





## Аграрная политика: механизм реализации

Оценка потенциала АПК Казахстана показала, что по всем видам ресурсов, необходимых для сельскохозяйственной деятельности, наша страна практически самодостаточна. Казахстан располагает значительной территорией с различными климатическими зонами, большим запасом топливно-энергетических и минеральных ресурсов, трудовым потенциалом села, благоприятны и климатические условия для выращивания зерновых и зернобобовых культур, картофеля, овощей и фруктов; значителен и потенциал пастбищ для развития животноводства.

В настоящее время казахстанский аграрный сектор заметно растет. Объем валовой продукции сельского хозяйства за последние пять лет вырос более чем в 1,5 раза. При этом цены за этот период выросли почти в 1,3 раза.

Валовой сбор зерновых культур в 2014 г. составил 18,3 млн, что позволяет обеспечить

внутренние потребности страны и экспортный потенциал порядка 5-6 млн т (включая муку). Уже сегодня Казахстан является крупнейшим экспортером зерна, а по экспорту муки занимает одно из первых мест в мире. В русле диверсификации в последние годы расширяется производство масличных культур, картофеля, овощей, фруктов, целенаправленно сокращаются посевы пшеницы.

Вместе с тем в структуре посевов все еще не достаточно зернофуражных, крупяных и кормовых культур (хотя площадь последних за последние 5 лет выросла на 9%).

Растет поголовье скота и птицы на 1-1,5% в год. При этом изменяется и структура поголовья, поскольку отмечается снижение поголовья крупного рогатого скота (на 2%) и резкий сброс численности свиней (на 34%). Это привело к замедлению темпов роста продукции КРС и к сокращению продукции свиноводства (рисунок 1).

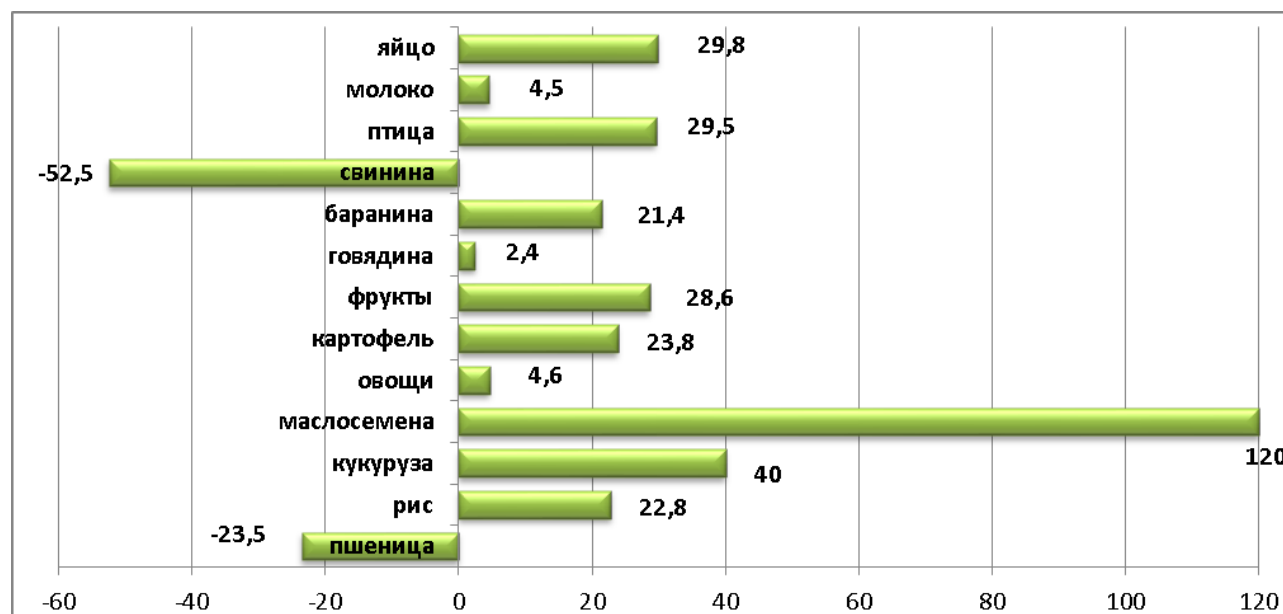


Рисунок 1 – Прирост производства продукции сельского хозяйства в Казахстане (2014 г., в % к 2009 г.)

