

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА АГРАРНОГО  
СЕКТОРА КАЗАХСТАНА**

**ҚАЗАҚСТАН АГРАРЛЫҚ СЕКТОРЫН МЕМЛЕКЕТТІК ҚОРҒАУ**

**STATE SUPPORT FOR AGRICULTURAL SECTOR OF KAZAKHSTAN**

**М.И. СИГАРЕВ**

доктор экономических наук, профессор

**Ж.М. НУРКУЖАЕВ**

кандидат экономических наук

КазНИИ экономики АПК и развития сельских территорий

---

**Аннотация.** Рассмотрен мировой опыт государственной поддержки агропромышленного комплекса. Показаны меры по субсидированию сельского хозяйства республики и структура субсидий в сферах животноводства и растениеводства, их объемы на производство животноводческой продукции. Приведены результаты деятельности сельхозпредприятий: размеры произведенной продукции и оказанных услуг в стоимостном выражении, их себестоимость, рентабельность сельскохозяйственного производства, структура задолженностей предприятий. На основе исследования показана необходимость разработки эффективного механизма государственной поддержки аграрного сектора страны.

**Аңдатпа.** Агроөнеркәсіптік кешенді мемлекеттік қолдаудың әлемдік тәжірибесі қарастырылған. Республика ауыл шаруашылығын субсидиялау бойынша шаралар, мал шаруашылығы және өсімдік шаруашылығы салаларындағы субсидиялар құрылымы, мал шаруашылығы өнімдерін өндіруге олардың көлемдері көрсетілген. Ауылшаруашылық кәсіпорындарының қызмет нәтижелері келтірілген: өндірілген өнім және қызмет мөлшерлері (құндық көрсетіліммен), оның өзіндік құны, ауылшаруашылық өндіріс рентабельділігі, кәсіпорындар қарыздарының құрылымы. Зерттеулер негізінде елдің аграрлық секторын мемлекеттік қолдаудың тиімді механизмін дайындаудың қажеттілігі көрсетілген.

**Abstract:** The world experience of state support for agri-industrial complex has been highlighted. Measures on subsidizing agriculture of the republic and structure of subsidies in livestock and crop production, their volumes of livestock production have been presented. The results of activities of agricultural enterprises have been presented: production volumes and provided services in value terms, its cost, profitability of agricultural production, structure of enterprise debts. On the basis of the research the need for effective mechanism of state support of agricultural sector of the country has been presented.

---

**Ключевые слова:** аграрный сектор, товаропроизводитель, эффективность сельскохозяйственного производства, субсидирование, рентабельность, растениеводство, продуктивность и качество продукции животноводства, инвестиционные вложения.

**Тұтқалы сөздер:** аграрлық сектор, тауар өндіруші, ауылшаруашылық өндірісінің тиімділігі, субсидиялау, рентабельділік, өсімдік шаруашылығы, мал шаруашылығы өнімдерінің өнімділігі мен сапасы, инвестициялық салымдар.

**Keywords:** agricultural sector, commodity producers, efficiency of agricultural production, subsidizing, profitability, crop production, productivity and quality of livestock products, investments.

---

## Экономический механизм хозяйствования

Развитие в Казахстане агропромышленного комплекса в целом и сельского хозяйства в частности является одним из ключевых направлений деятельности государства.

Наращивание отраслей АПК Казахстана становится особо актуальным в изменившихся условиях внешней среды – вступление в ЕврАЭС и ВТО и изменения внутренней среды – прирост потребления продуктов питания и изменение структуры потребления в сторону более качественных и разнообразных продуктов. Как известно, решение задач по обеспечению населения страны продуктами питания надлежащего качества в необходимом количестве и по доступным ценам является одним из залогов социально-экономической стабильности любого общества.

