

КООПЕРИРОВАНИЕ МАЛЫХ ФОРМ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ В АПК РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Г.У. АКИМБЕКОВА¹,

зав. отделом кооперации и интеграции в АПК,
доктор экономических наук, профессор

А.М. АЮЛОВ²,

ректор, доктор экономических наук, профессор

Г.К. ЕГИЗБАЕВА³,

докторант

^{1,3}Казахский НИИ экономики АПК и развития сельских территорий

²Гуманитарно-техническая академия

Раскрываются проблемы развития малых форм хозяйствования, обоснована необходимость их объединения в сельскохозяйственные кооперативы, определены преимущества данного процесса для мелких фермеров, представлены новые положения проекта Закона РК «О сельскохозяйственной кооперации» и ожидаемые результаты.

Шаруашылық жүргізудің шағын формаларын дамыту проблемалары ашып көрсетіледі, оларды ауылшаруашылық кооперативтеріне біріктірудің қажеттілігі негізделген, бұл процестің шағын фермерлер үшін артықшылықтары анықталған, «Ауыл шаруашылық кооперациясы туралы» ҚР Заңы жобасының жаңа ережесі және күтілетін нәтижелері берілген.

The article highlights the issues of small farms, the necessity of joining them into agricultural cooperatives, benefits of this process for small farmers, new provisions of the draft of the Law "On Agricultural Cooperation" and expected results.

Ключевые слова: агропромышленный комплекс, малые формы хозяйствования, валовая продукция, сельскохозяйственные кооперативы, укрупнение, меры государственной поддержки, доходы, растениеводство, животноводство.

Тұтқалы сөздер: агроөнеркәсіптік кешені, шаруашылық жүргізудің шағын формалары, жалпы өнім, ауылшаруашылық кооперативтері, ірілендіру, мемлекеттік қолдау шаралары, табыстар, өсімдік шаруашылығы, мал шаруашылығы.

Keywords: agri-industrial sector, small farms, gross output, agricultural cooperatives, consolidation, government support measures, incomes, crop production, livestock production.

Одним из проблемных вопросов АПК Республики Казахстан является мелкотоварный характер производства, что подтверждается высокой долей малых форм хозяйствования в общем объеме валовой продукции сельского хозяйства, общей численностью сельхозформирований, тенденцией снижения их земельных наделов. Большинству мелких хозяйств недоступны меры государственной поддержки в виде субсидирования, льготного кредитования в связи с их несоответствием предъявляемым требованиям, отсутствием у них залогового имущества и др. Низкий уровень доходов, высокие ставки по кредитам, значительный уровень рисков не позволяют

субъектам малого и среднего предпринимательства обеспечить стартовый капитал для развития бизнеса на селе, финансирования расходов в предсезонный период, пополнять оборотные средства, технику, применять новые технологии.

На сегодняшний день доля хозяйств населения в общем объеме валовой продукции сельского хозяйства составила 45%, особенно высока их доля в производстве продукции животноводства - 75%, доля крестьянских хозяйств высока в растениеводческой продукции (44%), что является причиной низкого качества произведенной малыми формами хозяйствования продукции и ее некон-

Развитие кооперации, интеграции, рынок средств производства

Форма хозяйствования	Валовая продукция сельского хозяйства, всего		В том числе			
			растениеводческая		животноводческая	
	млрд. тенге	%	млрд. тенге	%	млрд. тенге	%
Все категории хозяйств	127,3	100	62,6	100	64,0	100
Сельскохозяйственные предприятия	8,4	6,6	5,8	9,2	2,0	3,1
Крестьянские хозяйства	52,6	41,3	43,0	68,7	9,5	14,9
Хозяйства населения	66,2	52,0	13,7	21,9	52,4	81,8

* Данные Департамента сельского хозяйства Жамбылской области

Доминирование хозяйств населения в структуре АПК тормозит развитие отрасли. Преобладание крестьянского забоя, несоблюдение норм санитарного контроля, слабая кормовая база и технологическая неоснащенность перерабатывающих предприятий соответствующим оборудованием влияют на качество продукции. Мелкотоварность сельскохозяйственного производства не позволяет проводить крупномасштабную селекционно-племенную работу, соблюдать научно-обоснованный севооборот, использовать современные технологии и др.

Данная тенденция сопровождается низкой обеспеченностью фермеров сельскохозяйственной техникой. В Жамбылской области имеется более 5000 единиц тракторов, которые в основном принадлежат крупным агроформированиям, вследствие чего мелкотоварным производителям приходится нанимать технику для проведения весенне-полевых и уборочных работ, что в свою очередь отражается на себестоимости производимой продукции. В настоящее время средний возраст более 81,4% зерноуборочных комбайнов и тракторов – 17-19 лет при нормативном сроке эксплуатации 8-10 лет, списанию подлежит 80,3% зерноуборочных комбайнов, 93,8% тракторов и 92,9% сеялок.

