

УДК:338.43.01

## ОСНОВНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

**Б.М. ХУСАИНОВ<sup>1</sup>,**

кандидат сельскохозяйственных наук, доцент

**А.Г. ЖУМАГАЗИЕВА<sup>2</sup>,**

ст. преподаватель

<sup>1</sup>Западно-Казахстанский аграрно-технический университет им. Жангир хана

<sup>2</sup>Казахский национальный университет им. аль-Фараби

---

Рассмотрены вопросы, касающиеся деятельности Всемирной торговой организации, Уругвайского соглашения по сельскому хозяйству, внутренней поддержки, средний уровень тарифной защиты сельскохозяйственных и продовольственных товаров, цели аграрной политики государства, анализируется производство зерна в Республике Казахстан и его конкурентоспособность на мировых рынках.

Дүниежүзілік сауда ұйымының қызметі және ауыл шаруашылығы бойынша Уругвай келісіміне ішкі қолдау, ауылшаруашылық және азық-түлік тауарларын тарифтік қорғаудың орташа деңгейі, мемлекеттің аграрлық саясатының мақсаттарына байланысты мәселелер қарастырылған, Қазақстан Республикасындағы астық өндіріс және оның әлемдік рыноктардағы бәсекелестік қабілеті талданады.

The article considers the issues concerning the activities of the World Trade Organization, Uruguay Agreement on Agriculture, domestic support, average level of tariff protection of agricultural and food products, aims of State agricultural policy, analysis of grain production in the Republic of Kazakhstan and its competitiveness on global markets.

---

**Ключевые слова:** Всемирная торговая организация, Уругвайское соглашение по сельскому хозяйству, внутренняя поддержка, тарифная защита, сельскохозяйственные и продовольственные товары, аграрная политика государства, стратегия, экономическая эффективность, конкурентоспособность, зерновое производство.

**Тұтқалы сөздер:** дүниежүзілік сауда ұйымы, ауыл шаруашылығы бойынша Уругвай келісімі, ішкі қолдау, мемлекеттің аграрлық саясаты, экономикалық тиімділік, бәсекелестік қабілет, астық өндірісі.

**Keywords:** World Trade Organization, Uruguay Agreement on Agriculture, domestic support, tariff protection, agricultural and food products, State agricultural policy, strategy, cost-effectiveness, competitiveness, grain production.

---

При современном многополярном информационно-насыщенном мире особое значение для развития и совершенствования аграрной политики государства приобретает изучение экономической эффективности и конкурентоспособности зернового производства страны на мировых рынках, государственной политики поддержки товаропроизводителей и поиск адекватных механизмов ее применения.

Настоящее научное исследование по теме: «Экономическая эффективность производства зерна и конкурентоспособность на рынке» выполнено в соответствии с планом

научно-исследовательских работ кафедры менеджмента Западно-Казахстанского аграрно-технического университета имени Жангир хана по совершенствованию социально-экономического механизма развития АПК, обеспечение эффективного функционирования сельскохозяйственного производства.

Поэтому проведен экономический и статистический анализ производства зерна в Республике Казахстан и его конкурентоспособности на мировых рынках, государственной политики поддержки аграрного производства, исследованы ее особенности в соответ-

## Аграрная политика: механизм реализации

ствии с условиями, предъявляемыми Всемирной торговой организацией.

В исследовании выделены следующие задачи:

- теоретические основы конкурентоспособности;
- сочетание научных подходов в государственной поддержке аграрного сектора экономики;
- уровень государственной поддержки аграрного сектора в Республике Казахстан;
- методологические особенности конкурентоспособности зерна на мировых рынках;
- показатели конкурентоспособности зерновой продукции, их анализ и роль среди других экономических характеристик;
- текущее состояние, анализ и конъюнктура мирового рынка зерна;
- основные перспективы развития зерновой отрасли в Республике Казахстан;
- изучение формирования цены на зерно и условия ценообразования на зерновом рынке;
- анализ структуры себестоимости зерна в зависимости от факторов производства;
- качество зерна как основа конкурентоспособности продукции сельского хозяйства.

Методологические подходы к определению сущности конкурентоспособности на макро- и микроуровнях национальных экономик и требования Всемирной торговой организации, созданной в 1995 г. со штаб-квартирой в городе Женеве, Швейцария [1], к развитию сельского хозяйства имеют колоссальное значение для экономики Республики Казахстан.

