

мики Казахстана возможности более полного взаимодействия с мировым хозяйством. Однако при этом необходимо обеспечивать защиту отечественным производителям, создавать конкурентные условия предприятиям зернопродуктового комплекса на внутреннем и внешнем рынках.

Аграрная политика Казахстана в современных условиях направлена на усиление интеграционных процессов в мировую экономику. Поэтому особую роль приобретает обеспечение продовольственной безопасности государства с целью сохранения суверенитета, экологической безопасности и социальной устойчивости. С точки зрения экономики страны, продовольственная безопасность определяется как состояние ее экономики, при котором всем и каждому гарантируется обеспечение доступа к продуктам питания, питьевой воде и другим продуктам в качестве, ассортименте и объемах, достаточных для физического и социального развития личности, обеспечения здоровья и воспроизводства населения страны [1].

Материал и методы исследования.

Продовольственная безопасность на мировом и государственном уровне обеспечивается за счет потенциала производства основных видов продовольствия, прежде всего зерна.

В качестве основных показателей продовольственной безопасности мира в целом и каждой страны в отдельности принимаются производство, ресурсы и потребление зерна, а также состояние зернового рынка. Комитет по международной безопасности ФАО, разрабатывающий стратегический и тактический подходы к решению продовольственной проблемы в глобальном масштабе, использует для характеристики уровня продовольственной безопасности в мире показатель, представляющий отношение мировых запасов зерна к его общемировому потреблению. Безопасным является уровень переходящих запасов, соответствующий 60 дням мирового потребления зерна (около 17 % всего потребления), а также производства зерна на душу населения, динамика которого указывает на тенденции развития сельского хозяйства. Оценочными показателями считаются также объем предложения зерна на мировом рынке основными странами-экспортерами, изменение объемов производства зерна в странах-импортерах, среднегодовые цены на зерно пшеницы, кукурузы и риса.

Для мониторинга состояния рынка зерна строится баланс, учитывающий производство, потребление, импорт, экспорт и переходящие запасы на мировом рынке посезонно. Статистические данные наглядно показывают зависимость мировых цен от влияния различных факторов.

Методические подходы ФАО к оценке продовольственного обеспечения по наличию запасов зерна и среднедушевому его производству достаточны только для обеспечения безопасности глобального, субрегионального и межгосударственного уровней экономики. Для оценки состояния и пределов продовольственной безопасности на государственном и внутригосударственных (местного, социальных групп населения и семейного) уровнях более приемлемы методические подходы, основу которых составляет принцип достаточного и сбалансированного питания, учитывающего физиологические нормы питания населения, возраст, профессию, место проживания и национальные особенности. Согласимся с позицией, что вопросы продовольственной безопасности являются одними из приоритетных не только с экономической, но и с социальной точек зрения, поскольку определяются макроэкономической ситуацией, эффективностью общественного производства и доходами населения.

Результаты и их обсуждение. Уровень продовольственной безопасности определяется функционированием трех систем: системы потребления, зависящей от покупательной способности населения (экономическая доступность) и насыщенности потребительского рынка (физическая доступность), и двух систем, наполняющих потребительский рынок продовольствия (отечественное производство и импорт продовольствия).

В США показатель продовольственной безопасности, согласно закону от 1985 г. «Food Security Act», считается достигнутым в том случае, когда население страны обеспечено продуктами питания собственного производства, и когда появляется возможность экспортировать продовольствие [2]. Аналогичной концепции придерживаются и страны ЕС. Следует отметить, что у большинства экономически развитых стран продовольственная зависимость практически отсутствует. По основным продуктам питания потребительской корзины в США и Франции уровень обеспечения отечественным продовольствием достигает 100%. В Швейцарии он составляет 98%,

в Финляндии – 95, в Германии – 93, Италии – 78, Японии – 55, России – 60%.

Обеспеченность основными продуктами питания в Казахстане в 2017 г. составила более 80%, объем производства круп увеличился на 23%, растительного масла – на 15%, из общего объема производства доля переработки мяса составила 32%, молока – 30% против 31,3% и 27% в 2016 г., соответственно, отмечен рост доли переработки. Вместе с тем, наблюдается снижение производства сахара на 20%. Отметим, что для увеличения эффективности переработки сельскохозяйственной продукции предлагается применить модель якорной сельскохозяйственной кооперации вокруг крупных предприятий.

