

**СУБСИДИРОВАНИЕ МОЛОЧНОЙ ОТРАСЛИ В КАЗАХСТАНЕ:
СОСТОЯНИЕ, ПРОБЛЕМЫ, РЕШЕНИЯ**

**ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ СҮТ САЛАСЫН СУБСИДИЯЛАУ:
ЖАЙ-КҮЙІ, ПРОБЛЕМАЛАРЫ, ШЕШІМДЕРІ**

**SUBSIDIZING THE DAIRY INDUSTRY IN KAZAKHSTAN:
STATUS, PROBLEMS, SOLUTIONS**

А.Б. МОЛДАШЕВ*

д.э.н., профессор

С.Т. ЖУМАШЕВА

к.э.н., доцент

Г.А. ДЖАМБАЕВА

старший научный сотрудник

*Казахский научно-исследовательский институт экономики АПК
и развития сельских территорий, Алматы, Казахстан*

**электронная почта автора: moldashev48@mail.ru*

А.Б. МОЛДАШЕВ*

э.ф.д., профессор

С.Т. ЖҰМАШЕВА

э.ф.к., доцент

Г.А. ДЖАМБАЕВА

аға ғылыми қызметкер

*Қазақ аграрлық-өнеркәсіптік кешенінің экономикасы және ауылдық аумақтарды дамыту
ғылыми-зерттеу институты, Алматы, Қазақстан*

**автордың электрондық поштасы: moldashev48@mail.ru*

A.B. MOLDASHEV*

Dr.E.Sc., Professor

S.T. ZHUMASHEVA

C.E.Sc. Associated Professor

G.A. DZHAMBAYEVA

Senior Researcher

*Kazakh Research Institute of Economy of Agro-Industrial Complex and Rural Development,
Almaty, Kazakhstan*

**corresponding author e-mail: moldashev48@mail.ru*

Аннотация. *Цель* – вопросы повышения конкурентоспособности отечественной молочной продукции, которая может быть достигнута на основе использования передовых технологий и эффективных мер господдержки, стимулирующих рост производительности труда и обеспечение продовольственной безопасности страны. *Методы* – исследование проводилось на основе применения монографического и абстрактно-логического методов. *Результаты* – показана, что уровень государственного регулирования зависит от каждой отрасли. Наиболее распространенным методом специализации в аграрном секторе является субсидирование сельхозформирований, направленное на снижение затрат низкорентабельных хозяйств, повышение объемов выпуска продовольственных товаров. В Казахстане одним из проблемных направлений АПК, нуждающихся в получении субсидий, является производство молока и молокопродуктов. В статье рассматриваются сложившаяся ситуация в данном рыночном сегменте республики, степень обеспеченности ими населения, исходя из норм потребления на душу и особенностей мер государственной помощи в развитии молочного скотоводства. Дан анализ целевых выплат из бюджета для молочного подкомплекса, динамики за последние пять лет (2018-2022гг.). Обеспеченность населения молочными продуктами питания зависит от действующей системы молокоперерабатывающих предприятий и их загруженности сырьем. *Выводы* – в статье уделено внимание производ-

требления продуктов питания на душу населения составляет 5 904 тыс. т в 2022г., что на 5,3% выше уровня 2020г. По расчетным данным, в 2022г. она достигла 241,2 кг, что составляет от нормы 80%. По результатам исследования установлено, что северный регион имеет обеспеченность 109,4%, восточный – 199,1, центральный – 100%, южный – 55,5% [5].

Уровень обеспеченности населения молоком и молокопродуктами зависит не только от влияния природных условий, но и от мер государственной поддержки отрасли в регионах [6,7].

В Казахстане субсидирование животноводства осуществляется по:

- возмещению части расходов, понесенных субъектам агропромышленного комплекса при инвестиционных вложениях;
- ставкам вознаграждения по кредитам в АПК;
- племенному делу;
- производству продукции.

В 2020г. по отрасли животноводства приостановлено субсидирование на продуктивность животных. В этой ситуации произошло сокращение субсидий, искажающих систему ценообразования и относящихся по методике ВТО, к «желтой» корзине, т.е. субсидирование на единицу продукции (1 л, 1 гол.).