Наблюдается рост и в производстве продукции перерабатывающей промышленности. Стоимость произведенного перерабатываемыми предприятиями продовольствия увеличилась в 1,5 раза, однако основную роль в этом сыграли цены, которые за последние пять лет выросли на 38%.

Следовательно, не смотря на все предпосылки, для обеспечения продовольственной безопасности республики в настоящее время потенциал аграрного сектора используется не в полной мере, что вызывает дефицит многих видов продовольствия, даже ниже научно обоснованного современного уровня потребления.

Проявляется дисбаланс между производимыми объемами продовольствия и величиной спроса на него. В итоге при перепроизводстве пшеницы, отмечается недостаток мяса, сахара и других продуктов (рисунок 2).

Как видим, особенно по продуктам промышленной выработки, отечественное производство не является основой формирования ресурсов продовольствия, что является угрозой продовольственной безопасности Казахстана.

Конечно, не всеми продуктами республика сможет обеспечить собственные потребности в полной мере, существуют природные и экономические ограничения. Поэтому все-

## Аграрная политика: механизм реализации

гда будет импортироваться сахар-сырец, отдельные сорта растительных масел, тропические фрукты. Однако обеспечение спроса на сливочное и растительное масло, овощ-

ные консервы, колбасы, маргарин должно стать целью государственной политики в области агропромышленного производства.

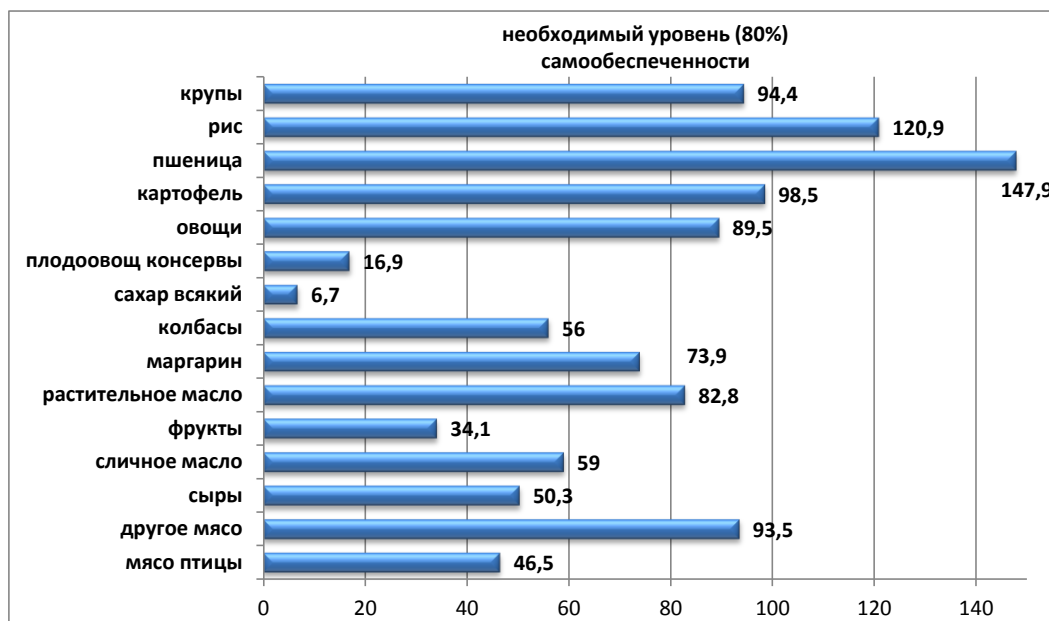


Рисунок 2 – Самообеспеченность емкости национального продовольственного рынка отечественной продукцией (2014)

Основанием для вышевысказанного заключения о существующих проблемах в обеспечении продовольственной независимости служит и состояние продовольственного потребления в республике, в котором пе-

ресекаются реальные тенденции развития аграрного производства, социальное положение и платежеспособность населения страны, в 2014 г. оно было далеко от нормативного уровня (рисунок 3).

