



По классификации стран по категориям Казахстан входит в группу с высоким уровнем индекса человеческого развития (далее - ИЧР) (Human Development INDEX), занимая 70 место в мире. Позиции республики в рейтинге ИЧР оцениваются экспертами ПРООН как одни из самых высоких показателей роста ИЧР (рейтинг Казахстана поднялся на 14 позиций - до 56-го места) в Евразийском регионе (в среднем на 0,84 процента за последние 10 лет), что свидетельствует об эффективности проводимой политики в области социальной сферы Республики Казахстан. Согласно докладу, индекс человеческого развития составил 0,788 (в 2014 г. - 0.757); показатель продолжительности жизни - 69,4 лет (66,5 лет); среднее количество лет, потраченных на обучение, - 11,4 лет (10,4 лет), а показатель ожидаемой продолжительности обучения остался неизменным и составил 15 лет. В 2015 г. валовой национальный доход на душу населения в республике достиг 20,876 долл. США (19,441 долл. в 2014 г.).

Развитие новых секторов экономики, создаваемых в рамках инновационной индустриализации, требует разработки научно обоснованных подходов и внедрения долгосрочных стратегий, направленных на обеспечение охраны труда занятых работников, прежде всего в аграрном производстве. Предусмотрены обеспечение благоприятных условий труда на производстве в АПК, предупреждение и профилактика производственного травматизма, сохранение жизни и здоровья человека в процессе труда за счет подготовки и реализации правовых, организационно-технических и социально-экономических мер. Вступление в ВТО требует соответствия международным требованиям действующих в республике нормативно-правовых актов, формирования системы законодательства по стандартизации в вопросах безопасности и охраны труда.

Среди многообразия опыта наибольшую эффективность во многих странах с развитой рыночной экономикой обеспечивают: внедрение систем менеджмента в сфере промышленной безопасности и охраны труда (стандарт OHSAS-18001) и управления охраной труда, рекомендованной МОТ в соответствии с «Руководством по системам управления охраной труда» МОТ-СУОТ2001/ИЛО-OSH2001; проведение аттестации производственных объектов по состоянию условий труда.

Система программных мероприятий в аграрной сфере объединяет работы по следующим основным направлениям: нормативно-правовое обеспечение безопасности и охраны труда; совершенствование системы управления охраной труда; обучение работников вопросам безопасности и охраны тру-

да; информационное обеспечение в области безопасности и охраны труда; институциональное развитие системы государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о безопасности и охране труда; научное обеспечение безопасности и охраны труда; международное сотрудничество в области трудовых отношений.

Для обеспечения охраны труда в Казахстане разработаны и совершенствуются нормативные правовые основы, созданы соответствующие органы управления и регулирования, осуществляется надзор и контроль. Создание безопасных условий труда будет осуществляться за счет реконструкции и технического перевооружения производства, повышения заинтересованности и ответственности работодателей и содействия ускоренному переходу казахстанских организаций на международные стандарты. Преобразования в области охраны труда направлены на усиление контроля над соблюдением законодательства о труде и охране труда, на более широкое использование рыночных методов обеспечения безопасности труда, в первую очередь в промышленных отраслях с высоким уровнем профессионального риска, строительстве и агропромышленном комплексе.

В настоящее время на территории республики действует около 3 тыс. нормативных актов, регулирующих отношения в сфере охраны труда (приказы различных министерств и ведомств, государственные нормативы, методические указания и т.д.). Из более 50 конвенций, ратифицированных Республикой Казахстан, более 20 непосредственно затрагивают вопросы создания безопасных условий и охраны труда, где главным приоритетом определяется сохранение жизни и здоровья граждан страны в процессе трудовой деятельности. Трудовой кодекс Республики Казахстан (статья 184, глава 19) устанавливает требования безопасности рабочих мест и статья 182 глава 19 закрепляет обязанность работодателя в обеспечении необходимых условий для безопасности и охраны труда [1].

Несмотря на государственные меры по обеспечению безопасных условий труда и их социальных гарантий, отвечающих требованиям сохранения жизни и здоровья работников, занятых на тяжелых работах, работах с вредными (особо вредными) и (или) опасными условиями труда в процессе трудовой деятельности, социальные и экономические потери, обусловленные несчастными случаями и профессиональными заболеваниями, по-прежнему остаются значительными (особенно в сельском хозяйстве).

