукции сельского хозяйства Восточно-Казахстанской области.

В рамках сельскохозяйственного производства на территории района занято свыше 60 предприятий, более 250 крестьянских и фермерских хозяйств и более 15 тыс. ЛПХ.

В структуре сельского хозяйства Зырянского района, как и в других районах северной части Восточно-Казахстанской области, доминирует растениеводческое направление, на которое приходится порядка 60% от объема продукции сельского хозяйства района.

Развитие растениеводства обусловлено соответствующими почвенно-климатическими характеристиками территории, позволяющими выращивать достаточно широкий спектр сельскохозяйственных культур. При этом основа растениеводства района (также как и области в целом) – это выращивание зерновых и масличных культур. На них приходится 57% и 32% посевных площадей района соответственно. Кроме этого в районе выращиваются кормовые культуры, картофель, плодовоовощные и бахчевые культуры. В районе также выращивают рапс, что является достаточно новым направлением в растениеводстве Восточно-Казахстанской области. Выделяя основные тенденции развития растениеводческого направления АПК района, можем отметить следующее:

– за последние годы отмечена тенденция диверсификации посевных площадей района в пользу увеличения посевных площадей рапса и кормовых культур. С учетом все возрастающего спроса на кормовые культуры со стороны животноводства, в том числе со стороны южных районов области, данную тенденцию следует рассматривать с положительной точки зрения, в том числе с позиции укрепления растениеводческого производства района;

– за последние три года можно отметить рост как количественных, так и качественных показателей растениеводства. Растут объемы сбора растениеводческих культур и уровень их урожайности;

– в районе наблюдается достаточно высокий уровень проникновения влагосберегающих технологий. Свыше 40 тыс. га (60%) посевных площадей приходится на обрабатываемые с помощью данных технологий;

– к негативным тенденциям можно отнести снижение площади пашни, отводимой под пар. Если в 2011 г. на пар приходилось 16,5% пашни, то к 2014 г. его доля снизилась в 2 раза, до 8%.

Если в масштабах страны вопрос продовольственной безопасности стоит в контексте независимости и стабильности развития социально-экономической системы, то в рамках района акцент смещается в сторону понимания существующего резерва внутреннего рынка. Анализ уровня продовольственной безопасности Зырянского района по укрупненным группам в целом дает положительный результат. Текущее производство основных продуктов питания способно покрыть необходимый уровень внутреннего потребления. При этом, можно выделить ряд негативных факторов.

В первую очередь, при сохранении темпов производства по основным продуктам, отмечается снижение обеспеченности внутреннего спроса в средне- и долгосрочном периоде, что особенно видно при реализации базового и оптимистического сценариев развития (подразумевающих как рост численности населения, так и рост числа туристов).

Во-вторых, при рассмотрении обеспеченности потребления по малым группам (кисломолочные продукты, сыр, масло, колбасные изделия) можно назвать диспропорции в производстве и потреблении. Существующие мощности по производству продуктов питания загружены на достаточные величины, на местном рынке велика роль продуктов питания из других регионов Казахстана и импортной продукции.

Задача 1. Диверсификация структуры посевных площадей.

Диверсификация структуры посевных площадей на основе научно обоснованного подхода и использования прогрессивных технологий обработки земли является одним из ключевых направлений повышения конкурентоспособности сельхозпроизводителей. В случае Зырянского района, подобная необходимость вызвана не столько выраженным монокультурным характером производства, свойственным сельскому хозяйству страны в целом, сколько высокой эффективностью данного метода в вопросах повышения финансовой и производственной стабильности сельхозпроизводителей и сохранения плодородия почв.

Опыт крупнейших мировых сельскохозяйственных производителей указывает на то, что научно обоснованный подход к изменению структуры посевных площадей является ключевым фактором в формировании стабильной растениеводческой отрасли, способной обеспечить внутренние потреб-

ности и создать задел для выхода на внешние рынки.

В укрупненной структуре посевов Зырянского района доминируют зерновые и бобовые культуры (порядка 54% с наибольшим удельным весом пшеницы) и масличные культуры (32% из которых более $\frac{3}{4}$ площадей приходится на подсолнечник). За последние годы в структуре наметилась тенденция на увеличение доли масличных культур за счет сокращения посевов пшеницы.