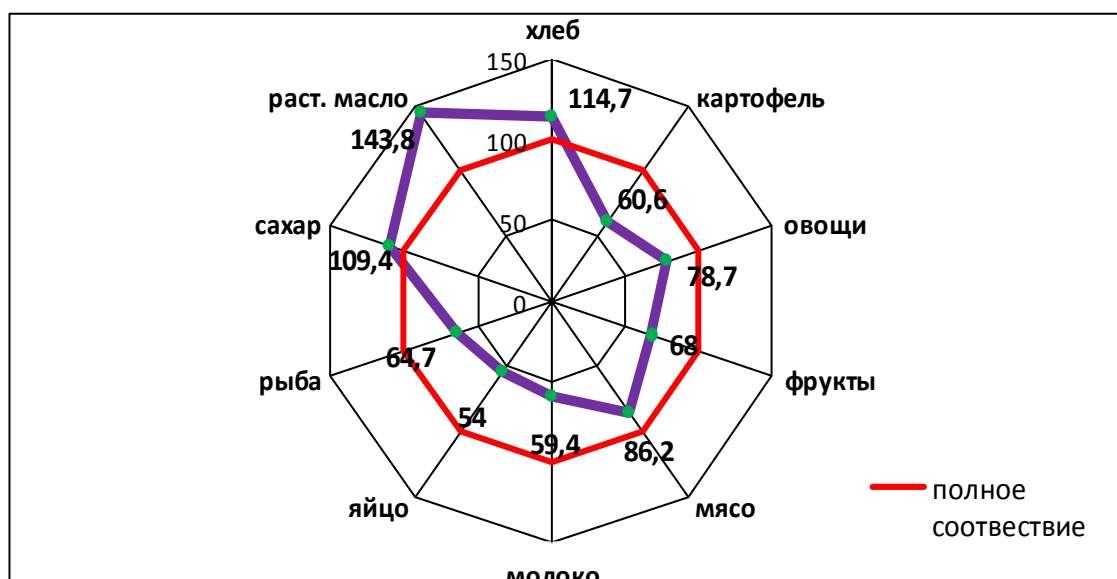


Рисунок 3 – Потребление продовольствия в Казахстане за 2014 г. (в % к научно обоснованным нормативам)

## Аграрная политика: механизм реализации

Итак, потребление еще далеко от нормативов и сильно деформировано. В рационе питания населения республики отмечается пониженное содержание белков и жиров животного происхождения. В то время как углеводов потребляется более необходимого. Если относительно рекомендуемых нормативов энергетическая ценность рациона питания не намного ниже (на 9%), то пищевая ценность рациона в значительной мере отличается – углеводов потребляется больше на 13%, белков меньше на 17%, жиров, соответственно на 7%. Следовательно, питание не соответствует необходимому рациону для

обеспечения здоровой и активной жизни населения.

Таким образом, для достижения продовольственной независимости республики необходимо принять комплекс мер как для повышения спроса, так и для его обеспечения за счет отечественного производства.

А учитывая необходимость совершенствования питания населения республики и его структуры на уровне научно обеспеченных нормативов, дефицит производимого в стране продовольствия может увеличиться (таблица 1).

Таблица 1 – Оценка состояния продовольственной независимости Казахстана относительно нормативного уровня потребления населения

Продукция	Нормативный уровень		Фактический уровень производства (2014)	Соотношение фактического и нормативного уровня производства, %
	потребление	производство		
Хлебопродукты (зерно)	110	737,0	997,2	135,3
Картофель	80	130,2	198,3	152,6
Овощи	110	169,8	201,7	156,7
Бахчевые	36	39,0	112,0	287,2
Фрукты	60	70,0	17,5	25,0
Сахар	36	39,1	23,3	59,6
Растительное масло	13	16,0	19,0	118,8
Мясо	82	90,2	52,3	58,0
Молоко	380	570,0	294,6	63,3
Яйца (шт.)	292	394,2	249,5	63,3
Рыба	17	18,7	3,1	16,6

Рассчитана автором по данным Комитета по статистике МНЭ РК

Уровень нормативного совокупного спроса (включая производственное потребление, потери) обеспечивается только производством зерна в целом. Приведенные данные показывают, что картофель и овощи могут обеспечить спрос населения республики на нормативном уровне. Однако следует отметить, что высокий уровень самообеспеченности по картофелю и овощам скорее связан с недостаточно точным учетом их производства в хозяйствах населения, в которых сосредоточено соответственно 61 и 46% общего объема производства.