По оценкам экспертов, ресурсы республики позволяют производить в три раза больше продовольствия, чем потребляет население. Однако, в настоящее время в Казахстане развитие сельского хозяйства затруднено ввиду использования устаревших технологий, невозможности быстрой трансформации под неизменные условия хозяйствования, объективного наличия сезонности в процессе производства, низкой рентабельности отдельных направлений.

При этом имеет место резкое снижение уровня технической оснащенности агропромышленного производства. Нагрузка на единицу техники превышает нормативную в 1,6 раза, коэффициент использования мощностей по переработке варьируется от 4% в плодоовощной промышленности до 67% – в

масложировой. При этом должны быть решены имеющиеся проблемы в соотношении уровней доходов и цен, себестоимости производства сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки.

Для решения сложившихся проблем в сельскохозяйственном производстве наиболее эффективным способом является их финансовая государственная поддержка.

Поддержку АПК сегодня оказывают многие страны мира, в том числе члены ЕС и США. В этих государствах используется комплексная система мер по поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей, оказывающая прямое и косвенное воздействие на их доходы. При этом все трансферты как от потребителей, так и налогоплательщиков, получаемые производителями в результате государственной политики поддержки, отражаются в процентах от валовых доходов производителя.

Следует отметить, что общей долгосрочной тенденцией, характерной для экономически развитых стран, становится постепенное снижение уровня поддержки, имеющей ограничительные меры (рисунок 1).

Так, например, за 1995-2013 годы доля поддержки в валовой выручке сельскохозяйственных товаропроизводителей Европейского Союза уменьшилась на 15,2 процентного пункта, США – на 2,6; Канады – на 7,5; Японии – на 6,6. При этом, несмотря на общие тенденции, конкретный уровень поддержки в зависимости от страны может отличаться в несколько раз.

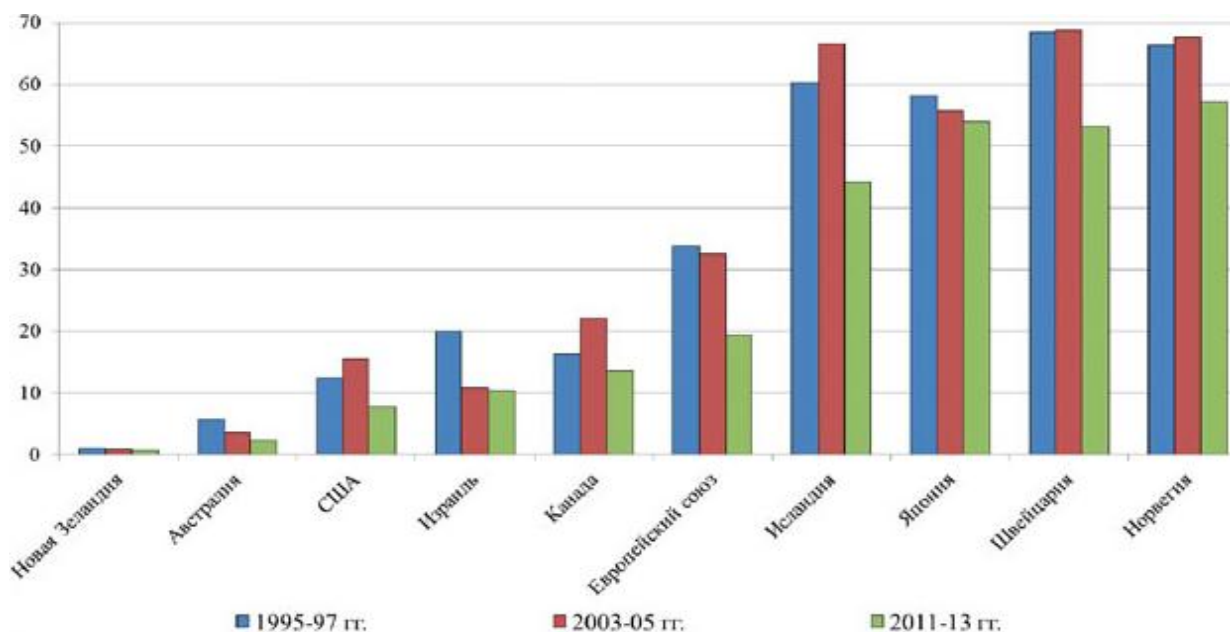


Рисунок 1 – Динамика изменения доли поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в валовой выручке (по данным ОЭСР)



## Экономический механизм хозяйствования

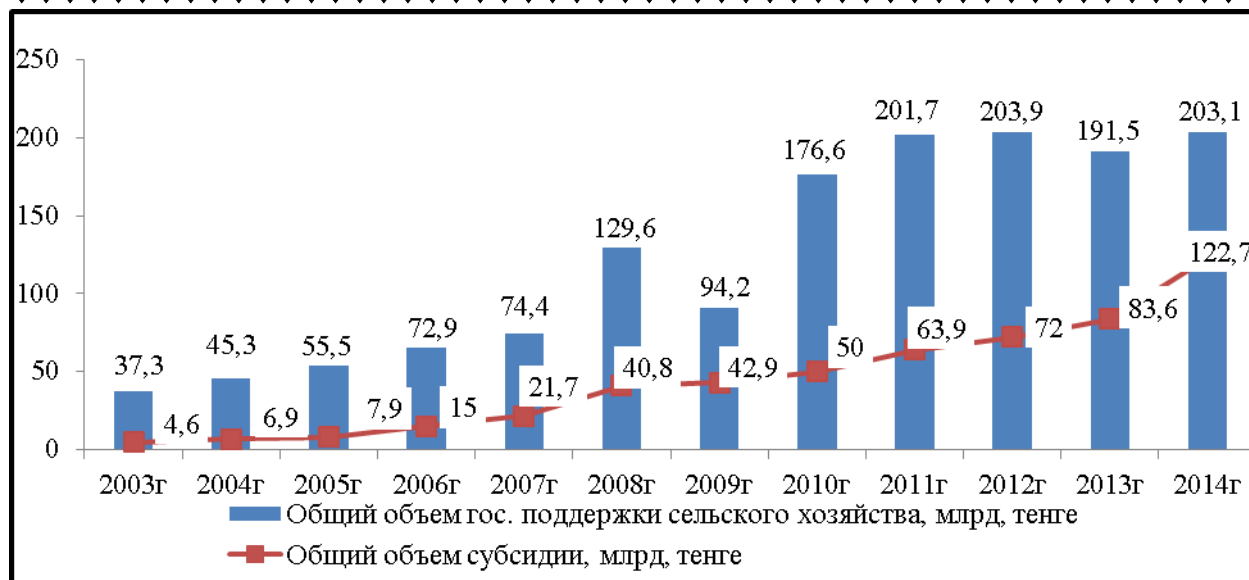


Рисунок 2 – Динамика объема государственной поддержки и субсидирования сельского хозяйства в Казахстане

Например, в животноводстве минимальный показатель поголовья животных в молочном скотоводстве – это наличие 50 голов дойных коров, что соответствует третьему уровню субсидирования, т.е. 10 тенге субсидий выдаются на 1 литр реализованного молока (таблица 1).

Для соответствия первому уровню хозяйству необходимо иметь в наличии дойных

коров не менее 350 голов, при этом маточное поголовье коров должно быть не менее 400, для 2 уровня соответственно – 300 голов дойных коров и 400 маточного поголовья.

Аналогичные показатели критерия соответствия хозяйств установлены и по другим сферам животноводства.