В Казахстане в 2014 г. на производстве погибло 334 чел., из них женщин 24 (в 2013 г.



При детальной оценке данного направления исследований высветились следующие проблемы: низкая культура охраны труда в стране (по данным МОТ, обусловленная компенсационным подходом); рост заболеваемости; отсутствие у работодателя мотивации по улучшению условий труда. Для этого в рамках политики государства в области труда сформирована нормативно-правовая база, предоставляющая гарантии работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными (особо вредными) и (или) опасными условиями труда. Но вместе с тем, существующая нормативная база быстро стареет, становится неадекватной современным организационно-техническим условиям производства. Качество нормативных материалов, используемых на предприятиях, не всегда отвечает современному организационно-техническому уровню производства.

Как показывает анализ нормативных документов, предоставляющих гарантии работникам за вредные условия труда, некоторые гарантии дублируют друг друга и не учитывают сложившееся состояние производства, условия труда на рабочих местах, присущих той или иной профессии.

Стремление к созданию безопасных и здоровых условий труда данной категории работников требует от государства разработки и применения принципиально новых концептуальных подходов в данной области, существенного усиления законодательной базы в сфере охраны труда и, прежде всего в направлении совершенствования и внедрения механизмов регулирования государственных гарантий, с разработкой новых и переработкой действующих нормативно-правовых документов.

Государственное регулирование труда работников, занятых во вредных условиях труда, представляет собой сложную систему социальных гарантий, охватывающих не только компенсации за вредные условия труда, но и элементы защиты работников от воздействия вредных и опасных производственных факторов. Механизм государственного регулирования по эффективному функционированию всевозможных гарантий предполагает реализацию трудового законодательства, методов и инструментов, которые могут оказать значительное влияние на величину компенсаций, а также определить принимаемые на разных уровнях решения, направленные на их стабилизацию.

Вместе с тем, государственное регулирование труда необходимо рассматривать как совокупность функций управления, осуществляемых государственными органами с целью сбалансированности трудовых затрат и компенсационных выплат. В тоже время, подходы, применяемые работодателями на

предприятиях, зачастую носят разрозненный характер и нуждаются в определенной системности и устойчивости развития. В качестве социального приоритета определены здоровье, безопасность и благосостояние работников, являющиеся важными элементами экономической стабильности и организационного развития предприятий.

Механизм регулирования труда на государственном уровне предполагается рассматривать как подсистему общего механизма регулирования экономической системы в целом, это своего рода "механизм равновесия". Государство регулирует труд работников, занятых во вредных условиях, через механизмы всевозможных компенсаций, зачастую не определяя эффективность данных дотаций. Являясь главным регулятором гарантий за вредные условия труда, оно определяет правила регулирования взаимоотношений работников и работодателей. Вместе с тем, как показывает международный опыт, механизмы государственного регулирования в сфере трудовых отношений должны быть прозрачными и носить системный характер.

Таким образом, современный государственный механизм регулирования труда таких работников представляет собой комплекс социально-экономических, организационно-технических и лечебно-профилактических мероприятий, направленных на основную цель – социальную защиту работников.

Решением данной проблемы станут: предоставление компенсаций и гарантий за вредные условия труда на основе объективной оценки условий труда (по результатам аттестации рабочих мест); актуализация нормативно-правовой основы регулирования труда работников, с учетом современного состояния отраслей и видов производств. При этом, разрабатываемые мероприятия в обеспечении новых подходов должны реализовываться комплексно, образуя в общей системе управления производством подсистему безопасности и охраны труда.

Системная оценка и формирование положений разрабатываемых рекомендаций, связанных с адаптацией к изменениям социально-экономических, организационно-технических и лечебно-профилактических мероприятий по управлению охраной труда, определены как актуальные и значимые по отношению к конкретному направлению исследований.

Работодатели, использующие в своей работе результаты данных разработок должны учитывать, что степень и форма этой адаптации могут меняться в зависимости от характера и степени риска. Уровень адаптации в каждой конкретной ситуации будет зависеть от затрат и усилий, прилагаемых ра-

ботодателем для внедрения различных стратегий адаптации в целях достижения устойчивости развития в каждой отдельной области и комплексе проводимых мероприятий.

*Экономические методы регулирования деятельности работодателя.* Трудовым кодексом Республики Казахстан определены:

- государственные гарантии в области оплаты труда работников (минимальные размер заработной платы и стандарты оплаты труда; ограничение размера удержаний из заработной платы работника; государственный контроль за полной и своевременной выплатой заработной платы и реализацией государственных гарантий в области оплаты труда и пр.);

- материальная ответственность работодателя (за ущерб, причиненный незаконным лишением работника возможности трудиться на своем рабочем месте; ущерб, нанесенный имуществу работника; вред, причиненный жизни и (или) здоровью работника);

- действует система обязательного страхования, представляющая механизм защиты от материальной необеспеченности при наступлении случаев социального риска (утрата трудоспособности, потеря кормильца и работы);

- проводятся основные налоговые платежи, непосредственно связанные с оплатой работников: индивидуальный подоходный налог и пенсионные взносы, налоги, относимые на себестоимость продукции (работ и услуг) и связанные с охраной труда – это социальный налог и социальные отчисления в фонд социального страхования.

*Механизмы социального партнерства и координации деятельности.* Социальное партнерство в Республике Казахстан направлено на решение следующих задач: создание эффективного механизма регулирования социальных, трудовых и связанных с ними экономических отношений; содействие обеспечению социальной стабильности и общественного согласия на основе объективного учета интересов всех слоев общества; помощь в обеспечении гарантий прав работников в сфере труда, осуществление их социальной защиты; содействие процессу консультаций и переговоров между сторонами социального партнерства на всех уровнях; оказание помощи в разрешении коллективных трудовых споров; выработка предложений по реализации государственной политики в области социально-трудовых отношений.

Между уполномоченными органами управления национальной экономики происходит перераспределение функций и полномочий [5]. Комитетами индустриального развития и промышленной безопасности, технического регулирования и метрологии Мини-

стерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан разрабатываются и утверждаются государственные стандарты, устанавливающие требования в области охраны и безопасности продукции, оборудования, производственных процессов и средств защиты работающих. Министерством здравоохранения и социального развития Республики Казахстан пересмотрены действующие и разработаны новые гигиенические нормативы, санитарные нормы и правила, гигиенические требования к организации технологических процессов и производственному оборудованию. Комитет по чрезвычайным ситуациям Министерства внутренних дел Республики Казахстан утверждает положения, инструкции, касающиеся обеспечения техники безопасности.

В целях комплексной оценки условий труда на рабочих местах, снижения производственного травматизма и предупреждения несчастных случаев на производстве уполномоченный государственный орган по труду и его территориальные подразделения организуют мониторинг и оценку рисков в сфере безопасности и охраны труда [6]. Работодатель обязан проводить с участием представителей работников периодическую, не реже чем один раз в пять лет, аттестацию производственных объектов по состоянию условий труда, а также обязательную аттестацию после реконструкции, модернизации, установления новой техники или применения технологий, используемых в соответствии с правилами, утвержденными уполномоченным государственным органом по труду.

Положения по изменению социально-экономических, организационно-технических и лечебно-профилактических мероприятий по управлению охраной труда в аграрной сфере включают: политику и планирование подходов к новой стратегии управления; модификацию, перемещение или замену существующей инфраструктуры; изменение операций или режимов технического обслуживания.

При необходимости проведения действия для адаптации работодателя должны систематически применять процесс выявления и оценки вариантов для планирования наиболее подходящих стратегий адаптации [7]. Разрабатываемые меры, принципы и требования могут быть использованы в различных направлениях и отраслях АПК.

Системная оценка комплекса взаимосвязанных социально-экономических, организационно-технических и лечебно-профилактических мер по управлению охраной труда, направленная на повышение гарантий за вредные условия труда работников, позволит достичь их реализации в республике [8].

Для достижения поставленных задач предусмотрены: совершенствование законо-

