

## ОСОБЕННОСТИ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ КООПЕРАЦИИ В КЫРГЫЗСТАНЕ

Н.Д. ЭШАЛИЕВА<sup>1</sup>,

ст. преподаватель кафедры «Бухгалтерский учет»

БААТЫР УУЛУ АЛТЫНБЕК<sup>2</sup>,

аспирант

<sup>1</sup>Институт социального развития и предпринимательства  
при Министерстве труда и социального развития

<sup>2</sup>Ошский технологический университет

---

Представлен анализ неустойчивого развития сельского хозяйства Кыргызстана. Выявлена преимущественно мелкокрестьянская структура аграрного производства. Обобщен положительный опыт сельскохозяйственной кооперации в республике и ее регионах, вскрыты сдерживающие факторы. Обоснованы важность и необходимость ее ускоренного развития в отрасли.

Кыргызстан ауыл шаруашылығының тұрақсыз дамуына талдау берілген. Аграрлық өндірістің көбінесе шағын шаруалық құрылымы анықталған. Республикадағы және оның өңірлеріндегі ауылшаруашылық кооперациясының оң тәжіриси қорытындыланған, тежеуші факторлар ашылған. Салада оны тездетіп дамытудың маңыздылығы мен қажеттілігі негізделген.

The article includes the analysis of unsustainable agricultural development in Kyrgyzstan. It reveals predominantly small-farm structure of agricultural production, factors of insufficient development of agricultural cooperation, summarizes positive experience of the development of cooperatives in the country and regions, justification of the importance and need for accelerated development of cooperation in the sector.

---

**Ключевые слова:** аграрный сектор, мелкокрестьянская структура, сельскохозяйственная кооперация, государственная поддержка, машинно-тракторный парк, фермеры.

**Тұтқалы сөздер:** аграрлық сектор, шағын шаруалық құрылым, ауылшаруашылық кооперациясы, мемлекеттік қолдау, машина-тракторлар паркі, фермерлер.

**Keywords:** agriculture, small-farm structure, agricultural cooperatives, state support, machinery-tractor park, farmers.

---

Сельское хозяйство в Кыргызстане является одной из ведущих сфер экономики. В общем объеме внутреннего валового продукта страны доля сельского хозяйства составляет значительную часть - около 17,5%. Кроме того, около 65,0% населения страны проживает в сельской местности, из общего числа всех работающих 34,0% или 14% общего населения страны заняты в сельском хозяйстве (в развитых странах этот показатель равен 1-3%). Объем валового выпуска продукции сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства в 2013г., по сравнению с предыдущим годом возрос на 2,2% и составил 171744,8 млн сомов. При этом производство продукции растениеводства увеличилось на

7,5%, продукции животноводства – снизилось на 1,8% [1,с.89]. В последние годы наблюдается неустойчивая тенденция производства сельскохозяйственной продукции, что в целом обуславливает низкие темпы роста объемов производства сельскохозяйственной продукции в Кыргызстане (рисунок 1).

Рисунок наглядно иллюстрирует неустойчивую динамику роста объемов сельскохозяйственной продукции, а также установившиеся в последние годы самые низкие темпы ее роста, что сказывается на снижении эффективности сельскохозяйственного производства в республике, о чем безусловно свидетельствуют низкие показатели обеспечения населения страны продовольствием и

## Развитие кооперации, интеграции, рынок средств производства

усугубление проблемы продовольственной безопасности. Низкие уровни прироста валового объема продукции по отношению к предыдущим годам отмечался с 1991 по 1995 г. Самый низкий рост пришелся на 2008 г. -

0,8%. Самый большой скачок роста наблюдался в 1996 г. в 15,1%. Спад в объемах производства был также зафиксирован после продолжительного периода роста в 2005 и 2010 гг. - 0,1% и - 2,6%, соответственно.