Достаточно высок уровень обеспечения растительным маслом, но современный спрос на него выше нормативного более чем в 1,4 раза, что вызывает необходимость импортных поставок этой продукции.

При росте спроса на другие виды продовольствия до нормативного уровня возможно возникновение значительного дефицита

внутреннего производства фруктов, сахара, продуктов животноводства и рыбноводства, который при росте населения и его доходов будет только увеличиваться. Расчеты же показывают, что производство сахара и фруктов для удовлетворения их полного спроса необходимо будет увеличить в 4-5 раз, животноводческой продукции – в 2 раза.

Это значимая задача, учитывая, что сельское хозяйство Казахстана остро нуждается в обновлении материально-технической базы, более высоких технологиях и в более эффективной и целевой государственной поддержке, без которых его динамичное развитие окажется под угрозой. Возникшие проблемы тем более углубятся в условиях ВТО, которые предполагают снижение таможенной защиты национального рынка по дефицитным продуктам, изменения направлений и уровня государственной поддержки сельского

## Аграрная политика: механизм реализации

хозяйства, переход на международные стандарты качества и пр.

Однако ресурсный потенциал АПК позволяет возлагать надежды на то, что Казахстан сможет при рациональном его использовании обеспечить население необходимым количеством продовольствия.

Главным приоритетом для страны является восстановление продовольственного потенциала и формирование стратегических запасов сельскохозяйственной продукции и продовольствия. Но для этого АПК должен быть обеспечен соответствующими ресурсами и эффективно использовать этот потен-

циал, при котором населению гарантируется стабильная поставка продовольствия в количестве, соответствующем научно обоснованным параметрам, и создаются условия для поддержания рационального потребления продуктов, независимо от состояния международных отношений или конъюнктуры мирового рынка.

Задача обеспечения продовольственной независимости Казахстана заключается не только в ускорении развития агропродовольственного сектора, но имеет и социально-экономический характер, где предстоит также решить существующие проблемы (рисунок 4).