Однако совокупная поддержка животноводства осуществляется посредством льготного кредитования, инвестиционных субсидий, покупки племенных животных, оборудования и сельскохозяйственной техники.

Объем государственной поддержки животноводства в 2022г. составил 124 млрд. тенге, или превысил уровень 2018г. в 1,6 раза.

В структуре к валовой продукции сельского хозяйства уровень государственной совокупной поддержки занимает 5%, при этом в растениеводстве «желтая» корзина составляет 71,6 млрд. тенге и в животноводстве – 66,8 млрд. тенге.

Совокупная государственная поддержка к валовой продукции сельского хозяйства исчисляется 5%, при пороговом уровне прямой государственной поддержки по правилам ВТО для Казахстана установлен 8,5%.

В 2022г. на субсидирование молочной отрасли выделено 24,9 млн тенге, в том числе на селекционно-племенную работу – 6,3 млн тенге и 18,6 млн тенге – на удешевление стоимости молока, реализованного перерабатывающим предприятиям.

При этом норматив по субсидиям в зависимости от наличия фуражных коров составляет 20-45 тенге на фактический 1 л молока. Кроме того, субсидирование направлено и на сохранение приплода. То есть при наличии товарного маточного поголовья базовый норматив на 1 гол. составил 10 тыс. тенге – при выходе приплода 65%, 15 тыс. тенге – при выходе 75%. Таким образом, на маточное поголовье коров сумма субсидий составляет 25 тыс. тенге.

Стоимость 1 гол. племенного крупного рогатого скота в Казахстане составила 150 тыс. тенге, из стран дальнего зарубежья – 300 тыс. тенге, Украины и стран СНГ – 225 тыс. тенге.

Нормативы субсидирования молочной отрасли в 2022г. по сравнению с 2018г. включены в селекционно-племенную работу с приобретенной дозой однополых и двуполых семени племенного быка молочных и мясо-молочных пород с нормативами 10 тыс. и 5 тыс. тенге соответственно, а также добавлена трансплантация эмбрионов – 80 тыс. тенге.

Таким образом, производство качественных, доступных и конкурентоспособных продуктов питания становится приоритетной задачей агропромышленного комплекса республики [8,9].

Учитывая, что оптимальный режим работы предприятий – 80% загрузки, в 2023г. уровень загрузки должен быть достигнут. Если объем переработки молока составит 1,6 млн т, а доля переработки – 29%, это позволит увеличить объем переработанных молочных продуктов на 49%. Доля импорта по сырам снизится с 70% до 51%, масла сливочного – с 37 до 17%.

В соответствии с Национальным проектом по развитию агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2021-2025 годы повысить уровень загрузки молочных заводов до 80%, объем переработки молока – 1,6 млн т, увеличить объем переработанных молочных продуктов на 49%, в результате снизится импорт сыра с 70 до 51%, масла сливочного с 37 до 17%.

В Казахстане в настоящее время производится 6 320 тыс. т сырого молока, что достаточно для обеспечения перерабатывающих заводов сырьем. В то же время половина произведенного молока, закупаемого молокозаводами на переработку, составляет около 700 тыс. т и не отвечает требованиям техрегламентов Таможенного союза по микробиологическим и соматическим показателям.

При этом значительно возрос экспорт молока и сливок (на 42,7% за год), сырно-творожной продукции – на 15,4% и сливочного масла – в 5,2 раза.

Необходимо отметить, что импорт молочной продукции, например, по молоку и сливкам снизился на 13,5 тыс. т и составил 21,2 тыс.т. По сливочному маслу объем импорта сократился на 619 т (6,4 тыс.т против 7,0 тыс.т в 2022г.), по сырно-творожному продукту – на 914 т и составил 22 тыс. т.

Повышению производства молока способствует как увеличение молочной продуктивности КРС, так и рост его поголовья. Следует отметить, что рост надоев молока в весенне-летний период приходится на июнь – до 889,2 тыс. т. Наиболее низкий уровень производства молока наблюдается в феврале – до 119 тыс. т. Затем снижение надоев продолжается до октября – 610,7 тыс. т, а в декабре – до 381 тыс. т.

В структуре производства молока удельный вес достигает в Туркестанской области – 12,1%, Северо-Казахстанской – 10,3%, Абайской – 9,1%, Алматинской – 8,5%, Восточно-Казахстанской – 7,8% и в других регионах от 6,8 до 1,1%.

Производственные затраты на 1 кг молока неодинаковы по сельхозформированиям (поставщики молока) перерабатывающим предприятиям, закупочные цены которых также различны. Это отражается на величине вторичного сырья при производстве сливочного масла.

Например, закупочная цена на молоко колеблется от 110 до 131 тенге за 1 литр. При этом в закупочную цену переработки включают все затраты по сборке, охлаждению, а также заработную плату работников, которые при закупке молока отношения к производству продукции не имеют.

В производственных затратах приводятся данные, не отвечающие реалиям соответствующих показателей предприятий.

Результаты анализа производства молока в разрезе областей и расчеты нормативов производственных затрат показали, что себестоимость 1 кг молока в среднем по Казахстану колеблется в пределах от 87 до 128 тенге, что связано с природно-климатическими условиями, уровнем развития технологий и кормовой базой в регионах.

Высокий уровень себестоимости молока отмечается в Алматинской области 127 тенге за 1 кг, Кызылординской – 120, Актыбинской – 108 тенге, что объясняется не благоприятными природно-климатическими условиями и слабой кормовой базой.

В структуре затрат основная доля приходится на корма (более 60%). В среднем закупочная цена на молоко по Казахстану с учетом минимального уровня рентабельности (10%) составляет 110 тенге.

Сложившаяся ситуация на рынке сыра в республике свидетельствует о высоком потенциале производства данного продукта [14]. В среднем ежегодное потребление сыра на душу населения в Казахстане составляет 5 кг.

Средняя реализационная цена сыра колеблется от 3 200 тенге за 1 кг до 4 900 тенге, средние производственные затраты – от 2 220 до 2 600 тенге.

Сухое молоко в 2022г. производилось в 5 областях: Павлодарской – 1 903 т молока, или 47,7%, Северо-Казахстанской – 834 т, или 20,9%, Костанайской – 699 т, или 17,5, Жамбылской – 498 т, или 12,5 и Алматинской – 56 т, или 1,4%.

Цена реализации сухого молока колеблется от 960 до 1 200 тенге, а затраты – от 225 до 336 тенге.

В Республике Казахстан наблюдается так называемый молочный кризис, связанный со специальным техрегламентом ЕАЭС, который обязывает казахстанских молокопроизводителей работать по евразийским стандартам. Среди основных условий – отсутствие биологических загрязнителей и патогенной микрофлоры, а также низкое остаточное содержание антибиотиков, т.е. в молоке, которое принимают заводы на переработку, не должно быть грязи, пыли и условий для размножения микробов.

Заключение

В молочной отрасли отмечаются:

- существование мелкотоварного производства (более 70% молока производится в домашних хозяйствах);
- наличие сезонности производства молока;
- низкое качество молока (в частности, в личных подсобных хозяйствах);
- морально изношенная техника, низкий уровень механизации и автоматизации процессов производства и переработки молока;
- низкая молочная продуктивность коров (2395 кг);
- во всех районах и в объединенных селах необходимо организовать заготовительные пункты по закупке молока, с проведением первичного анализа;
- сбор молока осуществляется сборщиками молока, имеющими трудовые отношения с предприятиями переработки.

Сбор, охлаждение, хранение и закуп молока от населения, в соответствии с договорами контракта, осуществляются сборщиками-поставщиками, которые должны обеспечивать выполнение договорных мероприятий, а именно: загрузку, взвешивание, анализ молока на кислотность, плотность, массовую долю жира и белка и др. [15].

Список литературы

[1] Об утверждении национального проекта по развитию агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2021-2025 годы [Электронный ресурс].- 2021.- URL: <https://www.adilet.zan.kz> (дата обращения: 16.12.2022).

[2] Об утверждении Концепции развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2021-2030 годы [Электронный ресурс].-2021.-URL: <https://www.adilet.zan.kz> (дата обращения: 16.12.2022).

[3] Молдашев, А.Б. Продовольственная безопасность Казахстана // Проблемы агрорынка.- 2020.-N1. – С.11-18.

[4] Сыздыкбаева Н.Б. Роль агропромышленного комплекса в экономике Казахстана / Н.Б. Сыздыкбаева.- Экономика: стратегия и практика.-2018.-N4 (48).-С.152-159.

[5] Об утверждении научно обоснованных физиологических норм потребления продуктов питания. Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 9 декабря 2016 года № 503. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 13 января 2017 года № 14674 [Электронный ресурс].-2021.-URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34926220 (дата обращения: 16.12.2022).

[6] Нечитайлов, А.С. Государственное регулирование рынка молока и молочной продукции / А.С. Нечитайлов // Фундаментальные и прикладные исследования кооперативного сектора экономики.- 2019.-N 6.-С. 73-83.

[7] Юксел, К. АПК в рамках реализации целей устойчивого развития и государственной политики по формированию и развитию конкурентоспособной отрасли // К. Юксел, С.С. Ыдырыс, М. Нурсой, Б.А Сандыбаева // Вестник университета «Туран»] .-2021.-N.-С.143-150.

[8] Омарбакиев Л.А., Жарылкасын Ж.К. Повышение конкурентоспособности продукции аграрного сектора Республики Казахстан //Проблемы агрорынка. -2020.-N4(4).-С.40-46.

[9] Кружкова, Т.И. Показатели конкурентоспособности АПК /Т.И. Кружкова, О.А. Рушица-я //Аграрное образование и наука. - 2017. - №1. - С. 58-65.

[10] Об утверждении Комплексного плана мероприятий по развитию переработки сельскохозяйственной продукции и пищевой промышленности до 2020г. [Электронный ресурс].- 2014.- URL: <https://www.inform.kz/> (дата обращения: 16.12.2022).

[11] Закон Республики Казахстан от 8 июля 2005г. «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий» [Электронный ресурс].-2005.-URL: <https://www.adilet.zan.kz> (дата обращения: 16.12.2022).

[12] Об утверждении Правил субсидирования затрат перерабатывающих предприятий на закуп сельскохозяйственной продукции для производства продуктов ее глубокой переработки [Электронный ресурс].-2015.-URL: <https://www.adilet.zan.kz> (дата обращения: 16.12.2022).

[13] Статистический сборник «Сельское, лесное и рыбное в Республике Казахстан». Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан [Электронный ресурс].-2022.-URL: <https://www.stat.gov.kz> (дата обращения: 16.12.2022).

[14] Анализ рынка сыра в Казахстане. Показатели и прогнозы.- М.: ТЕБИЗ group, 2022.- 189 с.

[15] Балкибаева, А.М., Булхаирова Ж.С., Ерназарова А.К. Производство молока в личных подсобных хозяйствах Республики Казахстан / А.М.Балкибаева, Ж.С.Булхаирова, А.К.Ерназарова // Проблемы агрорынка. - 2018.- N4 –С.147-152.

References

[1] Ob utverzhenii nacional'nogo proekta po razvitiju agropromyshlennogo kompleksa Respubliki Kazahstan na 2021-2025 gody [On approval of the national project for the development of the agro-industrial complex of the Republic of Kazakhstan for 2021-2025] (2021). Available at: <https://www.adilet.zan.kz> (date of access: 16.12.2022) [in Russian].

[2] Ob utverzhenii Konceptii razvitija agropromyshlennogo kompleksa Respubliki Kazahstan na 2021-2030 gody [On approval of the Concept for the development of the agro-industrial complex of the Republic of Kazakhstan for 2021-2030] (2021). Available at: <https://www.adilet.zan.kz> (date of access: 16.12.2022) [in Russian].

[3] Moldashev, A.B. (2020). Prodovol'stvennaja bezopasnost' Kazahstana [Food security of Kazakhstan]. *Problemy agrorynka - Problems of AgriMarket*, 1, 11-18 [in Russian].

[4] Syzdykbaeva, N.B. (2018). Rol' agropromyshlennogo kompleksa v jekonomike Kazahstana [The role of the agro-industrial complex in the economy of Kazakhstan]. *Jekonomi-*

ka: *strategija i praktika - Economics: strategy and practice*. 4 (48), 152-159 [in Russian].

[5] Ob utverzhenii nauchno obosnovannyh fiziologicheskikh norm potreblenija produktov pitaniya [On the approval of scientifically based physiological norms for food consumption] (2016). Available at: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34926220 (date of access: 16.12.2022) [in Russian].

[6] Nechitajlov, A.S. (2019). Gosudarstvennoe regulirovanie rynka moloka i molochnoj produkcii [State regulation of the milk and dairy products market]. *Fundamental'nye i prikladnye issledovaniya kooperativnogo sektora jekonomiki – Fundamental and applied research of the cooperative sector of the economy*, 6, 73-83 [in Russian].

[7] Juksel, K., Ydyrys, S.S., Nursoj, M., Sandybaeva, B.A. (2021). APK v ramkah realizacii celej ustojchivogo razvitiya i gosudarstvennoj politiki po formirovaniyu i razvitiju konkurentosposobnoj otrasli [Agro-industrial complex in the framework of the implementation of sustainable development goals and state policy on the formation and development of a competitive industry]. *Vestnik universiteta «Turan» - Bulletin of the University "Turan"*, 3, 143-150 [in Russian].

[8] Omarbakiev, L.A. Zharylkasyn, Zh.K. (2020). Povyshenie konkurentosposobnosti produkcii agrarnogo sektora Respubliki Kazahstan [Increasing the competitiveness of products of the agricultural sector of the Republic of Kazakhstan]. *Problemy agrorynka - Problems of AgriMarket*, 4 (4), 40-46 [in Russian].

[9] Kruzhkova, T.I., Rushhickaja, O.A. (2017). Pokazateli konkurentosposobnosti APK [Indicators of the competitiveness of the agro-industrial complex]. *Agrarnoe obrazovanie i nauka - Agricultural education and science*, 1, 58-65 [in Russian].

[10] Ob utverzhenii Kompleksnogo plan meroprijatij po razvitiju pererebotki sel'skhozajstvennoj produkcii i pishhevoj promyshlennosti do 2020g. [On the approval of the Comprehensive Action Plan for the development of the pro-

cessing of agricultural products and the food industry until 2020] (2014). Available at: <https://www.inform.kz/> (date of access: 16.12.2022) [in Russian].

[11] Zakon Respubliki Kazahstan ot 8 ijulja 2005g. "O gosudarstvennom regulirovanii razvitiya agropromyshlennogo kompleksa i sel'skih territorij" [Law of the Republic of Kazakhstan dated July 8, 2005 "On state regulation of the development of the agro-industrial complex and rural areas"] (2005). Available at: <https://www.adilet.zan.kz> (date of access: 16.12.2022) [in Russian].

[12] Ob utverzhenii Pravil subsidirovaniya zatrat pererabatyvajushhij predpriyatij na zakup sel'skhozajstvennoj produkcii dlja proizvodstva produktov ee glubokoj pererabotki [On approval of the Rules for subsidizing the costs of processing enterprises for the purchase of agricultural products for the production of products of its deep processing] (2015). Available at: <https://www.adilet.zan.kz> (date of access: 16.12.2022) [in Russian].

[13] Statisticheskij sbornik «Sel'skoe, lesnoe i rybnoe v Respublike Kazahstan». Bjuro nacional'noj statistiki Agentstva po strategicheskomu planirovaniyu i reformam Respubliki Kazahstan [Statistical collection "Agriculture, forestry and fishery in the Republic of Kazakhstan". Bureau of National Statistics of the Agency for Strategic Planning and Reforms of the Republic of Kazakhstan] (2022). Available at: <https://www.stat.gov.kz> (date of access: 16.12.2022) [in Russian].

[14] *Analiz rynka syra v Kazahstane. Pokazateli i prognozy [Analysis of the cheese market in Kazakhstan. Indicators and forecasts]* (2022). Moskva: TEBIZ group, 189 [in Russian].

[15] Balkibaeva, A.M., Bulhairova, Zh.S., Ernazarova, A.K. (2018). Proizvodstvo moloka v lichnyh podsobnyh hozjajstvah Respubliki Kazahstan [Milk production in private farms of the Republic of Kazakhstan]. *Problemy agrorynka - Problems of AgriMarket*, 4, 147-152 [in Russian].

Информация об авторах:

Молдашев Алтынбек Бакирович – основной автор; доктор экономических наук, профессор; главный научный сотрудник; Казахский научно-исследовательский институт экономики агропромышленного комплекса и развития сельских территорий; 050057 ул. Сатпаева, 306, г.Алматы, Казахстан; e-mail: moldashev48@mail.ru; <https://orcid.org/0000-0003-3987-4648>.

Жумашева Сауле Токановна; кандидат экономических наук, доцент; ученый секретарь; Казахский научно-исследовательский институт экономики агропромышленного комплекса и развития сельских территорий; 050057 ул. Сатпаева, 306, г.Алматы, Казахстан; e-mail: torehanoba@mail.ru; <https://orcid.org/0000-0003-0559-5608>.

Джамбаева Гульзада Алдабергеновна; старший научный сотрудник Казахского научно-исследовательского института экономики АПК и развития сельских территорий; 050057 ул. Сатпаева, 306, г.Алматы, Казахстан; e-mail: Gulzada49@mail.ru; <https://orcid.org/0000-0003-1031-5199>

**Авторлар туралы ақпарат:**

Молдашев Алтынбек Бакирович – негізгі автор; экономика ғылымдарының докторы, профессор; бас ғылыми қызметкері; Қазақ аграрлық-өнеркәсіптік кешенінің экономикасы және ауылдық аумақтарды дамыту ғылыми-зерттеу институты; 050057 Сәтбаев көш., 30б, Алматы қ., Қазақстан; e-mail: moldashev48@mail.ru; <https://orcid.org/0000-0003-3987-4648>

Жұмашева Сауле Тоқанқызы; экономика ғылымдарының кандидаты, доцент; ғалым-хатшы; Қазақ аграрлық-өнеркәсіптік кешенінің экономикасы және ауылдық аумақтарды дамыту ғылыми-зерттеу институты; 050057 Сәтбаев көш., 30б, Алматы қ., Қазақстан; e-mail: torehanoba@mail.ru; <https://orcid.org/0000-0003-0559-5608>

Джамбаева Гульзада Алдабергеновна; аға ғылыми қызметкері; Қазақ аграрлық-өнеркәсіптік кешенінің экономикасы және ауылдық аумақтарды дамыту ғылыми-зерттеу институты; 050057 Сәтбаев көш., 30б, Алматы қ., Қазақстан; e-mail: Gulzada49@mail.ru; <https://orcid.org/0000-0000-0000-0000>

Information about authors:

Moldashev Altynbek – **The main author**; Doctor of Economic Sciences, Professor; Chief Researcher; Kazakh Research Institute of Economy of Agro-Industrial Complex and Rural Development; 050057 Satpaev str., 30b, Almaty, Kazakhstan; e-mail: moldashev48@mail.ru; <https://orcid.org/0000-0003-3987-4648>

Zhumasheva Saule Tokanovna; Candidate of Economic Sciences, Associated Professor; Sciences Secretary; Kazakh Research Institute of Economy of Agro-Industrial Complex and Rural Development; 050057 Satpaev str., 30b, Almaty, Kazakhstan; e-mail: torehanoba@mail.ru; <https://orcid.org/0000-0003-0559-5608>

Jambayeva Gulzada; Senior Researcher; Kazakh Research Institute of Economy of Agro-Industrial Complex and Rural Development; 050057 Satpaev str., 30b, Almaty, Kazakhstan; e-mail: Gulzada49@mail.ru; <https://orcid.org/0000-0003-1031-5199>