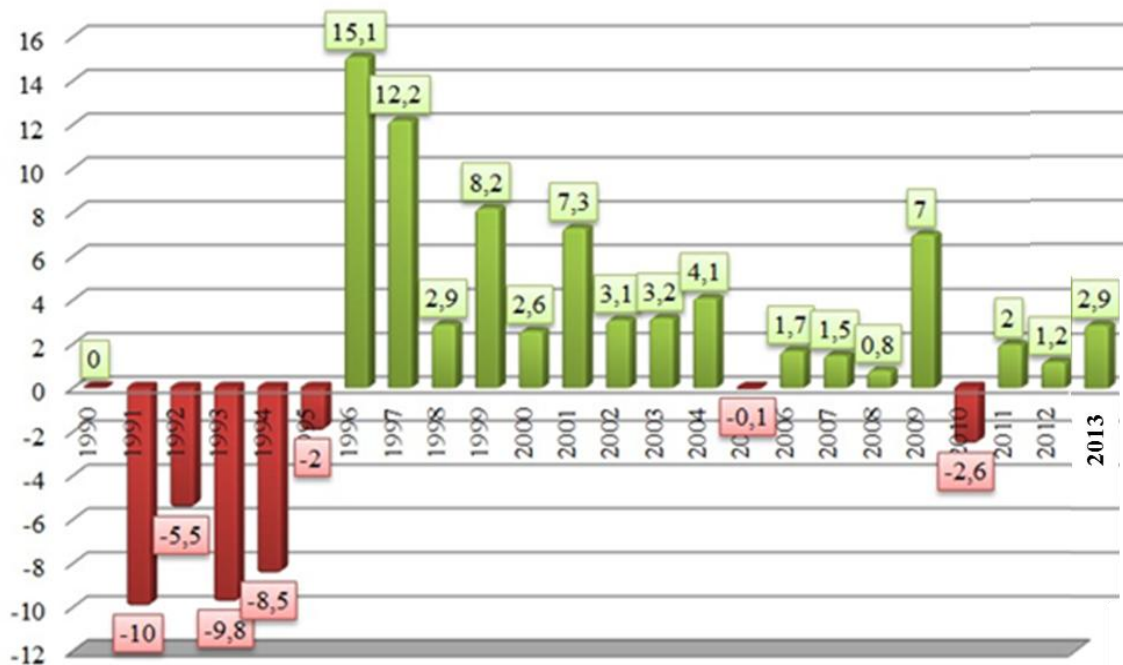


Рисунок 1 – Темпы роста объемов сельскохозяйственной продукции Кыргызской Республики (% к предыдущему году)

Одним из существенных факторов неустойчивого развития отрасли является установившаяся вследствие ее реформирования преимущественно мелкокрестьянская и малоземельная структура аграрного производства. В настоящее время в сельском хозяйстве Кыргызстана функционирует более 383 тыс. хозяйствующих субъектов, в том числе 56 государственных хозяйств (это семеноводческие, племенные хозяйства, опытные станции и другие), 497 коллективных хозяйств, в том числе 357 сельскохозяйствен-

ных кооперативов и 382 тыс. фермерских хозяйств [1,с.88]. Кроме того, имеется 726,6 тыс. личных подсобных хозяйств граждан. Преобладающая часть хозяйствующих субъектов в аграрном секторе Кыргызстана представлена крестьянским сектором. Доля крестьянских (фермерских) хозяйств в общем объеме продукции составила 62,7%, личных подсобных хозяйств граждан – 35,0%, государственных и коллективных хозяйств – 2,3% (рисунок 2).

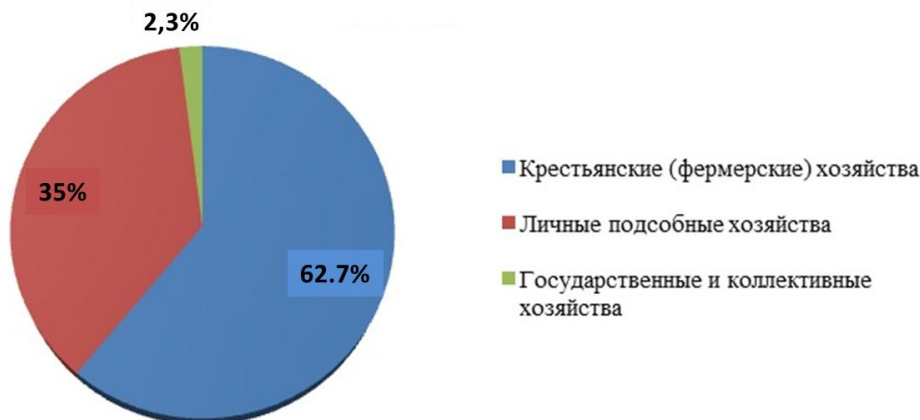


Рисунок 2 – Структура продукции сельского хозяйства Кыргызской Республики по категориям хозяйства (в % к итогу)



В 1998 г. частью проводимой реформы стало конституционное закрепление передачи земли в частную собственность фермерам. Из всей пахотной земли (1280,0 тыс. га) 861,1 тыс. га (67,3%) находится в собственности фермерских хозяйств, 340,7 тыс. га (26,6%) земли в пользовании коллективных, государственных хозяйств и кооперативов и 64,0 тыс. га (5,0%) – в личном пользовании граждан как приусадебные участки.

При сложившейся системе распределения земли на одно фермерское хозяйство приходится 2,7 га земли, что свидетельствует также об усугубляющейся проблеме их мало-земельности. В сельском хозяйстве Кыргызстана в условиях господствующего мелкого землевладения разделение полей на мелкие участки не позволяет достаточно использовать севообороты, рационально использовать поливную воду, технику и финансовые средства, ограничивают возможность получения технических, товарных и финансовых ресурсов. Распределение земли по долевному признаку неизбежно привело к мелкотоварному производству, что стало главным тормозом дальнейшего развития аграрного сектора. Это обстоятельство привело к доминированию на селе мелких крестьянских и фермерских хозяйств, которые имеют небольшие доходы и большей частью ведут натуральное и низкотоварное производство.

Несмотря на принятие и реализацию указанных мер количество действующих сельскохозяйственных кооперативов в настоящее время по сравнению с 2006 г. сократилось в 3 раза. Если в 2006 г. было 1240 кооперативов, то в 2013 г. осталось всего 357 кооперативов, из них в Чуйской области – 70, Иссык-Кульской – 42, Ошской – 55, Джалал-Абадской – 95, Таласской – 60, Нарынской – 20, Баткенской – 15 [1, с.88]. Остается незначительное количество обслуживающих кооперативов, их численность достигла 45 ед. Большинство из функционирующих в республике кооперативов – это производственные кооперативы, в то время как в развитых странах большинство – сервисные и перерабатывающие. Более 70% всех производственных сельхозкооперативов ведут свою деятельность в сфере растениеводства, а 30% занимаются племенным хозяйством, производством мяса и молока. Резкое сокращение численности СПК в республике также во многом обусловлено несовершенством налогового законодательства и слабостью государственной поддержки этого вида предпринимательской деятельности.

Слабая государственная поддержка и неразвитость финансово-кредитных институтов АПК, отсутствие системы льготного и долгосрочного кредитования, ситуация с налогообложением также не стимулируют

развитие сельскохозяйственной кооперации, в связи с чем наметившийся с 2000 г. подъем кооперативного движения в республике сменился его резким снижением. В определенной мере циклическое развитие сельскохозяйственной кооперации и снижение ее численности также обуславливается происходящими процессами объединения и укрупнения кооперативов.

Изучение истории развития сельского хозяйства Кыргызстана позволило выявить факт того, что в начале 90-х годов прошлого столетия в сельском хозяйстве страны стали проводиться реформы. Колхозы и совхозы стали упраздняться и на основе их реформирования повсеместно стали создаваться мелкие крестьянские (фермерские) хозяйства [2]. В настоящее время в целях стабилизации и конкурентоспособного развития сельского хозяйства Кыргызской Республики важное значение приобретает обоснование эффективных форм и моделей кооперирования в производственной сфере (укрупнение размеров землепользования), особенно в сфере переработки, реализации сельскохозяйственной продукции, материально-технического и сервисного обеспечения отрасли как наиболее значимой в современных условиях формы предпринимательской деятельности. При этом также необходимо обеспечить создание адекватных организационно-экономических механизмов их конкурентоспособного развития. Поступательное развитие сельскохозяйственной кооперации в стране также диктуется обострением региональной конкуренции на агропродовольственных рынках и предстоящим вступлением Кыргызстана в Евразийский экономический союз (ЕАЭС).

С учетом этого развитие кооперации в аграрном секторе требует новых подходов, обеспечивающих стабилизацию экономики АПК. Прежде всего, необходима разработка обоснованного механизма регулирования экономических отношений между партнерами в АПК на добровольной основе, учитывающего условия рынка, выбор той или иной формы сотрудничества, имеющей варианты решения и существующий правовой характер местного и государственного регулирования. В этих условиях необходимо совершенствование закона КР «О кооперативах», где конкретно определить правовые и экономические основы создания государственного регулирования и поддержки сельскохозяйственных кооперативов, механизмы формирования региональных пилотных проектов сельскохозяйственных кооперативов и т.д.[3].

Экономическое развитие СПК показывает, что при правильном подходе к процессу кооперации и соблюдении ее основных принципов можно достичь высоких экономических

результатов. Одним из представителей эффективно функционирующих сельскохозяйственных производственных кооперативов республики является СПК «Ветка», расположенный в Аламединском районе Чуйской области. Производительность труда (производство валовой продукции в расчете на среднегодового работника) увеличилась в 2013 г. по сравнению с 2005 г. в 1,3 раза, чистая прибыль – на 20%, показатель рентабельности составил 25,8 %. Причем показатель производительности труда (273 тыс. сом., или 6825 долл. США продукции сельского хозяйства на одного работника) является самым высоким в республике и в 2,0-2,5 раза превышает средние показатели, которые достигаются в К(Ф)Х.

Одной из важных форм кооперации является создание на базе подразделений основных, вспомогательных и обслуживающих производств СПК внутрихозяйственных кооперативов. Примеры эффективного механизма формирования и функционирования подобных сельскохозяйственных кооперативов можно отметить и в СПК «Жайыл» Жайылского, СПК «Чекир-Суу» Московского районов, они являются крупными многоотраслевыми и высокотоварными хозяйствами, которые наряду с решением внутрихозяйственных вопросов кооператива оказывают крестьянским (фермерским) хозяйствам и хозяйствам населения на территории соответствующего сельского округа механизированные услуги по вспашке, обработке, сбору и транспортировке продукции на рынки, т.е. рационально сочетают функции производственного и обслуживающего кооператива.

Сельскохозяйственная кооперация как форма предпринимательства имеет большое экономическое значение для населения южного региона. Кооперирование способствует рациональному использованию материальных и финансовых ресурсов, снижению производственных и иных расходов, достижению определенных преимуществ на рынке и играет значительную роль в реализации интересов товаропроизводителей. В последние годы сельскохозяйственная кооперация наиболее активно развивается в этом сельскохозяйственном регионе страны, где со стороны местных властей южного региона особое внимание начали уделять созданию и поддержке сельхозкооперативов. В настоящее время по южному региону работают 165 сельскохозяйственных кооперативов, что составляет 46,3 % их общего количества. Хороших результатов ежегодно добиваются такие кооперативы как «Мол тушум», «Фермер+» и региональный кооператив «Нарай», объединивший 6 кооперативов. Данные сельскохозяйственные кооперативы созданы на принципах добровольности. Они также

активно участвовали в программах международных проектов и обучались на многих семинарах. К примеру, кооператив «Мол тушум» был создан в 2004 г. при финансовой поддержке проекта ГТЦ Баткен на базе 25-ти учредителей. На сегодняшний день в числе членов кооператива 1 890 фермеров. Кооператив занимался обучением фермеров и обеспечением качественными средствами производства. В настоящее время за счет средства кооператива его членам поставляются минеральные удобрения в кредит, т.е. 50% предоплата, 50% осенью после сбора урожая, остальные средства производства выдаются за наличный расчет и доставляются по месту жительства фермеров. Кооператив в Кадамжайском районе открыл цех по упаковке риса, фасоли и других сыпучих продуктов. Отрывается цех по переработке абрикоса в городе Баткен. Разработан бренд, который позволит реализовать продукцию в супермаркетах по более высокой цене.

Региональный кооператив «Нарай» объединил 6 кооперативов, из них 2 кооператива «Демилге-Кыргыз-Ата», «Ынтымак-Адыш» Ноокатского района Ошской области, 2 кооператива «Айкок» и «Байкок» Кадамжайского района и кооперативы «Арскок» и «Тогуз-Булак» Базар-Коргонского района. Имеет 180 гектаров орошаемой земли и 2 хранилища вместимостью по 100 т. Кооператив в основном занимается выращиванием семенного картофеля. Ежегодно региональный кооператив экспортирует более 300 т семенного картофеля за пределы республики.