Обеспечение продовольственной безопасности на мезоуровне определяется соотношением и взаимосвязью между внешними и внутренними факторами спроса и предложения региональных продуктовых рынков. Согласимся, что эффективность обеспечения продовольственной безопасности, с одной стороны, объективно задана границами отраслевой специализации экономического потенциала региона, что требует адекватных данной специализации методов, форм, этапов и механизмов регулирования аграрных рынков. С другой стороны, во многом предопределяется степень развитости субъектов аграрного рынка, инвестиционно-аккумулирующими ресурсами региона, его аграрной политикой, которые, в свою очередь, выступают в качестве самостоятельного фактора региональной динамики.

Проведенные исследования позволяют утверждать, что одним из факторов обеспечения продовольственной безопасности Казахстана является эффективное функционирование крупного социально значимого сектора национальной экономики – агропромышленного комплекса. Аграрный сектор является базой для развития многих отраслей промышленности и сферы услуг населению [3].

Последние десять лет идет устойчивый процесс восстановления национального агропромышленного производства. Благодаря последовательной государственной аграрной политике, активной бюджетной поддержке развития аграрного сектора активизировались процессы привлечения в сельское хозяйство частных инвестиций. Позитивное влияние на эти процессы оказала реализация Государственной программы развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017-2021

годы, система антикризисных мер, которые формируют предпосылки создания «инвестиционной платформы» развития производства и дальнейшего устойчивого развития зернопродуктового подкомплекса.

Отмечая, что реализация программ развития сельского хозяйства является стабильной, подчеркнем, что в настоящее время производство зерна по-прежнему остается экономически невыгодным. О недостаточном уровне показателей рентабельности свидетельствуют данные анализа существующих диспропорций в формировании затрат и цен в разрезе технологической цепи производства пищевых продуктов в Казахстане и США. Можно констатировать, что сегмент производства сельскохозяйственной продукции в РК менее рентабелен, чем в США, в то время как рентабельность других звеньев технологических переделов в нашей стране выше. В свою очередь, резкие колебания цен на зерно приводят к нестабильности финансовых результатов производителей.

Сложившаяся ситуация в отечественном зернопроизводстве является следствием действия многочисленных внутренних факторов, среди которых особо выделим низкие закупочные цены при поставках зерна на экспорт и на отечественный рынок, а также высокую себестоимость производства сельскохозяйственной продукции.

Вместе с тем, на мировом рынке казахстанская пшеница продается по ценам, которые сопоставимы с ценой пшеницы аналогичного качества из других стран. В результате отечественные производители зерна недополучают экспортную выручку. Полученная разница между внутренней и экспортной ценой зерна при этом направляется посредникам. Этому, в основном, способствуют практически полное отсутствие конкуренции на рынке трейдеров из-за высоких административных барьеров на входе на рынок зерна, а также значительные расходы на оформление и лицензирование экспортной продукции. При этом зарубежный опыт свидетельствует, что наценки трейдеров в развитых странах составляют в среднем 5-10% [4].

Отмечая более высокую себестоимость производства зерна в РК по сравнению с развитыми странами, выделим в числе основных причин преобладание ручного труда и неэффективную обработку земли. Об этом, в частности, свидетельствуют показатели производительности труда, значения которых колеблются в интервале от 56 до 66% от уровня США и

Канады, и урожайности (соответственно 75-85%) [см. 4].

Ситуация обусловлена низким уровнем культуры земледелия, недостаточным количеством и моральным износом используемой техники, несоответствием квалификации работников сельского хозяйства потребностям инновационного развития, а использования минеральных удобрений современным стандартам агрокультуры. В частности, машинно-тракторный парк отечественных сельскохозяйственных производителей изношен почти на 80%.

На дестабилизацию формирования и развития зернопродуктового комплекса влияют разнообразные факторы. Фактором нивелирования возможных негативных последствий функционирования страны в условиях ВТО является осознание и принятие адекватных мер со стороны бизнеса и органов власти. При этом лоббирование своих интересов в отдельных подотраслях не должно преследовать цель получения дополнительных выгод за счет других подотраслей. Необходимо принятие системных мер в аграрном секторе, которые будут стимулировать снижение издержек производства, расширение внутреннего спроса на отечественную сельхозпродукцию (включая улучшение условий межрегиональной торговли и поставок), увеличение агропродовольственного экспорта, а также мер по регулированию и стимулированию развития отдельных подотраслей [5].

Глобализация экономики вызывает необходимость совершенствования управления развитием предприятий зернопродуктового комплекса в интегрированной цепи АПК. Стабилизировать ситуацию позволит эффективное внутриотраслевое взаимодействие.