Одновременно с этим во многих хозяйствах района пшеница является если не единственной, то приоритетной культурой в производстве, что снижает их эффективность и конкурентоспособность. Это вызвано как ценовыми (цены на зерновые культуры, характеризуются значительной нестабильностью, порой достигая 2-х кратного размаха между минимальным и максимальным уровнем), так и производственными факторами (высокие колебания урожайности пшеницы в различные годы). Можно выделить и большую потребность в технике в связи с незначительной возможностью распределения полевых работ во времени, тогда как различие сроков проведения работ по разным культурам позволяет более эффективно использовать технику и снизить затраты сельхозпроизводителей.

Одним из вариантов диверсификации структуры посевных площадей является взвешенное сочетание ряда культур, различающихся по срокам проведения полевых работ, но распространенных на территории района. К ним можно отнести не только яровую пшеницу и подсолнечник, но и озимые зерновые культуры и кукурузу.

Согласно средней структуре посевных площадей Зырянского района за последние три года наибольший удельный вес посевов пшеницы приходится на яровую пшеницу (в разные годы до 89-92% от посевов пшеницы).

В свою очередь, более активное использование озимых зерновых культур в структуре посевных площадей позволит повысить устойчивость растениеводческой деятельности. Научно-обоснованное использование озимых зерновых культур ввиду характеристик их корневой системы и отличительных особенностей (различия в периодах сбора с яровыми позволит повысить эффективность нагрузки сельхозтехники, усилить положительное влияние на последующие культуры) может положительно отразиться на показателях урожайности сельхозпроизводителей.

Статистические данные по урожайности в Зырянском районе свидетельствуют о более высокой урожайности озимых в сравнении с зерновыми культурами (в среднем на 2,5-4,5 центнера выше).

Эффективность озимых зерновых культур также подтверждается и исследованиями отечественных авторов по вопросам диверсификации структуры посевных площадей в неблагоприятных условиях. К примеру, согласно результатам исследований, проведенных НПЦЗХ им. А.И. Бараева в 2013 г., озимая пшеница в неблагоприятных для возделывания условиях показывает урожайность в 2,9 раза больше показателей яровой пшеницы (средняя урожайность озимой пшеницы в засушливые периоды – 29 ц/га против 9,8 ц/га у яровой за аналогичный период) [1].

Следующим вариантом диверсификации структуры посевных площадей является использование зернофуражных культур, в первую очередь кукурузы. Посев кукурузы является крайне важным элементом в вопросах повышения эффективности и устойчивости растениеводства, который слабо используется на территории района.

К примеру, согласно исследованиям ГНУ Курганский НИИСХ Россельхозакадемии, развитая корневая система кукурузы позволяет получать влагу из почвы с достаточной глубиной (до 2,5 метров). Кроме этого, активное использование кукурузой осадков второй половины лета позволяет достигать высоких показателей урожайности даже в условиях сильной засухи. Подобная характеристика позволяет кукурузе, в отличие от ранних зерновых культур, в условиях сильной засухи не снижать свою урожайность, а благодаря обильным августовским осадкам, повышать ее. В ряде исследований, посвященных данной проблеме, урожайность кукурузы в засушливые периоды превышает урожайность яровой пшеницы в три раза [2].

Распространенный на территории района подсолнечник также является одной из наиболее стабильной, в плане урожайности, масличной культуры. Но наметившаяся в последние годы тенденция повышения доли подсолнечника без соблюдения взвешенной структуры посевов отрицательно сказывается на перспективах развития растениеводства. Так, на подсолнечник приходится свыше 27% от общего объема посевных площадей, что превышает допустимую норму в 1,5 раза.

Согласно результатам ряда исследований, рентабельность диверсификации структуры посевных площадей при использовании различных комбинаций севооборотов (к примеру, на основе сочетаний яровой пшеницы, озимых зерновых, подсолнечника, кукурузы и пара) может достигать 3,5-4,5 разового превышения, чем при использовании связки «яровая пшеница – подсолнечник» [2].

Следующий вариант диверсификации структуры посевных площадей заключается в развитии производства отдельных видов культур, имеющих высокие показатели уро-

жайности и спроса, но не распространенных на территории района.

В первую очередь – это бобовые и масличные культуры (нут, горох, соя рапс и т.д.). Несмотря на трудозатратность, данным культурам свойственна высокая урожайность и относительно высокое содержание полноценного белка (до 30-50%). Указанные культуры и продукты из них особенно популярны в Китае, Индии, странах Западной Азии, что обуславливает и достаточный экспортный потенциал (особенно с учетом близости границы с Китаем).