Таблица 1 – Минимальные показатели критерия соответствия хозяйств, для субсидирования продукции животноводства в Казахстане

Направления субсидирования отрасли	Минимальное требуемое поголовье животных и объема производства	Минимальный уровень продуктивности
Мясное скотоводство	откорм и реализация не менее 400 гол. за последний год	сдаточный живой вес 400 кг
Молочное скотоводство	50 гол. дойных коров	2500 кг молока
Овцеводство	300 гол.	
Мясное птицеводство	объем производства не менее 1500 т	
Мясо индейки	объем производства не менее 3000 т	
Яичное птицеводство	производство не менее 20 млн штук	
Коневодство	конина	не менее 75 гол. лошадей
	кумыс	35 гол. маточного поголовья (старше 3-х лет) и 20 гол. дойных кобыл
Верблюдоводство	верблюжати́на	не менее 75 гол.
	шубат	30 гол. маточного поголовья и не менее 15 дойных маток
Свиноводство	наличие поголовья, автоматизированной площадки, убойный цех, комбикормовой цех	не менее 100 кг



при этом необходимо отметить, что при их росте удельный вес по сравнению с 2010 г. ниже на 1,6 процентных пункта, с 2011 г. – на 0,98, хотя за последние 3 года отмечается незначительное увеличение по сравнению с 2012 г. на 0,8 и с 2013 г. – на 2,56 процентных пункта.

Следует отметить, что несмотря на ежегодный их рост, объем продукции, охваченной субсидированием, остается низким. Например, объем производства молока, охваченный субсидированием, увеличился на 60,7% по сравнению с 2010 г. и на 4,7%, – с 2013г., однако это составляет лишь 5,5% валового объема производства молока.

Удельный вес субсидий на развитие мясного скотоводства в 2014 г. составил 20,8 млрд. тенге, – 42,2% общего объема субсидий, направленных на развитие животноводства. При этом в структуре финансирования отрасли мясного скотоводства удельный вес субсидий на производство говядины за 2014 г. составил 17,4%, в т.ч. по I уровню – 3,8%, или 790,9 млн тенге, по II уровню – 4,9, или 1021,7 и III уровню – 8,6% или 1792,7 млн тенге.

В целом за 2010-2014 гг. объем субсидий на производство говядины увеличился на 57,9% и достиг уровня 3,6 млрд. тенге, при этом объем производства, охваченный субсидированием за этот период, возрос на 86,3% и составил 24,4 тыс. т. Однако, уровень субсидирования объема производства говядины остается низким и составляет 6% валового объема производства говядины.

Аналогичная ситуация складывается и в других сферах животноводства. Так, например, уровень производства продукции животноводства, охваченный субсидированием, составляет: баранины – 2,4%, мясо птицы – 0,08, конины – 3,5, свинины – 25,6%.

В растениеводстве основной объем субсидий 10,6% (21 млрд. тенге) в 2013г. и 19,6% (40,3 млрд. тенге) в 2014г. направлены на удешевление стоимости ГСМ и ТМЦ в период весенне-полевых и уборочных работ в целях повышения урожайности сельскохозяйственных культур.

В структуре объемов субсидирования в растениеводстве в 2014 г. удельный вес на поддержку семеноводства составил 1,9%, мероприятия по борьбе с вредителями сельскохозяйственных культур – 2,2%, на повышение урожайности, ГСМ – 19,6%, доставку воды – 0,9%, страхование – 0,4%, удешевление стоимости удобрения – 4,0%, удешевление стоимости гербицидов – 5,1%.

В целом уровень поддержки сельского хозяйства в расчете на 1 га сельхозугодий в Казахстане составляет 5 долл., тогда как для сравнения в ЕС – 910 долл., Японии – 473, Канаде – 188, Беларуси – 310, России – 24 долл.

С 2014г. в Казахстане внедрены новые направления субсидирования АПК – возмещение затрат перерабатывающих предприятий при закупе сельскохозяйственного сырья (сахарная свекла, молоко), куда направлено 2 млрд. тенге, а также возмещение затрат инвестиционных вложений при строительстве и модернизации сельскохозяйственных объектов – 13,4 млрд. тенге, или 6,5% объема субсидий.

Однако, несмотря на значительные ежегодные инвестирования денежных средств в АПК, уровень эффективности деятельности сельхозформирований остается низким. Тем более, как показывает анализ, существуют различия между объемом субсидий на одного занятого в сельском хозяйстве в годовом исчислении и средним объемом господдержки на площадь сельхозугодий.

Например, совокупная поддержка на 1 работника в сельском хозяйстве составляет 545,5 долл., а на 1 га пашни – 87 долл., и этот факт становится аргументом, что целью субсидирования сельского хозяйства является поддержка работников сельхозпредприятий, а не само развитие сельского хозяйства, что в свою очередь становится основной проблемой для государственного бюджета.

В целом объем произведенной продукции и оказанных услуг в стоимостном выражении в сфере сельского хозяйства за 2014г. составил 407 млрд. тенге, при себестоимости реализованной продукции – 358 млрд. тенге и рентабельность сельскохозяйственного производства составила 2,8%.

Из 601 единиц предприятий, осуществляющих деятельность в сельском хозяйстве, 229 ед., или 38,1%, т.е. треть предприятий в 2014г. были в убытке на сумму 49699,63 млн тенге, что составляет в расчете на 1 предприятие – 217 млн тенге.

Из 1 058 млрд. тенге общей задолженности предприятий в сельском хозяйстве 4,5 млрд. тенге, или 4,2% средств являются просроченными. В структуре задолженностей 548 млрд. тенге составляют задолженности по расчетам с поставщиками и подрядчиками. По налогам и другим обязательным платежам в бюджет задолженность составляет – 7,7 млрд. тенге.

Таким образом, можно считать, что сектор сельского хозяйства в целом, является в значительной мере низкорентабельным, не способным вести расширенное воспроизводство, следовательно, необходимо внедрять интенсивные, инновационные технологии производства сельхозпродукции. Наличие предприятий со значительным уровнем задолженностей создает в свою очередь фискальные риски. Поэтому необходимо разрабатывать действенный и эффективный механизм государственной поддержки отрасли,

реализация которого должна осуществляться на законодательной основе и распространяться на все сельскохозяйственные формирования, независимо от форм собственности и категорий хозяйств.

**Список использованных источников**

1 Ю.О. Ромодан. Анализ зарубежного опыта государственной поддержки АПК//АПК: экономика, управление. – 2013. – № 4 (10), – С. – 31-34.

2 Сигарев М.И., Нуркужаев Ж.М., Джамбаева Г.А. Государственная поддержка агропромышленного производства Казахстана в условиях единого экономического пространства. – Алматы, 2014. – 131 с.

3 Сигарев М.И., Нуркужаев Ж.М. Субсидирование сельскохозяйственного производства Казахстана. – Алматы, 2014. – 33 с.

4 Сигарев М.И. Джамбаева Г.А. Государственная финансовая поддержка АПК Рес-

публики Казахстан//Проблемы агрорынка. – 2014. – №1. – С. 53-57.

**Spisok ispolzovannyh istochnikov**

1. Ju.O. Romodan. Analiz zarubezhnogo opyta gosudarstvennoj podderzhki APK//APK: jekonomika, upravlenie.- 2013. - № 4 (10), - S – 31-34.

2. Sigarev M.I., Nurkuzhaev Zh.M., Dzhambaeva G.A. Gosudarstvennaja podderzhka agropromyshlennogo proizvodstva Kazahstana v uslovijah edinogo jekonomicheskogo prostvanstva. - Almaty, 2014, - 131 s.

3. Sigarev M.I., Nurkuzhaev Zh.M. Subsidirovanie sel'skohozjajstvennogo proizvodstva Kazahstana. - Almaty, 2014 g.- 33 s.

4. Sigarev M.I. G.A. Dzhambaeva. Gosudarstvennaja finansovaja podderzhka APK Respubliki Kazahstan//Problemy agrorynka.- 2014.-№1.-S.53-57.