В настоящее время многие фермеры уже поняли, что создание и развитие действующих сельхозкооперативов, основанных на принципах добровольности, является первоочередной задачей, и ее успешное осуществление позволит:

- рационально использовать земельные, водные, материально-технические и трудовые ресурсы;
- применять научно обоснованный севооборот;
- аккумулировать средства на покупку новой, высокопроизводительной техники, внедрять передовые, энергосберегающие технологии;
- реализовать произведенную продукцию относительно крупными партиями, выгодными для покупателей;
- получать более крупные размеры кредитных средств, средств донорских организаций, грантовой и иной помощи для реализации масштабных задач.

Создание сельхозкооперативов позволит более оперативно решать накопившиеся проблемы, защищать интересы своих членов.

Необходимо обратить внимание на отсутствие целесообразной направленности

государственного кредитования и использования грантов международных организаций, призванных укрепить фундаментальные основы развития производства на селе, в частности обновить машинно-тракторный парк страны. Отсутствует механизм партнерских взаимоотношений государства с частными финансовыми структурами, оказывающими кредитные услуги.

Вновь созданные кооперативы находятся на стадии становления и встречают на своем пути многочисленные трудности, важнейшей из которых являются нехватка финансовых ресурсов, необеспеченность сельскохозяйственной техникой и ограниченный доступ к льготным, так и другим кредитным ресурсам. На стадии становления кооператива тяжелым бременем ложится оплата из фонда заработной платы налогов (подходный налог) и социальных отчислений. На сегодняшний день в этой сфере существуют такие проблемы, как отсутствие программы по поддержке и развитию сельскохозяйственных кооперативов в Кыргызстане; отсутствие развитой инфраструктуры в виде складов, хранилищ и цехов первичной обработки); неприемлемые условия для развития лизинга сельхозтехники и оборудования; слабое информационное обеспечение.

Для дальнейшего развития кооперативного движения в южном регионе необходимо осуществить следующие меры:

- обеспечить широкий доступ к информационным и консультационным услугам через привлечение грантов и частичное финансирование из бюджета по стимулированию информационно-консультационных компаний в оказании своих услуг кооперативам;

- необходимо создать заготовительно-снабженческие, производственно-сервисные и торговые кооперативы в целях улучшения экспорта и импорта сельхозпродукции.

В Кыргызстане очень сложная ситуация в области логистики, особенно в реализации сельскохозяйственных товаров. Существует очень много барьеров, сдерживающих продвижение сельскохозяйственных товаров на экспорт и развитие внешней торговли. Перспективы аграрного сектора связаны не только с интенсивным развитием производственных кооперативов, но в большей части товарных и сервисных кооперативов и кооперативов по переработке и сбыту сельскохозяйственной продукции.

Создание фермерских кооперативов в сфере хранения, реализации и переработки сельскохозяйственной продукции является единственным способом стабильного притока денежных средств в сельскохозяйственное производство. Важно, чтобы прибыль, образующаяся на этапах переработки и реализации сельхозпродукции, оставалась в распоряжении хозяйства.

Для стимулирования сельскохозяйственной кооперации в республике необходимо рассмотреть также вопрос о внесении изменений и дополнений в Земельный кодекс Кыргызской Республики в части предоставления земель Фонда перераспределения сельскохозяйственных угодий КР в пользование кооперативам, а также предоставления орошаемой пашни в среднесрочную и долгосрочную аренду. Земли фонда должны целенаправленно использоваться для организации в каждом регионе, айыл-окмоту (сельском округе) пилотных кооперативов по производству растениеводческой и животноводческой продукции. Данные кооперативы в первоочередном порядке должны обеспечиваться долгосрочными кредитными ресурсами сроком на 3-5 лет и в дальнейшем стать региональными центрами распространения передового опыта развития сельскохозяйственной кооперации в республике.

В этом периоде необходима и техническая поддержка международных донорских организаций, имеющих соответствующий опыт работы в сфере развития сельскохозяйственных кооперативов, а также финансовые средства для финансирования технических пилотных проектов в этом направлении. Необходимо также отметить, что формирование концентрированного сельского хозяйства на основе кооперации обеспечит эффективную занятость на селе и решит проблему бедности сельского населения.

### Литература

1 Кыргызстан в цифрах// Статсборник. – Бишкек: Нацстаткомитет КР, 2014. – 341 с.

2 Орузбаев А., Идинов К., Кудабаев Б. Кооперация крестьянских хозяйств – закономерный процесс развития сельского хозяйства и повышения эффективности аграрной реформы. – Бишкек, 1999. – 254 с.

3 Закон КР «О кооперативах» – Б., 2005. – 104 с.