Аналогичная ситуация и в области переработки сельскохозяйственной продукции,

где зарегистрировано 433 предприятия, но функционируют только 285 и в основном малые предприятия, которые размещены в приспособленных помещениях, оснащены производственным и технологическим оборудованием, бывшем в эксплуатации, которое физически изношено и морально устарело. Отсутствие сырья в заготовительных организациях привело к простоям крупных перерабатывающих предприятий, к примеру, сахарных заводов (Меркенского района и г.Тараз). Доля переработки молока составляет только 33% или 92 тыс.т, остальные 190 тыс.т (67%) произведенного молока не перерабатываются [3].

С учетом вышеперечисленных проблем мелкотоварного характера производства в Жамбылской области разработана Программа по укрупнению сельскохозяйственных формирований на 2013-2020 годы*, основными направлениями которой являются финансовое оздоровление, укрупнение сельскохозяйственных товаропроизводителей, имеющих до 100 га богарной и до 50 га орошаемой пашни, в различные формы хозяйствующих субъектов (ПК, КТ, ТОО, АО и др.) и повышение доступности товаров, работ и услуг для субъектов АПК. Формы и методы укрупнения сельхозформирований Жамбылской области представлены на рисунке [4].

1. Укрупнение мелких и средних сельхозформирований (крестьянских хозяйств), имеющих до 100 га пашни по принципам территориальности вокруг крупных перерабатывающих предприятий по видам производства сельхозпродукции

2. Укрупнение мелких и средних сельхозформирований (крестьянских хозяйств), имеющих до 100 га пашни, по принципам территориальности вокруг крупного хозяйствующего субъекта АПК (опорная точка), имеющего стабильный экономический рост

3. Укрупнение среднеуспешных и нижесреднеуспешных мелких крестьянских хозяйств, имеющих до 100 га пашни, по принципам территориальности в несколько крупных хозяйствующих субъектов различных форм и видов (ТОО, АО, КТ, ПК, сельский потребительский кооператив и др.) в каждом сельском округе района

4. По рекомендации районного акимата создание совместного предприятия (хозяйства) на базе вновь созданного самоукрупненного хозяйствующего субъекта (бывшие мелкие крестьянские хозяйства) с частичным обеспечением необходимым комплектом сельскохозяйственной техники в лизинг со стороны АО «НК «СПК «Тараз» за счет бюджетных средств

Рисунок – Формы и методы укрупнения хозяйств Жамбылской области

* Программа по укрупнению сельскохозяйственных формирований Жамбылской области

На наш взгляд, процесс «укрупнения», рекомендуемый Управлением сельского хозяйства Жамбылской области, будет осуществлен больше «административным» методом, чем «добровольным». Так, к примеру рекомендуется укрупнение мелких и средних сельскохозяйственных формирований (крестьянских хозяйств) вокруг крупных перерабатывающих предприятий или вокруг крупного хозяйствующего субъекта АПК. Данный подход может привести к потере хозяйственной самостоятельности в выборе сферы деятельности и самого процесса ведения хозяйствования, возможно лишение права собственности на землю и другие последствия. Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что на сегодня необходимо сосредоточить внимание не на процессе «укрупнения», а на добровольном объединении малых форм хозяйствования в сельскохозяйственные кооперативы.

Таким образом, анализ сложившейся ситуации позволил обосновать необходимость объединения малых форм хозяйствования и определить организационно-экономические предпосылки создания сельскохозяйственных кооперативов, основные из них:

- необходимость принятия мер по решению проблем малых форм хозяйствования (отсутствие финансовых средств на приобретение семян, удобрений, ГСМ, кормов, сельскохозяйственной техники, технологического оборудования для первичной переработки сырья; недоступность банковских кредитов, мер государственной поддержки в виде субсидий, льготного кредитования и др.);

- неразвитость инфраструктуры в системе закупа, хранения, переработки и сбыта сельхозпродукции и экономических взаимоотношений между производителями, переработчиками и другими смежными отраслями АПК (низкие закупочные цены, не покрывающие вложенные затраты сельскохозяйствен-

ных товаропроизводителей, не стимулирующие повышение объемов производства сельхозпродукции и ее качества, низкая доля переработки сельхозпродукции, из-за незагруженности производственных мощностей и как следствие выпуск неконкурентоспособной по сравнению с импортной продукции;

- необходимость приостановления процесса «разукрупнения крупных сельскохозяйственных предприятий» (ПК, ТОО и др.) в крестьянские хозяйства, тенденций сокращения их земельных наделов, «умышленно-го» банкротства производственных кооперативов и др.