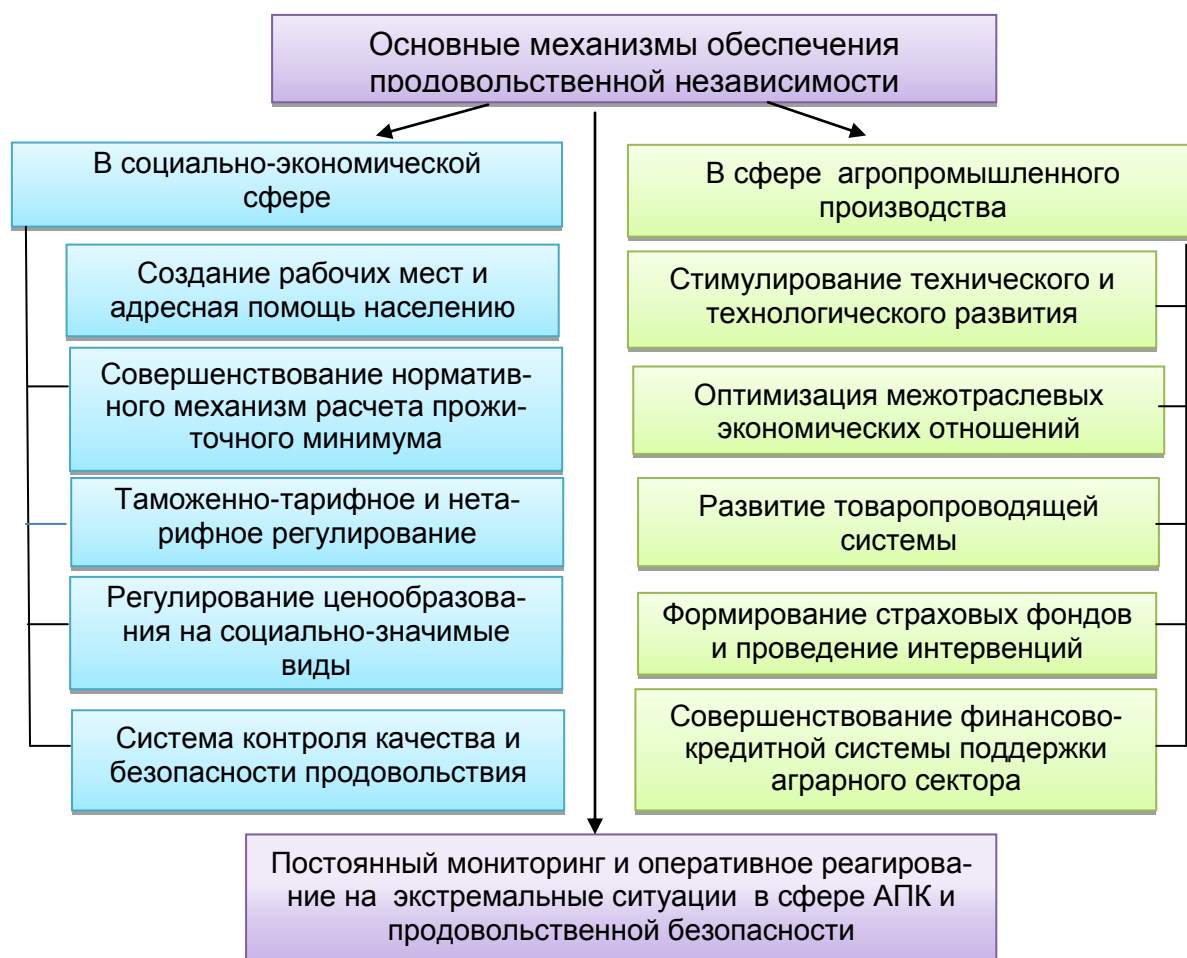


Рисунок 4 – Основные элементы государственного механизма обеспечения продовольственной безопасности

Следует отметить, что для создания импульсов развития отечественного производства, для обеспечения продовольственной независимости не обходимо опережающее соотношение роста доходов населения относительно цен на продукты питания. Это составит основу расширения спроса и создаст экономическую доступность продовольствия, поскольку в настоящее время покупательная способность населения находится на пределе, тем более в кризисных условиях и опере-

жающего роста цен над доходами, в итоге доля накопления в среднедушевом денежном доходе населения сократилась с 25% (2009) до 5% (2014).

Однако прослеживается закономерность высокой доли валового дохода торговли в структуре розничной цены на основные продукты питания. Например, заработная плата в розничной и оптовой торговле в 2,1 раза выше, чем в сельском хозяйстве. Вместе с тем, цены на социально-значимые виды











Рисунок 6 – Основные меры по совершенствованию механизма финансового обеспечения развития АПК

**Список использованных источников**

1 Закон Республики Казахстан «О регулировании торговой деятельности» от 12 апреля 2004 года N 544 (с добавлениями от 11.12.2009 № 229-IV).

2 Государственная программа по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2013-2020 годы «Агробизнес-2020» //Постановление Правительства Республики Казахстан от 18 февраля 2013 года № 151.

**Spisok ispolzovannyh istochnikov**

1 Zakon Respubliki Kazahstan «O regulirovaniy torgovoy deyatel'nosti» ot 12 aprelya 2004 goda N 544 (s dobavleniyami ot 11.12.2009 № 229-IV).

2 Gosudarstvennaya programma po razvitiyu agropromyshlennogo kompleksa v Respublike Kazahstan na 2013-2020 gody "Agrobiznes-2020" // Postanovlenie Pravitelstva Respubliki Kazahstan ot 18 fevralya 2013 goda № 151.