Одновременно с этим отметим, что указанные культуры обладают более высокими закупочными ценами по сравнению с пшеницей. Кроме этого, нуту и рапсу не свойственны столь сильные ценовые колебания.

Выгода от использования нута, кроме более высокой закупочной цены и высокой урожайности, состоит в его влиянии на качественные характеристики почвы и роль в севообороте. Ввиду того, что созревание нута приходится на более поздние сроки по сравнению с основными видами злаковых культур, его возделывание позволяет более эффективно использовать технику.

Одновременно с этим использование нута в севообороте положительно влияет на урожайность всех зерновых культур, благодаря его способности обогащать почву азотом (после уборки нута содержание азота в почве доходит до 50 кг/га). Соответственно, нуту не требуются азотные удобрения [3].

Производство сои, с учетом высокого спроса и качественных характеристик готовой продукции, также является высокорентабельным направлением растениеводства. Использование сои в севообороте имеет высокую эффективность. Сроки посева и созревания сои позволяют эффективно использовать ее в севообороте с озимыми зерновыми, кукурузой, рапсом. Касательно рапса, в Зырянском районе уже имеется достаточно успешный опыт работы с данной культурой.

Диверсификация структуры посевных площадей не ограничивается выделенными вариантами. Но реализация данного мероприятия возможна только при решении ряда проблем и ограничений:

- технологии выращивания предлагаемых культур по сравнению с яровой пшеницей и подсолнечником в Зырянском районе меньше отработаны практикой и в большинстве своем характеризуются более высокими сложностью и требованиями к квалификации специалистов, что обуславливает потребность во всесторонней информационной и консультационной поддержке;

- диверсификация невозможна без качественной семеноводческой базы в районе.

Проблема обеспеченности высококачественной семеноводческой продукцией достаточно активно поднимается местными исполнительными органами. При этом, в районе на данный момент не действует ни одно семеноводческое хозяйство, что можно назвать явным фактором сдерживания растениеводческой деятельности в регионе;

- качество используемых на данный момент семян также снижает эффективность растениеводческой деятельности в районе. У нас недостаточно используется семеноводческая продукция I и II классов посевного стандарта (так, в 2012 г. их доля доходила только до 58% от общего объема высеванных семян зерновых культур при среднем значении по области в 78%);

- в районе наблюдается недостаточное использование органических удобрений в растениеводческой деятельности. В среднем, за последние годы на поля вывозится и вносится не более 50 тыс. т органических удобрений (т.е. чуть более 600 кг на гектар, что не превышает и 10% от минимальной потребности). Таким образом, для повышения плодородия пашни в целом и в качестве обязательного условия для развития практики диверсификации структуры посевных площадей необходимо увеличить объемы внесенных минеральных удобрений до рекомендованных значений (в целом по району до 6 тыс. т в год);

- в хозяйствах района, несмотря на наличие соответствующих постановлений Правительства, не проводилось внутрихозяйственного землеустройства с введением и освоением научно-обоснованных севооборотов на всей площади пашни;

- результаты полевых исследований показывают, что крупные растениеводческие хозяйства района активно экспериментируют с вариантами структуры посевных площадей в связке с технологиями возделывания и обработки земли. При этом ожидать подобных инициатив со стороны малых и средних хозяйств достаточно трудно. Трудозатратность, сложность и не освоенность технологий возделывания обозначают высокую степень риска при диверсификации структуры посевной площади. Если крупные хозяйства района имеют возможности компенсировать издержки от данных рисков, то их наступление для малых и средних предпринимателей будет означать потерю урожая и финансовой стабильности, вплоть до банкротства. В этой связи, без обеспечения финансовой поддержки и гарантий для малых и средних производителей диверсификация структуры посевных площадей в районе невозможна;

- диверсификация структуры посевных площадей за счет ввода новых видов культур

в районе будет невозможна без поддержки производителей на стадии реализации готовой продукции. Производство нута, сои и рапса имеет высокий экспортный потенциал, но процесс поиска и выхода на новые рынки сбыта для малых и средних хозяйств является крайне затруднительной задачей. В этой связи, наряду с консультационной и финансовой поддержкой процесса производства, необходимы системные меры по поддержанию производителей на стадии реализации.

Таким образом, для реализации мероприятий по диверсификации структуры посевных площадей в Зыряновском районе необходимо последовательное выполнение следующих задач:

1. При поддержке ответственных исполнительных органов республиканского и областного значения и содействии отечественных научно-исследовательских организаций в сфере растениеводства необходимо проведение практических исследований по возможностям и вариантам повышения эффективности растениеводства района на основе диверсификации структуры посевных площадей. Тиражирование результатов исследования среди растениеводческих хозяйств Зыряновского района.

2. Отбор из числа малых и средних (при их отсутствии, крупных) растениеводческих хозяйств заинтересованных лиц для реализации на их базе пилотных проектов по диверсификации структуры посевных площадей за счет ввода новых видов культур, включая:

– полную информационную и консультационную поддержку деятельности о диверсификации (в том числе услуги специалистов, рабочие поездки, участие в семинарах и т.д.);

– содействие в приобретении семян (создание семеноводческих хозяйств, либо установление взаимосвязей с крупными хозяйствами в Казахстане и России), удобрений, гербицидов и прочих расходных материалов, аренде необходимой спецтехники;

– обеспечение страхования их деятельности (либо предоставление других видов гарантий для снижения рисков предпринимателей на время реализации пилота);

– совместно с акиматом области и республиканскими институтами развития экспорта (Kaznпex) оказание административной и консультационной поддержки в вопросах реализации готовой продукции, выхода на рынки сбыта, создания и укрепления торговых связей.

С учетом важности диверсификации структуры посевных площадей для повышения эффективности растениеводства района и при наличии выделенных факторов ограничения, реализация пилотных проектов на ба-

зе заинтересованных хозяйств района является одним из наиболее предпочтительных вариантов.

Обязательным условием реализации проекта является использование прогрессивных технологий возделывания земли (по минимальной и нулевой технологии), а также использование принципов влагосбережения.

Главная цель пилота – снизить степень риска для предпринимателей в связи с переходом на новый вид деятельности на первоначальных этапах (реализация пилотного проекта подразумевает поддержку только на начале производства и должна быть ограничена по срокам – не более 1-2 лет).

Результаты реализации пилотных проектов будут заключаться не только в расширении деятельности отдельных предприятий, но и в создании практической информационной базы для последующих производств в данном направлении, а также стимулирование других хозяйств района к качественному развитию своей деятельности.

Задача 2. Освоение ограниченно пригодных земель под нужды сельского хозяйства и рациональное использование земельных ресурсов.

Нерациональное использование земельных ресурсов и их общая ограниченность выступают одним из факторов, негативно влияющих на развитие растениеводческого направления сельского хозяйства Зыряновского района. Одной из возможностей по снижению ограниченности земельных ресурсов сельскохозяйственного назначения [1] является освоение ограниченно пригодных земель, в первую очередь склонов.

Освоение земель на склонах является одним из важнейших резервов повышения уровня производства сельскохозяйственной продукции, а также повышения кормовой обеспеченности животноводства района (согласно мировой практике и при учете климатических ограничений района, наиболее востребованный вариант освоения заключается в использовании склонов как кормовых угодий). При этом, согласно действующему Земельному кодексу, перевод земель является достаточно сложной и трудоемкой процедурой, а что касается ограниченно пригодных земель, то он еще связан с достаточно высокой стоимостью необходимых работ и изысканий. Так, процесс выбора земель для перевода включает в себя комплекс изыскательных работ (учет экспозиции и крутизны склонов, характера и степени расчлененности рельефа, определение характера водного режима, наличия выходов грунтовых вод, степени оползневой и эрозионной опасности, детальное гидрогеологическое обследование и т.д.).

Процесс вовлечения земель в оборот также требует проведения комплекса мелиоративных мероприятий по освоению, улучшению и защите почвы от эрозии (отвод избытка поверхностных и грунтовых вод с осваиваемых участков склонов, капитальная планировка поверхности склонов с засыпкой оврагов, ложбин, оползневых впадин и срежкой оползневых бугров, террасирование склонов, коренное повышение плодородия почв путем землевания, внесения навоза, минеральных удобрений и т.д.).

Необходимо отметить, что реализация данных мероприятий за счет средств местного бюджета порой невозможна либо крайне затруднительна и растянута во времени, что свойственно и реализации мероприятий за счет средств заявителей.

В этой связи, в рамках освоения ограниченно пригодных земель под нужды сельского хозяйства необходимо совместно с органами областного и республиканского значения реализовать следующие меры:

1. Разработать детальный план освоения ограниченно пригодных земель Зырянского района с выделением категорий интенсивности противоэрозионных мероприятий.

2. На основе плана освоения разработать и реализовать систему агротехнических мероприятий по включению ограниченно пригодных земель в категорию земель сельскохозяйственного назначения.

3. Провести процедуру перевода земель в земли сельскохозяйственного назначения с присуждением соответствующего целевого назначения.

Анализируя ситуацию, характеризующую использование земельных ресурсов в районе, можем выделить ряд проблем, связанных, в первую очередь, с несоблюдением технологий возделывания и обработки сельскохозяйственных угодий. При этом проблему возделывания сельскохозяйственных угодий следует рассматривать в непосредственной связке с проблемами диверсификации посевных площадей.

Результаты полевого исследования показали, что практика научно обоснованного подхода к процессу возделывания земель соблюдается преимущественно в крупных хозяйствах, имеющих достаточную техническую и информационную обеспеченность, позволяющую им применять различные технологии возделывания (минимальные, нулевые технологии, влагосберегающие технологии). В свою очередь, малым и средним хозяйствам свойственен экстенсивный путь развития, отличительной чертой которого является пренебрежение прогрессивными технологиями в процессе возделывания земель.

При этом следует отметить, что подобная ситуация обусловлена как незаинтересованностью малых и средних производителей в развитии своей деятельности, так и в большей части финансовыми и техническими ограничениями, свойственными малым формам производства.

Минимальная и нулевая технологии возделывания земли подразумевают обновление технического оборудования, используемого в растениеводческой деятельности. Учитывая масштабы производства малых и средних хозяйств, отметим, у них нет финансовых возможностей на инвестиционные затраты, связанные с приобретением данной техники.

Несмотря на достаточно обширный инструментарий поддержки, предлагаемый в рамках существующих программ развития агропромышленного комплекса в Казахстане, обновление машино-тракторного парка для малых форм хозяйствования на селе остается трудной задачей. Немаловажным также является фактор информационной обеспеченности сельхозпроизводителей по вопросам прогрессивных технологий возделывания и дефицит специализированных технических кадров, необходимых для сервисного обслуживания новой техники.

Мировой опыт в решении подобных проблем показывает, что наиболее эффективным вариантом является активная финансовая поддержка инициатив малых и средних хозяйств по внедрению прогрессивных технологий возделывания. Подобная поддержка может проходить как на базе реализации пилотных проектов (в рамках мероприятия 1), так и в рамках внедрения практики производственной кооперации для приобретения специализированной техники, создания хозяйственных кооперативов, предприятий с долевым участием государства (с вхождением в СПК).

Задача 3. Регулирование и совершенствование правовых взаимоотношений в сфере распределения и управления земельными ресурсами.

Одним из факторов, ограничивающих развитие растениеводческого направления, являются наличие административных и бюрократических барьеров в процессе управления земельными ресурсами. В частности, можно отметить недостаточную проработанность механизма и порядка изменения целевого назначения земельного участка и механизма распределения земельных ресурсов, в том числе бесхозных.

1. Так, согласно Земельному кодексу Республики Казахстан, решения о предоставлении, либо отказе в предоставлении земельного участка принимаются на основании заключения комиссии. В свою очередь,

образом в существующих нормативно-правовых документах [7].

Схожая проблема имеется при взаимоотношениях, возникающих между малыми и крупными сельхозпроизводителями в процессе объединения их производственной деятельности (включение земель малых хозяйств в севооборот крупных хозяйств).

Следует отметить, что данные проблемы, свойственны и земельным отношениям, возникающим у сельхозформирований, занимающихся животноводческой деятельностью [8].

Таким образом, для реализации данной проблемы необходимо следующее:

1. Разработка предложений в существующие нормативно-правовые документы, регламентирующие земельные отношения по вопросам:

- совершенствования механизма и процедуры распределения земельных ресурсов для более полного учета потребностей и мнений сельхозпроизводителей;

- улучшения процедуры получения сельскохозяйственных угодий;

- совершенствования процедуры перевода сельскохозяйственных угодий из одного вида в другой, включая ускорение процедуры согласования между органами различного уровня и мероприятия по помощи малым и средним сельхозформированием в процессе сбора и подготовки необходимой документации;

- разработка упрощенного правового механизма обмена земельными угодьями между сельхозформированиями при возникновении разрывов в севообороте.

Задача 4. Создание производств по выращиванию, сбору и заготовке сырья для продукции на основе лекарственных растений.

Сочетание климатических и географических факторов, характерных для Зырянского района, обуславливают возможность развития направления по выращиванию и сбору высококачественного лекарственного растительного сырья. На территории района произрастает большое количество видов дикорастущих растений, имеющих лекарственные свойства и используемые в производстве биологически активных добавок, лекарственных растений и фито-чаев. Условия района позволяют также проводить культивацию ряда растений.

Рынок лекарственных растений в Казахстане имеет высокий потенциал развития, обусловленный наличием стабильного спроса на продукцию как со стороны отечественных производителей, так и внешних рынков.

На территории Казахстана на данный момент можно выделить двух крупных потребителей лекарственного растительного сырья

– ПК «Фирма «Кызылмай» и ТОО «Зерде-Фито». Эти компании имеют наибольший удельный вес на казахстанском рынке фитопрепаратов и БАДов на основе лекарственных растений.

Совокупный спрос компаний «Кызылмай» и «Зерде-Фито» на сырье можно оценить в районе 500-600 т сухого сырья в год (2500-3000 т сырья в сыром виде), при этом до 80% потребляемого сырья составляют импортные поставки.

Компании тесно сотрудничает с рядом малых отечественных поставщиков продукции, которые, впрочем, удовлетворяют только до 20% потребностей компаний. Подобная ситуация обуславливает высокую заинтересованность отечественных производителей в средних и крупных заготовительных хозяйствах, занимающихся сбором и выращиванием лекарственных растений в промышленных масштабах. Единственным подобным предприятием на территории Республики Казахстан является ТОО «Azia Gold», деятельность которого в полной мере направлена на экспорт продукции на предприятия Европы и Китая.

Благоприятные климатические и географические факторы, а также произрастание широкого спектра дикорастущих растений лечебного назначения позволяют организовать на территории Зырянского района как хозяйства, базирующиеся на культивируемом способе производства, так и заготовительных хозяйств, занимающихся сбором дикорастущих растений. Наиболее эффективным вариантом является создание комбинированных производств, основанных на сборе дикорастущих растений с последующим увеличением доли культивируемых растений за счет расширения площади культурных плантаций.

Развитие самого производства возможно как на базе отдельного среднего либо крупного хозяйства, так и кооперации ряда мелких хозяйств, проводящих сбор.

Но для реализации данного направления необходимо провести мероприятия по снятию ряда ограничений:

- необходимы дополнительные изыскания по вопросам оценки потенциала использования растений, произрастающих на территории Зырянского района, а также возможностей их культивирования;

- необходимо повышение уровня информированности по вопросам перечня дикорастущих растений лекарственного назначения, произрастающих на территории Зырянского района, расположение зон их роста, возможностей культивирования растений;

- необходимо разрешить вопрос, связанный с осуществлением хозяйственной деятельности по сбору лекарственных трав, произрастающих на землях лесных хозяйств района.

Таким образом, для реализации данного мероприятия необходимо:

1. При поддержке ответственных исполнительных органов республиканского и областного значения и содействии отечественных научно-исследовательских организаций фитохимического направления провести практическое исследование потенциала и перспектив сбора и заготовки лекарственных растений. Тиражирование результатов исследования среди заинтересованных хозяйств района.

2. Организация курсов, семинаров, обучающих программ, а также выездных встреч с представителями фито-компаний по вопросам организации бизнеса по сбору лекарственных растений, требований и условий сбора и заготовки лекарственных растений, использования прогрессивных технологий возделывания и т.д.

3. При поддержке областного акимата, а также ответственных республиканских органов и институтов развития, проведение переговоров с представителями ПК «Фирма «Кызылмай» и ТОО «Зерде-Фито» по вопросам: реализации на территории района совместных производств по сбору и заготовке сырья; поддержке инициатив местных хозяйств по развитию данного направления (реализация семян, приобретение оборудования и проведение обучения); установления информационного сотрудничества с местными производителями.

4. Заинтересованным хозяйствам помочь с выбором проектов, с оказанием консультационной, административной и финансовой поддержки (как в виде грантов, так в виде поддержки в рамках Программ «Дорожная карта бизнеса – 2020», «Занятость – 2020»), в реализации инвестиционных проектов по организации сбора, выращивания и заготовки лекарственных растений.

5. Оказание административной поддержки в вопросах получения земельных ресурсов, получения разрешений и сертификатов.

Совокупность мероприятий по выделенным стратегическим задачам представлена в таблице 1.

При всей величине резерва, качественное развитие отраслей сельского хозяйства и пищевой промышленности Зырянского района возможно только на основе повышения уровня финансовой и производственной стабильности хозяйствующих субъектов с последующим выходом на областной и республиканский рынок. Естественная ограниченность внутреннего спроса и отдаление от крупных рынков сбыта обуславливают необходимость развития агропромышленного комплекса района на основе научно обоснованных подходов к ведению сельскохозяй-

ственного производства, диверсификации деятельности сельхозпроизводителей, нацеленности на занятие определенных рыночных ниш.

Необходимо отметить, что подобное развитие только на основе имеющегося потенциала, силами местных исполнительных органов и частных предпринимателей неосуществимо. Повышение конкурентоспособности агропромышленного комплекса района возможно только при системной поддержке государственных органов и институтов областного и республиканского уровней.

Список использованных источников

1 Васин В. Г., Абуова А. Б., Гилевич С. И. Сравнительная урожайность кормовых культур в типичных севооборотах степной зоны Казахстана / Кормопроизводство. – №2. – 2013.

2 Курлов А.П. Перспективы нулевой технологии возделывания яровой пшеницы в центральной лесостепи Зауралья / А.П. Курлов, С.Д. Гилев, А.А. Замятин, И.Н. Цымбаленко, Н.В. Степных // Земледелие. – 2013. – №1. – С. 25-28.

3 Л. Васа. Анализ модели трансформации: структура сельского хозяйства после экономических и политических изменений в Венгрии – макроэкономический подход/ Вестник регионального развития.-№3-4(35).- 2013.

4 Земельный кодекс Республики Казахстан с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.06.2014 г. Статья 43.

5 Земельный кодекс Республики Казахстан с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.06.2014 г. Статья 43.

6 Земельный кодекс Республики Казахстан с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.06.2014 г. Статья 98

7 Баранова Н.А. Экономическая оценка зернового производства Костанайской области // Проблемы агрорынка. – 2014. - №1 (январь-март).

8 Рахимжанова Г.М. Основные направления обеспечения продовольственной безопасности Республики Казахстан // Проблемы агрорынка.- 2011.-№2(апрель-июнь).-С.49-51.

Spisok ispol'zovannyh istochnikov

1 Vasin V. G., Abuova A. B., Gilevich S. I. Svravnitel'naja urozhajnost' kormovyh kul'tur v tipichnyh sevooborotah stepnoj zony Kazahstana / Kormoproizvodstvo. - №2. - 2013 g.

2 Kurlov, A.P. Perspektivy nulevoj tehnologii vozdeljvanija jarovoj pshenicu v central'noj lesostepi Zaural'ja / A.P. Kurlov, S.D. Gilev, A.A. Zamjatin, I.N. Cymbalenko, N.V. Stepnyh // Zemledelie. – 2013. –№1. – S. 25-28.







3 L. Vasa. Analiz modeli transformacii: struktura sel'skogo hozjajstva posle jekonomicheskikh i politicheskikh izmenenij v Vengrii – makrojekonomicheskij podhod / Vestnik regional'nogo razvitija. - № 3-4 (35). - 2013g.

4 Stat'ja 43. Zemel'nyj kodeks Respubliki Kazahstan s izmenenijami i dopolnenijami po sostojaniju na 12.06.2014 g

5 Stat'ja 43. Zemel'nyj kodeks Respubliki Kazahstan s izmenenijami i dopolnenijami po sostojaniju na 12.06.2014 g

6) Stat'ja 98. Zemel'nyj kodeks Respubliki Kazahstan s izmenenijami i dopolnenijami po sostojaniju na 12.06.2014 g

7 Baranova N.A., Jekonomicheskaja ocenka zernovogo proizvodstva Kostanajskoj oblasti // Problemy agrorynka. – 2014. - №1 (janvar'-mart)

8 Rahimzhanova G.M. Osnovnye napravlenija obespechenija prodovol'stvennoj bezopasnosti Respubliki Kazahstan // Problemy agrorynka.-2011.-№2(aprel'-ijun').- str. 49-51.