Важным аспектом в изучении проблемы конкурентоспособности на рынке зерна является определение приоритетов аграрной политики государства в строгом соответствии с требованиями Всемирной торговой организации, обосновывающей правила ведения торговли и решения по торговым спорам.

Исторически Всемирная торговая организация является полным правовым приемником мировой структуры ГАТТ – Генерального соглашения по тарифам и торговле, которое было подписано развитыми странами мира в 1949 г.

Как известно, в настоящее время странами-членами Всемирной торговой организации является более 160 стран мира, или 77% от общего количества государств, которые производят почти 95% продукции и услуг в мире. Из них, по мнению отечественных ученых экономистов и аналитиков, более 140 различных стран мира являются надежными и постоянными торговыми партнерами Казахстана в мировой экономике.

В этой связи Республика Казахстан в своей внешней политике должна целенаправленно стремиться к более эффективно урегулированию своих торговых отношений со странами-членами ВТО на взаимоприемлемых и выгодных для себя условиях.

Стратегия развития сельского хозяйства должна базироваться на национальном распределении финансовой поддержки и регулировании снижения поддержки сельскохозяйственного производства с созданием возможностей развития рыночной и социальной инфраструктуры села как показано в таблице 1.

Таблица 1 – Стратегия развития сельского хозяйства в Казахстане

Наименование
Возможность перераспределения ресурсов от менее эффективных к более эффективным сельскохозяйственным предприятиям
Повышение уровня использования в аграрном секторе рыночных инструментов регулирования экономики
Ориентация на действенные и эффективные механизмы поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей
Соответствие приемов аграрной политики перспективным направлениям интеграции Казахстана в международные организации и мировые аграрные рынки

Как видно, в Республике Казахстан существует четкая стратегия развития сельскохозяйственного производства на долгосрочный период, в частности планомерное устойчивое развитие с учетом региональных, почвенно-климатических, экономических и социальных особенностей.

Очень важным является соответствие экономических и социальных приемов государственной аграрной политики перспектив-

ным направлениям интеграции Казахстана как крупной по территории страны мира в международные организации и мировые аграрные рынки.

В тенденции развития мирового зернового рынка активно развивается интенсивное производство альтернативного топлива.

Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО), которая входит в Организацию Объединенных Наций, опубли-

## Аграрная политика: механизм реализации

ликовала прогноз мирового баланса производства и потребления зерновых культур в 2014/2015 маркетинговом году. Производство зерна в мире достигнет рекордных 2192 млн т, что на 3,8% больше, чем в 2014г. Наибольший рост и высокие цены на пшеницу стимулировали сельхозпроизводителей

расширить под нее площадь, поэтому благодаря росту посевных площадей и хорошим погодным условиям, мировой урожай пшеницы увеличился на 8,7%.

Отношение конечных запасов зерновой продукции к потреблению незначительно вырастет – до 19,5% (таблица 2).

Таблица 2 – Мировой баланс производства и потребления зерна, млн т

Показатель	2012/13	2013/14	2014/15	2014/15 в % к 2012/13
Производство	2013,3	2111,9	2191,9	3,8
Торговля	255,5	261,9	251,8	- 3,7
Потребление, в т.ч.	2064,8	2127,2	2176,0	2,3
- для продовольственных целей	994,0	1006,6	1002,1	1,5
- для фуражных целей	741,4	756,8	760,3	0,5
Прочее	329,3	363,8	393,5	8,2
Конечные запасы	427,2	408,8	421,3	3,1

Из таблицы 2 видно, что мировая торговля в следующем сезоне будет менее активной и плодотворной, чем в текущем сезоне, и составит 251,8 млн т зерна (- 3,7%, по сравнению с 2012/2013 маркетинговым годом). По мнению международных экспертов в области сельского хозяйства и ведущих ученых-аграриев, несмотря на увеличение валового сбора зерна, мировой баланс производства и потребления останется очень напряженным [2]. Объем практического использования зерна в мире, согласно оценкам мировых рейтинговых агентств, вырастет на 2,3 % и вероятно достигнет уровня 2176 млн т.

Особенно это касается перспективных перерабатывающих отраслей, например, переработки зерна на биоэтанол для удовлетворения энергетических потребностей, которые по мнению международных экспертов продолжают расти.

Это дает основание и надежду на увеличение конечных запасов зерна с 408,8 млн т самого низкого показателя за последние 30 лет, до 421,3 млн т.

Производство пшеницы в мире побьет предыдущий рекорд, показанный в 2009 г., и достигнет 658 млн.

Наиболее заметный рост валового сбора этой продовольственной культуры произойдет в странах-экспортерах, таких как США, Канада, Европейский Союз, Российская Федерация и Украина.

В странах Азии наоборот ожидается, по мнению экспертов, снижение валового сбора продовольственной пшеницы, в том числе в таких как Иран, Казахстан и Пакистан.

Необходимо подчеркнуть, что для точного и полного понимания сущности проблемы конкурентоспособности на рынке зерна очень важным фундаментальным документом является Уругвайское соглашение по сельскому хозяйству.

Данное крупное экономическое сотрудничество было единогласно подписано пятьюдесятью развитыми странами мира в 1974 г., и на сегодняшний день состоит из следующих основных направлений (таблица 3).

Таблица 3 – Основные направления Уругвайского соглашения по сельскому хозяйству

Наименование направления	Примечание
Доступ к рынку	Обязательное процентное соотношение экспорта и импорта
Внутренняя поддержка	Обязательное наполнение в основном зеленой и желтой корзины
Экспортные субсидии	Обязательная поддержка со стороны государства
Санитарные и фитосанитарные соглашения	В случае необходимости проводятся дополнительно

Как видно из таблицы 3, первые три основных направления являются обязательными во внешней торговле между странами и, как показало время, без них невозможно ведение нормального бизнеса.

При этом санитарные и фитосанитарные соглашения, характерные для сельского хозяйства, тщательно обговариваются и затем подписываются дополнительно по необходи-

## Аграрная политика: механизм реализации

мости одной из сторон или двумя странами вместе на взаимовыгодной основе [3].

Республика Казахстан благодаря многолетней, начиная с 1996 г. плодотворной работе подписала двухсторонние соглашения уже с двенадцатью постоянными странами-членами ВТО, в том числе недавно с Индией в январе 2009 года, что положительно влияет на имидж страны в глазах мирового сообщества.

Теперь Казахстану необходимо провести четкое согласование всех вопросов и дальнейшее подписание двухсторонних документов с двумя основными лидерами и крупными странами мира – Соединенными Штатами

Америки и Европейским союзом, в которые входит более 27 развитых стран континента.

Установлено, что переговорная позиция Казахстана по вопросам сельского хозяйства со странами-членами данной организации базируется на требованиях ВТО и учитывает опыт двухсторонних взаимовыгодных переговоров в рамках Уругвайского раунда (таблица 3). Меры голубой корзины были впервые разрешены и использованы только один раз в странах Европейского союза во время продовольственного кризиса в 80-х годах XX в., которые в общем объеме составили – 19,1 млрд. долл. (таблица 4).

Таблица 4 – Внутренняя поддержка и средний уровень тарифной защиты сельскохозяйственных и продовольственных товаров в различных странах

Страна	Внутренняя поддержка, млрд. долл.		Средний уровень тарифной защиты сельскохозяйственных и продовольственных товаров
	голубая корзина	зеленая корзина	
Республика Казахстан		0,9	11
Российская Федерация		1,7	14
Украина		1,2	12
ЕС	19,1	43,4	19,5
США		17	12
Канада		0,8	23
Норвегия		1,6	123,7
Венгрия		0,4	22,2
Польша		0,3	52,8
Индия		2,0	124,3
Швейцария		2,3	51,1
Мир в целом			62

Так планирование и координация действий способствуют полному использованию имеющихся на предприятии факторов производства – материальных, трудовых, финансовых и информационных ресурсов.

Важнейшим приоритетом внешней политики Республики Казахстан является сотрудничество со Всемирной торговой организацией. Данная мировая организация четко реализует эффективный механизм либерализации мировой торговли товарами и услугами, а также тесно связанной с ней системы экономических отношений между различными государствами [4].

Установлено, что успешная аграрная политика и ее национальные особенности в условиях продолжающейся глобализации мировой экономики позволяют более четко и сбалансировано использовать существующие ресурсы и правильно вести сельскохозяйственное производство.

Аграрная политика – это государственное управление развитием агропромышленного комплекса по одному или одновременно по нескольким политически задекларирован-

ным и экономически обеспеченным, социально-защищенным направлениям.

В связи с этим настоятельно необходимо произвести четкое и своевременное государственное вмешательство в быстрорастущий рыночный механизм большого и экстенсивного сельскохозяйственного сектора экономики страны.

В условиях глобализации это особенно актуально, так как способствует проведению запланированных мероприятий по обработке почвы, внесению удобрений, правильному посеву семян и уходу за растениями, а также эффективной уборке урожая.

Одной из важных задач агропромышленного производства постиндустриального типа является не только остаточное увеличение объемов сельскохозяйственной продукции для обеспечения продовольственной безопасности государства, но и значительное повышение прибыльности, конкурентоспособности отрасли на базе эффективного использования экономического потенциала агроэкосистем, генофонда сельскохозяй-

## Аграрная политика: механизм реализации

ственных растений и животных, материальных, финансовых и трудовых ресурсов.

Поэтому, по мнению авторитетных ученых-экономистов, активно используемые во

всем мировом сообществе, необходимые для экономического развития, основные цели аграрной политики государства заключаются в следующем (таблица 5).

Таблица 5 – Цели аграрной политики

Основные цели	Примечание
Гарантирование продовольственной безопасности страны	+
Превращение агропромышленного комплекса в высокоэффективный и конкурентоспособный сектор экономики государства как на внутренних, так и внешних рынках	+
Сохранение села как носителя культуры и духовности нации, на основе развития сельских территорий и решения социальных проблем	+

Данные таблицы 5 показывают, зная основные цели руководителей сельскохозяйственных предприятий, можно со всей уверенностью смотреть в будущее.

К 2001 г. в Республике Казахстан были юридически приняты и действовали на территории все основные законодательные и нормативно-правовые акты, которые соответствуют мировым международным стандартам и неизменно способствуют организации и проведению государственными органами эффективной аграрной политики в сельском хозяйстве – Конституция Республики Казахстан, Земельный кодекс, Законы Республики Казахстан «О зерновом производстве», «О семеноводстве» и другие [5].

Как известно, аграрная политика очень сильно зависит от конкретных факторов, оказывающих существенное влияние на сельскохозяйственное производство (таблица 6).

Макроэкономические факторы, составляющие суть политики макроэкономической стабилизации, которая проводится на протя-

жении 2000-2014 гг., в целом позитивно повлияла на процессы реформирования аграрного сектора, однако, позитивные процессы не являются стабильными, не могут считаться поворотными моментами в развитии экономики и очень сильно зависят от политических факторов (таблица 6).

Ценовые факторы, включающие в себя ценовую политику в агропромышленном комплексе, действуют на основе полной либерализации ценообразования в единстве с поддержкой доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, постоянным усилением антимонопольного контроля цен на всю готовую сельскохозяйственную продукцию и имеющиеся материально-технические ресурсы, которые ими потребляются [6].

Внешнеэкономические факторы – на сегодняшний день аграрный сектор экономики Республики Казахстан имеет значительный, не в полной мере реализованный потенциал экспорта большого разнообразия сельскохозяйственной продукции.

Таблица 6 – Факторы развития аграрной политики государства

Факторы	Характеристика
Макроэкономические	определяют поведение (ожидание, инициатива) субъектов хозяйственной деятельности в АПК и экономике в целом.
Институциональные	включают формирование нормативно-правовой базы, развитие рынков сельскохозяйственной продукции, совершенствование механизмов государственного управления и развитие негосударственных институтов регулирования АПК, формирование новой системы ценностной ориентации населения страны.
Структурные	связаны с формированием долгосрочных приоритетов социально-экономического развития страны.
Бюджетные, ценовые, налоговые, кредитно-финансовые, и другие	факторы, которые определяют эффективность рыночных регуляторов АПК.
Внешнеэкономические	показывают характер влияния мирового рынка продовольствия и окружающей среды на развитие аграрного сектора экономики.
Экологические	способствуют обеспечению устойчивых условий землепользования.
Социальные	отображают уровень поддержки мероприятий аграрной реформы на селе, степень подготовленности сельчан к введению новых технологий производства и управления.

## Аграрная политика: механизм реализации

Приоритеты новой аграрной политики необходимо научно обоснованно доказать и качественно утвердить на законодательном и нормативном уровнях для того, чтобы все исполнительные органы Республики Казахстан приняли их к действию.

Современный мир очень быстро, по выражению Б. Гейтса «со скоростью мысли», количественно и качественно ежедневно изменяется, и поэтому требует определения приоритетов новой аграрной политики страны.

Многие насущные и актуальные проблемы зернового комплекса страны возникают постоянно, они обостряются в связи со вступлением во Всемирную торговую организацию и требуют от исполнительных и местных органов власти оперативного решения всех возникающих в этой связи злободнев-

ных и актуальных проблем различного экономического характера.

Соглашение ВТО по сельскому хозяйству всемерно нацелено в краткосрочной перспективе на ограничение субсидирования аграрного производства и экспорта сельскохозяйственной продукции и осуществляет существенную либерализацию всей международной торговли сельскохозяйственной продукцией, а также фактическое ограничение защиты национального зернового рынка страны [7].

Исследованиями установлено, что для Соглашения ВТО по сельскому хозяйству характерно наличие определенных положений, которые необходимо соблюдать особенно тщательно для ведения эффективного аграрного производства (таблица 7).

Таблица 7 – Положения, имеющиеся в Соглашении ВТО по сельскому хозяйству

Наименование	Примечание
Использование механизма тарификации, т.е. замены мер нетарифного регулирования (квот, лицензирования, минимальных цен и другие) обычными ввозными таможенными пошлинами по определенной формуле, а затем последовательное снижение этих пошлин не менее чем на 15 % по каждому виду продукции	+
Постепенное сокращение внутренней поддержки сельского хозяйства государством (согласно ст.6 Соглашения развитые страны должны уменьшить субсидирование сельского хозяйства на 20% в течение 6 лет, а развивающиеся – на 13,3 % в течение 10 лет по сравнению с базовым периодом, который устанавливается в перечне уступок для соответствующей страны)	+
Сокращение прямого субсидирования экспорта сельскохозяйственных товаров	+

Очень выгодно последовательное использование механизма тарификации, т.е. замены мер нетарифного регулирования (квот, лицензирования, минимальных цен и другие) обычными ввозными таможенными пошлинами по определенной формуле, а затем последовательное снижение этих пошлин не менее чем на 15 % по каждому виду продукции.

Республика Казахстан завершила многолетний трудоемкий, но эффективный переговорный процесс со странами-членами по вступлению и принятию в члены Всемирной торговой организации.

В дальнейшем для вступления Республики Казахстан в число тридцати наиболее конкурентоспособных стран мира необходимо повысить экономическую эффективность производства зерна и его конкурентоспособность.

В научно-исследовательской работе по теме: «Экономическая эффективность производства зерна и конкурентоспособность на рынке» проведено теоретическое обоснование и новое решение научных задач, касаю-

щихся комплекса проблемных вопросов экономической эффективности производства зерна, конкурентоспособности его на рынке, а также в сфере государственной поддержки аграрного производства в Казахстане в рамках условий и требований Всемирной торговой организации.

В результате проведенных научных исследований в 2011-2014 гг. сделаны следующие научные и практические выводы:

1. Основные требования ВТО к развитию сельского хозяйства имеют свои особенности, однако вопросы снижения внутренней поддержки, первые три направления являются обязательными во внешней торговле между странами и, как показало время, без них невозможно ведение нормального аграрного бизнеса.

2. Аграрная политика стран и особенности ее реализации в новых условиях мирового финансового кризиса показывает реальную картину, с помощью которой проводятся антикризисные мероприятия, меры голубой корзины были впервые разрешены и использованы только один раз в странах Европей-



ского Союза, которые в общем объеме составили –19,1 млрд. долл.

3. Приоритеты новой аграрной политики Республики Казахстан связаны с прорывными инновационными проектами, которые позволят решить многие производственные и социальные проблемы на селе.

**Литература**

1 Скрынник Е. Продовольственная безопасность – важная составляющая системы национальной безопасности России //АПК: Экономика, управление. – №1, 2012. С. 3-14.  
2 Серков А. Концептуальные подходы к прогнозированию развития сельского хозяйства // АПК: Экономика, управление. – №2. – 2013. – С. 8-12.  
3 Князев А. Государственное кредитование аграрной сферы экономики //АПК: Экономика, управление. – №1. – 2011. – С. 51-55.  
4 Нугербеков С.Н. Диверсификация экономики Казахстана: развитие инновационных секторов и встраивание в глобальные цепочки добавленных стоимостей //Транзитная экономика. – №3-4. – 2009. – С. 5-15.  
5 Омурзаков Т.К. Государственная поддержка предпринимательства в условиях вхождения Казахстана в ВТО //Транзитная экономика. – №2. – 2010. – С. 29-36.  
6 Никитина Г., Григорук В. Антикризисные меры в АПК стран ближнего зарубежья //Агроинформ.- №1. – 2013. – С. 19-22.  
7 Baker, W. Networking Smart. N.Y.: McGraw Hill, 2011; Burt R.S. Structural Holes: The Social Structure of Competition. Cambridge, Harvard University Press, 2012.

---