Ведущей отраслью АПК является зернопродуктовый комплекс. Зерновое хозяйство – основа агропромышленного комплекса. По прогнозам Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (FAO) рост глобального производства пшеницы до 2020 г. ожидается на уровне 11%. Казахстан нарастит производство зерновых на 40% в основном за счет роста урожайности. Рост глобального производства фуражных зерновых будет идти опережающими темпами по отношению к продовольственным, примерно на 20%.

Производство зерна является самой приоритетной отраслью в развитии сельского хозяйства Казахстана. Оно занимает одно из ведущих мест в агропромышленном комплексе и в целом в экономике Казахста-

на. В Казахстане порядка 80% всех посевных площадей приходится на долю зерновых культур. Основная производственная база по зерну расположена в северном регионе. Благоприятные природные условия в данном регионе позволяют получать высокие и устойчивые урожаи зерна, в первую очередь, продовольственной пшеницы с высоким содержанием клейковины, пользующейся повышенным спросом на мировых рынках в качестве улучшителя хлебопекарных свойств муки. Совокупная доля северных областей Казахстана (Акмолинская, Костанайская, Северо-Казахстанская) в общем объеме производства зерна составляет порядка 75% [6].

По усредненным данным, за последние пять лет ежегодные переходящие запасы зерна составляют порядка 14 млн тонн. По состоянию на 1 ноября 2016 года запасы зерновых культур в Казахстане составили 18,84 млн тонн.

За последние семь лет объем производства зерновых колебался в пределах 11,8–26,6 млн т в весе после доработки, 2011 г. явился рекордным годом – валовой сбор составил 26,6 млн т, а неурожайным выдался 2010 г. На изменение объема производства повлияли два фактора – изменение посевных площадей и урожайности. Баланс производства и потребления зерна в Казахстане показывает обеспеченность внутреннего рынка собственным производством. Показатели насыщения внутреннего рынка зерновых культур являются основой для возможного их экспорта. Экспорт в разные годы достигает до 40% валового сбора

Для структуры зернового производства в Казахстане характерно преобладание пшеницы (свыше 80%), в основном яровых сортов (97%). Около 12,6% зерновых приходится на долю ячменя. Кукуруза и рис занимают около 3% общего объема зерновых. В структуре производства зерновых овес и гречиха занимают незначительные доли – порядка 1,5% и 0,43% соответственно. Остальной объем принадлежит другим видам зерновых культур (рожь, просо и др.). Зерновые культуры выращивают почти на 45 млн га, что составляет свыше половины всех посевных площадей стран.

Казахстан по итогам 2017 г. сохранил географию рынков сбыта зерна и муки. Основными покупателями остаются Узбекистан, Таджикистан, Афганистан и Иран. Поставки в направлении этих стран в зерновом эквиваленте увеличились в размере более 360 тыс. т, за 10 месяцев 2017 г.

Акмолинская область отправила на экспорт 140 тыс. т муки. В Казахстане предложен механизм работы экспортного центра на базе АО «Продовольственная контрактная корпорация», которая будет заниматься не только закупкой зерновых, но заготовками сельскохозяйственной продукции, которая востребована на внешних рынках по экспортным каналам. Для этого необходимы согласованные взаимоотношения: АО «Национальное агентство по экспорту и инвестициям «Kaznex invest» в участии, экспортной поддержке сельскохозяйственной продукции, АО «КазАгроГарант» в составе национального холдинга – АО НУХ «КазАгро» по выполнению функции финансового агента по экспортным контрактам.

В 2018 г. планируется засеять более 21,8 млн га, что соответствует уровню прошлого года, посевы пшеницы уменьшатся на 544 тыс. га, увеличение объема кормовых культур (+16%), зернофуражные культуры: ячмень, овес, кукуруза, горох и нут будут засеяны на площади более 2,5 млн га (+2%). Посевная площадь масличных культур составит 2,6 млн га, или на 2,5 млн га больше показателя 2017 г. В 2017 г. в Казахстане было собрано 20,6 млн т зерна в чистом весе, в т.ч. пшеницы – 14,8 млн т (в весе после доработки).

В Казахстане осуществляется проект «Повышение прозрачности зернового рынка в Казахстане» – совместный проект технической помощи Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР), реализуемый в сотрудничестве с национальными партнерами. При содействии проекта в последнее время существенно улучшился механизм сбора и распространения информации о зерновом рынке страны, включая обследование урожайности зерновых культур, детальные официальные данные о потоках зерна и запасов, а также внедрена новая система электронных зерновых расписок. Два других приоритетных направления развития – привлечение инвестиций в хранение и транспортировку зерна. По данным ФАО: в Казахстане имеется существенный потенциал по хранению и транспортировке зерна по железной дороге в годы со средним уровнем производства, при этом распределение мощностей для хранения, а также наличие оборудования для сушки зерна все еще требуют дальнейшего улучшения [см.6].