Приоритетность развития малого бизнеса подтверждается принятыми за последние годы программными документами (Агробизнес-2020, Стратегия -2050, Дорожная карта бизнеса 2020, Нурлы-жол и др.). В Послании Президента РК народу Казахстана 17 января 2014 г. Глава государства отметил необходимость «устранения всех барьеров, препятствующих развитию бизнеса в сельском хозяйстве, процессу кооперации фермерства, эффективному землепользованию» [5]. Планом мероприятий по выполнению поручений Президента Республики Казахстан по итогам расширенного заседания Правительства РК от 14 февраля 2014 года. предусмотрена разработка проекта Закона «О сельскохозяйственной кооперации», направленного на упрощение создания и развития сельскохозяйственных кооперативов [6].

К основным «барьерам, препятствующим процессу кооперации фермерства», относятся:

- высокий уровень недоверия сельскохозяйственных товаропроизводителей, в особенности малых форм хозяйствования, к новым создаваемым структурам, страх потерять единственное средство производства – землю;

Развитие кооперации, интеграции, рынок средств производства

- низкий уровень правовой культуры на селе, неинформированность фермеров о преимуществах сельскохозяйственных кооперативов (особой формы организации производства, направленной на совместное управление, контроль, финансирование и пользование результатами труда);

- несовершенство нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность кооперативов (наличие множества законов, характеризующихся повторами и противоречиями), отсутствие специализированных координирующих и контролирующих органов (ассоциаций и др.), регулирующих правовые, организационные и экономические условия создания сельскохозяйственных кооперативов, что привело к неправильной их регистрации, учету, распределению доходов и другим нарушениям кооперативных принципов;

- отсутствие стимулирующих факторов объединения фермеров в сельскохозяйственные кооперативы, в частности отсутствие возможности распределения полученного чистого дохода кооператива (созданных в форме некоммерческих организаций) между его членами;

- несовершенство действующего механизма государственной поддержки сельскохозяйственных кооперативов (недостаточные объемы выделяемых средств на предоставление льготного кредитования через АО «Аграрная кредитная корпорация», при этом льготное кредитование и налогообложение доступны только одной форме кооперативов – сельскому потребительскому кооперативу, а другим формам (сельский потребительский кооператив водопользователей, производственный кооператив, сельскохозяйственные товарищества и др.) – не доступны.

Вышеперечисленные проблемы обосновывают необходимость поиска новых подходов по развитию малых форм хозяйствования и их объединению в сельскохозяйственные кооперативы. Одним из новых подходов к решению сложившихся проблем можно считать проект единого закона «О сельскохозяйственной кооперации» разработанный Министерством сельского хозяйства Республики Казахстан совместно с Казахским научно-исследовательским институтом экономики агропромышленного комплекса и развития сельских территорий.

К основным новым положениям представленного законопроекта, относятся:

- с учетом экономического характера сельскохозяйственного кооператива его необходимо отнести к статусу коммерческой организации, в организационно-правовой форме производственного кооператива, согласно Гражданского кодекса РК;

- сельскохозяйственный кооператив создается на основе членства путем добровольного объединения физических и (или)

юридических лиц для осуществления совместной производственной и (или) иной деятельности в целях удовлетворения социально-экономических потребностей его членов в производстве, сбыте, хранении, переработке сельскохозяйственной продукции, снабжении средствами производства и материально-техническими ресурсами и др. сервисном обслуживании;

- распределение чистого дохода между членами кооператива производится пропорционально их участию в производственной и (или) иной хозяйственной деятельности кооператива;

- активизация механизма мер государственной поддержки сельскохозяйственных кооперативов, стимулирование процесса объединения малых форм хозяйствования путем приоритетного выделения мер государственной поддержки (субсидий, льготного кредитования, налогообложения и др.) сельскохозяйственным кооперативам;

- конкретизированы основные цели, принципы создания и деятельности сельскохозяйственных кооперативов.

Сельскохозяйственные кооперативы создаются в целях:

* удовлетворения социально-экономических и других потребностей членов кооператива и защиты их интересов в процессе осуществления деятельности;

* повышения уровня доходов членов кооператива за счет эффективной деятельности, устранения посредников и влияния на ценовые отношения на рынке;

* создания конкурентной среды в сферах производства, сбыта, хранения, переработки сельскохозяйственной продукции, продукции аквакультуры (рыбоводства) и снабжения средствами производства и материально-техническими ресурсами;

* развития инфраструктуры и обеспечения прямых поставок сельскохозяйственной продукции, продукции аквакультуры (рыбоводства) от производителя к потребителю;

* содействия приобретению на выгодных условиях членами кооператива необходимых ресурсов и получения доступа к финансированию их производственной и иной хозяйственной деятельности.

Основными принципами создания и деятельности сельскохозяйственных кооперативов являются:

• добровольность вступления в сельскохозяйственный кооператив и выхода из него, возможность вступления для любых лиц, соответствующих требованиям настоящего Закона и устава кооператива;

• демократичность управления, основанная на равноправии членов кооператива:

