

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА АГРАРНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ

Н.А. БАРАНОВА

декан экономического факультета,
кандидат экономических наук

Костанайский государственный университет им. А. Байтурсынова

Приведены различные мнения относительно сущности и необходимости государственной поддержки аграрного сектора экономики. Определены направления, сгруппированы виды государственной поддержки на основе имеющихся классификационных признаков, доказана ее необходимость.

Экономиканың аграрлық секторын мемлекеттік қолдаудың маңызы мен қажеттілігі туралы әртүрлі пікірлер келтірілген. Қолда бар классификациялық белгілері негізінде мемлекеттік қолдаудың бағыттары анықталған, түрлері топтастырылған.

The article highlights different views on character and necessity of public support of agricultural sector. The directions have been identified, types of public support have been grouped on the basis of existing classification features, it's necessity has been proved.

Ключевые слова: агропромышленный комплекс, государственное регулирование, государственная поддержка, аграрная политика, продовольственная безопасность, финансовые потоки, бюджетное финансирование.

Тұтқалы сөздер: агроөнеркәсіптік кешен, мемлекеттік реттеу, мемлекеттік қолдау, аграрлық саясат, азық-түлік қауіпсіздігі, қаржылық ағындар, бюджеттік қаржыландыру.

Keywords: agri-industrial complex, public regulation, government support, agricultural policy, food security, financial flows, government funding.

Аграрная сфера традиционно занимает особое положение в экономике страны, являясь одним из основных секторов национального хозяйства, определяющих жизнедеятельность и продовольственную безопасность общества. Поскольку на развитие аграрного сектора влияет огромное количество социально-экономических и природных факторов, не поддающихся на современном этапе регулированию со стороны хозяйствующих субъектов, сохраняется необходимость государственного воздействия на всех уровнях в этой стратегически важной сфере. Деятельность государства в отношении регулирования аграрного сектора экономики в последние годы заметно активизировалась, однако до сих пор не отработано центральное звено регулирования – государственная поддержка. Без создания такой системы, как показывает

опыт стран с рыночной экономикой, аграрный сектор не имеет перспектив.

Вмешательство государства в действие рыночных сил, его уровень, а также используемые для этого механизмы зависят от конкретных условий развития мирового хозяйства и состояния социально-экономической ситуации в стране (экономические кризисы, темпы развития), а также определяется действием многообразных факторов институционального характера (традициями, обычаями, историческим опытом). Государственное вмешательство в экономические процессы возрастает во время социальных и экономических кризисов и ослабевает по мере улучшения экономической ситуации. Необходимость государственного регулирования агропромышленного комплекса определяется рядом факторов (рисунок 1).

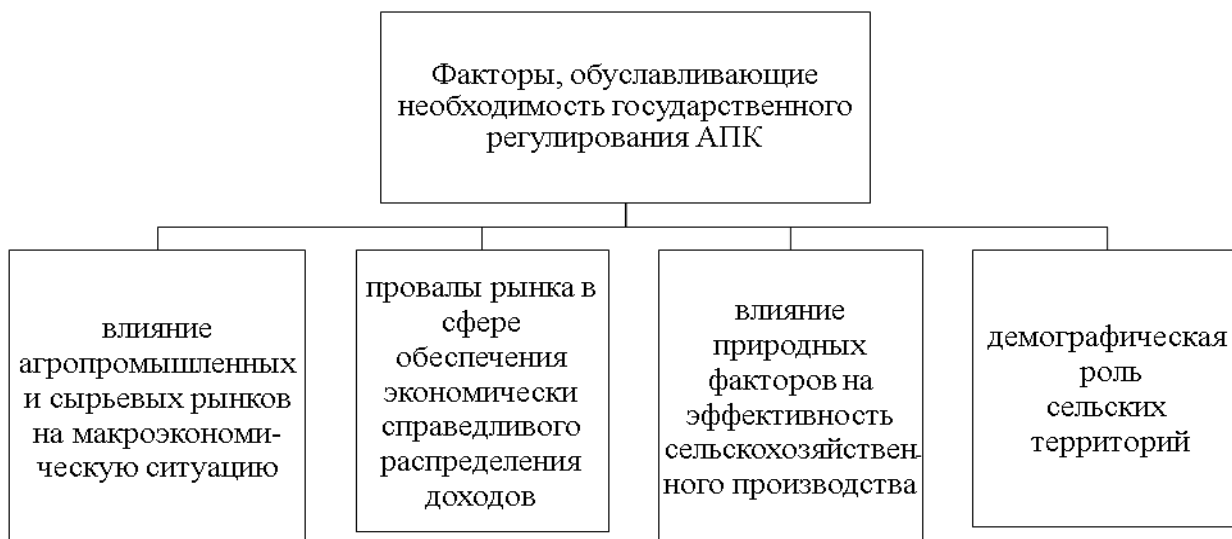


Рисунок 1 – Факторы, обуславливающие необходимость государственного регулирования АПК

Ученый-экономист В.И. Гайдук полагает, что «одним из важнейших условий, обеспечивающих эффективное функционирование аграрного сектора, является наличие механизма регулирования происходящих в нем процессов. Механизм регулирования включает в себя рыночный механизм, а также механизм государственного регулирования» [1].

Механизмы рыночного саморегулирования и государственного регулирования имеют принципиальные функциональные различия, несмотря на то, что между ними существует тесная связь и единая направленность на достижение устойчивого, эффективного, равновесного социально-экономического развития. Рыночный механизм не в состоянии разрешить всю совокупность проблем экономического роста. В конечном счете, он зависит от характера, принципов и приоритетов использования как рыночных инструментов, так и всей системы государственного регулирования. Для аграрного сектора экономики эта гибкость важна в связи с его спецификой.

По мнению Н.А. Семенова «государственное регулирование аграрного сектора экономики представляет сложную, многогранную подсистему управления. Данная подсистема многофункциональна по степени влияния на развитие отрасли, а также на конечные результаты ее функционирования» [2]. З.А. Хаматдинова считает, что под государственным регулированием понимается экономическое воздействие государства на производство, переработку и реализацию

сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также на производственно-техническое обслуживание и материально-техническое обеспечение агропромышленного производства [3].

О необходимости регулирования аграрного сектора экономики и обеспечения поддержки вследствие присущих ему особенностей производства свидетельствует как мировой, так и отечественный опыт.

В таблице 1 отражены точки зрения исследователей о необходимости и некоторых особенностях государственной поддержки аграрного сектора экономики.

Анализ представленных мнений показал, что абсолютно все исследователи придерживаются мнения о том, государственная поддержка является составной частью государственного регулирования аграрного сектора экономики, и что она, безусловно, необходима как в силу его специфических особенностей, так и сложившихся условий его функционирования.

При осуществлении государственного регулирования АПК необходимо учитывать его ключевые экономические функции (рисунок 2).

Исследователь проблем государственной поддержки АПК В.П. Теплов полагает, что «цель осуществления государственной поддержки аграрного сектора экономики состоит в том, чтобы иметь достаточно эффективный сектор производства сырья и продовольствия, социальную стабильность на селе и экономическую безопасность» [4].

Экономический механизм хозяйствования

пенсацией, которая восстанавливает статус-кво и ставит труд сельскохозяйственных производителей в один ряд с трудом работников в других отраслях экономики, поскольку рыночные принципы хозяйствования проявляют себя в сельском хозяйстве специфическим образом в связи с особенностями биологической и социально-демографической природы (сезонность производства, медленный оборот капитала, повышенный производственный риск, связанный с подверженностью стихийным силам природы, симбиоз экономики, демографии и культуры и пр.). Причем данные особенности проявляются независимо от национальной принадлежности, уровня развития, форм собственности, методов организации производства, экономической системы, в силу чего и порождают необходимость постоянного регулирования со стороны государства.

Государственная поддержка аграрного сектора экономики должна оказываться с учетом соблюдения принципов сочетания экономических и социальных целей, индикативности и директивности, программного регулирования, аграрного протекционизма и других.

В целом государственная поддержка аграрного сектора экономики многофункциональна по степени влияния на развитие отрасли, а также на конечные результаты ее деятельности. В настоящее время она организована таким образом, чтобы обеспечить высокие конечные результаты отрасли при эффективном использовании всех ресурсов (материальных, трудовых, природных). В целом государственную поддержку аграрного сектора экономики можно подразделить на прямую и косвенную (рисунок 3).

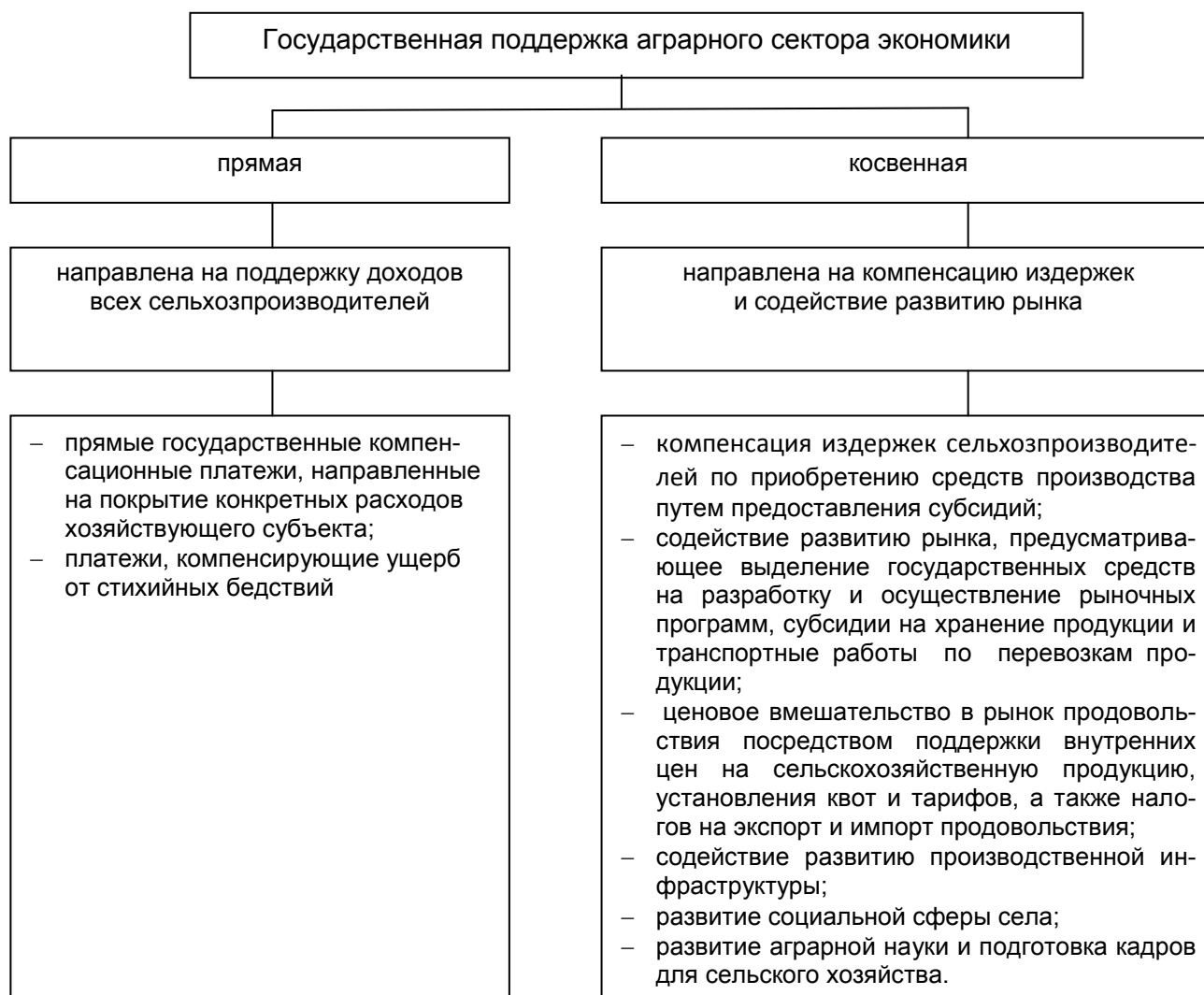


Рисунок 3 – Направления государственной поддержки аграрного сектора экономики

С.В. Заровняева, исследуя вопросы государственной поддержки аграрного сектора экономики, пришла к выводу о том, что в перспективе необходимо развивать такие не противоречащие требованиям ВТО направления государственной поддержки, как [10]:

- проведение государственных закупок по рыночным ценам, хранение и продажа продукции;
- формирование государственных продовольственных резервов и проведение продовольственных интервенций;
- финансирование программ развития;
- поддержка сельскохозяйственного производства в регионах с неблагоприятными условиями;
- развитие инфраструктуры села;
- проведение научно-исследовательских и проектно-внедренческих работ, мероприятий по охране окружающей среды, информационно-консультационному обслуживанию, распространению рыночной информации;
- финансирование программ по обеспечению доходов сельского населения;
- другие меры, соответствующие «зеленой корзине» ВТО.

Таким образом, мировой практикой доказано, что в системе рыночных отношений аграрный сектор экономики не может за счет реализации своей продукции получать доход, достаточный для возмещения издержек на производство, сохранение земель и социального развития села, ему необходима государственная поддержка. Динамичное и эффективное развитие аграрного сектора экономики должно стать не только лишь общеэкономической предпосылкой эффективного решения большинства накопленных в отрасли производственных, финансовых, социальных проблем, но и способом системного согласования установок на увеличение валового внутреннего продукта и повышение продовольственной безопасности, т.е. должно обеспечить успешную реализацию всего комплекса целей социально-экономического развития в рассматриваемой перспективе.

Список использованных источников

- 1 Гайдук В.И. Проблемы и перспективы развития предпринимательской деятельности предприятий АПК / В.И. Гайдук, И.В. Самодуров, Н.В. Гайдук, О.В. Козаченко. – Краснодар: КубГАУ, 2000. – 169 с.
- 2 Семенова Н.А. Совершенствование

государственного регулирования аграрного сектора экономики в регионе (на материалах Новгородской области): автореферат дис... д-ра экон. наук: 08.00.05 / Семенов Н.А. – СПб., 2012. – 23 с.

- 3 Хаматдинова З.А. Государственная поддержка развития АПК на 2013 - 2020 годы //www.scienceforum.ru.

- 4 Теплов В.П. Словарь по экономической теории / В.П. Теплов. - Новосибирск: РГТЭУ, Новосибирский филиал, 2007. – 136 с.

- 5 Полушкина Т.М. Развитие теории и методологии государственного регулирования аграрной сферы экономики: автореферат дисс... д-ра экон. наук: 08.00.05 / Полушкина Т.М. – Саранск, 2010. – 27 с.

- 6 Парамонов П.Ф. Организационно-экономические проблемы адаптации сельскохозяйственных товаропроизводителей к рыночным условиям хозяйствования – Краснодар: КГАУ, 2002. – 482 с.

- 7 Халяпин А.А. Концептуальные детерминанты государственного регулирования аграрного сектора экономики. Научный журнал КубГАУ. – 2012. – №79(05). – С. 1-17.

- 8 Барышников Н.Г. Государственная поддержка сельского хозяйства (теория, методология планирования, практика): автореферат дис... д-ра экон. наук: 08.08.05 / Барышников Н.Г. – М., 2007. – 29 с.

- 9 Казыкешова А.Т. Государственная поддержка сельского хозяйства в Казахстане для обеспечения конкурентоспособности продукции //www.rusnauka.com.

- 10 Заровняева С.В. Регулирование и поддержка АПК в системе государственного управления экономикой: автореферат дисс... канд. экон. наук: 08.08.05 / Заровняева С.В. – Новосибирск, 2007. – 28 с.

- 11 Абдикадирова А.А. Государственная поддержка агропромышленного комплекса в условиях вступления Республики Казахстан в ВТО и Единое экономическое пространство //Евразийский юридический журнал . – 2012. – № 3 (46). – С. 19-21.

- 12 Прыгунов А.Е. Основы государственного регулирования и поддержки отраслей сельского хозяйства: автореферат дисс... канд. экон. наук: 08.00.05 / Прыгунов А.Е. – Челябинск. 2004. – 23 с.

- 13 Урусов В.Ф. Концепция регулирования экономических отношений в АПК регионального уровня // Экономика сельского хозяйства и перерабатывающих предприятий. – 1997. – №11. – с. 25-33.