Зерно и продукты его переработки традиционно составляют основную группу продуктов питания людей и кормов в животно-

водстве. Несмотря на то, что формирование и развитие рыночных отношений внесло значительные коррективы в обеспечение населения продовольствием, хлебные продукты сохранили свое значение. Произошедшие в результате рыночных реформ изменения в продовольственном обеспечении казахстанского населения актуализируют необходимость совершенствования управления процессами производства зерна, пищевой продукции, в том числе и снабжения нашей страны хлебопродуктами. В этот процесс включается повышение уровня и качества питания, улучшения здоровья нации и ее интеллекта, а также увеличения продолжительности жизни и активного долголетия. Зерновой рынок – это совокупность общественных отношений, в первую очередь, экономических и юридических, складывающихся между производителями – собственниками зерна и зернопродуктов (продавцами) – и собственниками капитала (покупателями) в сфере обращения и производства по законам спроса и предложения, стоимости, конкуренции и денежного обращения. Эти отношения должны быть закреплены как соответствующими регулирующими правовыми и экономическими механизмами, разрабатываемыми на государственном уровне, так и местными, региональными экономическими условиями и правовыми актами.

Степень развития и формирования рынка зерна зависит от эффективности методов, средств и способов управления, используемых на различных этапах создания материальных благ общества: государственном, отраслевом, региональном, местном. На этих уровнях решаются организационно-обеспечивающие, экономические, коммерческие, финансовые, социальные, технические и другие задачи по управлению производством, потреблением, распределением и обменом зерна и продуктов, выработанных на его основе (рисунок 1).

Согласимся с мнением, что к числу организационно-обеспечивающих функций относятся: государственное регулирование рынка, разработка и использование системы стандартов, соответствующей мировому уровню в условиях вступления страны в ВТО; создание системы законодательных актов, регулирующих функционирование различных сфер деятельности по управлению рынком зерна и цивилизованной кредитно-налоговой политики; разработка законодательства, лоббирующего права отечественного товаропроизводителя, и механизма, заинтересовывающего его в выращивании товарного зерна и выработке

мерческих структур, обеспечивающих приближение продукции к потребителям; развитие сети фьючерсной торговли, обеспечивающей гарантированную цену на зерно его товаропроизводителям [8].

В число социальных функций входят: удовлетворение потребности в хлебопродуктах различного ассортимента; повышение жизненного уровня работников предприятий, обеспечение их материальных, культурно-бытовых, здравоохранительных и духовных потребностей; создание условий для покупки экологически чистых хлебопродуктов; создание безопасных условий труда.

Технические функции предполагают решение следующих проблем: выработку продукции высокого качества в ассортименте, аналогичном вырабатываемому в высокоразвитых странах с учетом особенностей национальной культуры питания; применение ресурсосберегающих эффективных технологий по производству зерна и хлебопродуктов; использование мировых достижений научно-технического прогресса [9]. Применительно к современным рыночным условиям уточним функции управления на макро-, мезо- и микро уровнях.

Зерновой рынок представляет собой сложную экономическую систему, включающую совокупность экономических отношений между его субъектами, которыми могут быть сельские товаропроизводители, предприятия и организации по его заготовке, хранению, промышленной переработке, а также разного рода структуры, обслуживающие движение зерна и продуктов его переработки по всей технологической цепи от производителей к потребителям.

Выводы. Зерно и продукты его переработки высоко востребованы в экономике любого государства, поскольку используются в качестве сырья для выработки продовольственных товаров.

Целесообразно рассматривать совокупность видов зерновых ресурсов, а также полученных из них полуфабрикатов технологических переделов и конечные продовольственные товары как систему товарных отношений, в которой существует определенная иерархия, пронизанная материальными, информационными и финансовыми потоками [10]. Должна соблюдаться согласованность между звеньями и стадиями товародвижения в объемах спроса и предложения, качестве сырья и продукции, а также уровнях цен и рентабельности. При этом, чем ближе технологический цикл

находится к производству зерна, тем выше необходимость данной взаимосвязи.

Основой зернового рынка служит непосредственно зерновое производство, а его основными хозяйствующими субъектами являются производители зерна, экономическим интересам которых следует придавать приоритетное значение и на обслуживание которых должны быть направлены все остальные рыночные структуры (в том числе государственные органы управления).

Список литературы

1 Калиев Г.А., Акимбекова Г.У. Приоритетные направления развития переработки сельскохозяйственной продукции в Республике Казахстан // Проблемы агрорынка.- 2015.- № 1.- С. 5-10.

2 Молдашев А.Б. АПК Казахстана: проблемы развития и поиск их решения // Проблемы агрорынка.- 2016.- №3.- С. 7 -13.

3 Ушачев И.Г. Развитие зернового подкомплекса России с позиции продовольственной безопасности // АПК: экономика, управление. - 2013. - № 5. -С. 8 – 12.

4 Милосердов В. Мероприятия по обеспечению продовольственной безопасности // Экономика сельского хозяйства России. -2014. - № 8. - С. 5 – 15.

5 Алтухов А.И. Зернопродуктовый подкомплекс АПК страны: проблемы становления и развития / А.И. Алтухов // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. - 2015. - № 6. - С. 2 – 7.

6 Мизанбекова С.К., Богомолова И.П. Направления формирования сбалансированных отношений организаций зернопродуктового подкомплекса // Международный сельскохозяйственный журнал.- 2017.- № 5.-С. 45-49.

7.Сүндетұлы Ж., Исмаилова А.С., Нукешева А.Ж..Резервы повышения эффективности производства зерна // Проблемы агрорынка.- 2017.- № 2.- С. 101- 105.

8 Сидоренко О.В. Развитие зернопродуктового подкомплекса стран Евразийского экономического союза в формате обеспечения коллективной продовольственной безопасности // Национальные интересы: приоритеты и безопасность.- 2015.-№ 1.- С.21-30.

9 Жанадиллов А.Ю. Продовольственная безопасность, как элемент системы национальной безопасности Республики Казахстан //Международный журнал экспериментального образования. – 2015. – № 11 . – С. 284-285.

10 Нуралиев С.У. Продовольственная безопасность и торгово-сбытовая политика в условиях глобализации. Ж. Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий.- 2017.- № 1.-С. 9-13

Spisok literatury

1 Kaliev G.A., Akimbekova G.U. Prioritetnye napravlenija razvitija pererabotki sel'skohozjajstvennoj produkcii v Respublike Kazahstan // Problemy agrorynka.- 2015.- № 1.- S. 5-10.

2 Moldashev A.B. APK Kazahstana: problemy razvitija i poisk ih reshenija //Problemy agrorynka.- 2016.-№3.- S. 7 -13.

3 Ushachev I.G. Razvitie zernovogo podkompleksa Rossii s pozicii prodovol'stvennoj bezopasnosti // APK: jekonomika, upravlenie. - 2013. - № 5. -S. 8 – 12.

4 Miloserdov V. Meroprijatija po obespecheniju prodovol'stvennoj bezopasnosti // Jekonomika sel'skogo hozjajstva Rossii. -2014. - № 8. - S. 5 – 15.

5 Altuhov A.I. Zernoproduktovyj podkompleks APK strany: problemy stanovlenija i razvitija / A.I. Altuhov // Jekonomika sel'skoho- zjajstvennyh i pererabatyvajushhijh predpriyatij. - 2015. - № 6. - S. 2-7.

6 Mizanbekova S.K., Bogomolova I.P. Napravlenija formirovanija sbalansirovannyh otnoshenij organizacij zernoproduktovogo pod-

kompleksa //Mezhdunarodnyj sel'skohozjajstvennyj zhurnal.- 2017.- № 5.- S. 45 – 49.

7 Syndetyly Zh., Ismailova A.S., Nukesheva A.Zh..Rezervy povyshenija jeffektivnosti proizvodstva zerna //Problemy agrorynka.- 2017.- № 2.- S. 101- 105.

8 Sidorenko O.V. Razvitie zernoproduktovogo podkompleksa stran Evrazijskogo jekonomicheskogo sojuza v formate obespechenija kollektivnoj prodovol'stvennoj bezopasnosti // Nacional'nye interesy: priority i bezopasnost'.- 2015. -№ 1.- S. 21 – 30.

9 Zhanadilov A.Ju. Prodovol'stvennaja bezopasnost', kak jelement sistemy nacional'noj bezopasnosti Respubliki Kazahstan //Mezhdunarodnyj zhurnal jeksperimental'nogo obrazovanija. – 2015. – № 11 . – S. 284-285.

10 Nuraliev S.U. Prodovol'stvennaja bezopasnost' i torgovo-sbytovaja politika v usloviyah globalizacii. Zh. Jekonomika sel'skohozjajstvennyh i pererabatyvajushhijh predpriyatij.- 2017.- № 1.-S. 9-13.